

百色市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲

要

2021年6月

目 录

第一篇 发展基础和发展环境

第一章 发展基础.....11

第二章 新发展阶段百色面临的机遇和挑战.....17

第二篇 指导思想、基本原则和发展目标

第三章 指导思想.....19

第四章 基本原则.....20

第五章 发展目标.....21

第一节 二〇三五年远景目标.....21

第二节 “十四五”时期经济社会发展主要目标.....22

第三篇 高质量建设“一市一区”，积极融入和服务“双循环”

新发展格局

第六章 全面建成左右江革命老区核心城市.....26

第一节 充分发挥政策叠加优势.....26

第二节 全面推进百色老区振兴发展.....27

第三节 加强区域合作联动.....29

第七章 高质量建设广西百色国家重点开发开放试验区.... 29

第一节 试验区的使命与愿景..... 29

第二节 构建“三区一轴”全域开发开放新格局..... 32

第三节 以制度创新为核心开展先行先试..... 34

第四节 全力推进试验区建设重点任务..... 36

第八章 全方位融入“双循环”新发展格局..... 38

第一节 积极融入和服务国内国际“双循环”.... 38

第二节 积极扩大有效投资.... 40

第三节 全面促进消费升级.... 41

第四篇 加快构建现代产业体系，推进经济高质量发展

第九章 大力推进新型工业化.....42

第一节 高质量推进铝产业发展..... 42

第二节 培育新产业新业态..... 44

第三节 推动传统产业转型升级..... 46

第十章 加快发展现代服务业..... 48

第一节 大力发展生产性服务业.....48

第二节 突出发展旅游健康养老养生产业..... 51

第三节 优化提升生活性服务业..... 53

第四节 大力发展数字经济..... 53

第十一章 推进现代林业快速发展..... 54

第一节 推进林业产业高质量发展示范区建设..... 55

第二节 打造重点林产品加工园区..... 55

第三节 大力发展林业服务产业..... 56

第十二章 推动园区产业集聚发展.....	57
第一节 优化产业园区规划布局.....	57
第二节 加强园区设施平台建设.....	58
第三节 强化园区集聚效应.....	59
第五篇 坚持创新驱动发展，提升人才支撑能力	
第十三章 构建高效创新体系.....	61
第一节 加强创新平台建设.....	61
第二节 拓展创新创业空间.....	62
第三节 激发企业创新主体活力.....	62
第十四章 完善科技创新体制机制.....	63
第一节 构建融通创新制度体系.....	63
第二节 加强科技成果转化激励.....	63
第十五章 造就高素质人才队伍.....	64
第一节 汇聚优秀人才.....	64

第二节 加强创新型和高技能型人才培养.....	65
第三节 健全人才激励和保障机制.....	65
第六篇 着力提升互联互通水平，构建现代化基础设施体系	
第十六章 建设综合立体交通网络.....	67
第十七章 构建多元能源保障体系.....	69
第十八章 加强信息基础设施建设.....	71
第十九章 构建高效便捷物流体系.....	72
第二十章 完善地下管网建设改造.....	73
第二十一章 提高水利保障发展能力.....	74
第七篇 全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化	
第二十二章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接.....	76
第一节 强化政策延续衔接.....	76
第二节 强化体制机制衔接.....	77
第三节 强化目标任务衔接.....	77

第二十三章 推进农业高质量发展.....	78
第一节 持续推进农业特色产业发展....	78
第二节 强化农业发展支撑.....	81
第二十四章 扎实推进乡村建设行动.....	81
第一节 改善农村人居环境.....	82
第二节 补齐基础设施短板.....	82
第三节 提升公共服务能力.....	83
第四节 加强农村精神文明建设.....	83
第五节 深化农业农村改革.....	84
第二十五章 发展壮大县域经济.....	85
第一节 打造县域经济强县.....	85
第二节 培育县域特色优势产业.....	85
第八篇 优化国土空间布局，推进新型城镇化建设	
第二十六章 优化国土空间开发保护布局.....	87

第一节 国土空间规划格局.....	87
第二节 融合城乡发展空间.....	88
第二十七章 推进以人为核心的新型城镇化.....	89
第一节 加快推进大百色建设.....	89
第二节 推进美丽城镇建设.....	90
第三节 实施城市更新行动.....	91
第四节 完善住房市场体系和保障体系.....	91
第五节 提高城市治理水平.....	92
第九篇 提升绿色发展水平，建成低碳生态美丽百色	
第二十八章 推动绿色低碳循环发展.....	94
第一节 全面推进能源节约利用.....	94
第二节 提高应对气候变化能力.....	95
第三节 强化土地节约集约利用.....	95
第四节 推动产业绿色化改造.....	96

第二十九章 不断改善生态环境质量..... 96

第一节 持续打好蓝天保卫战..... 97

第二节 着力打好碧水保卫战..... 97

第三节 扎实推进净土保卫战..... 98

第四节 加强噪声污染治理..... 98

第五节 加强环境安全风险防范..... 99

第三十章 加强生态保护和修复..... 99

第一节 加强林业生态建设保护..... 99

第二节 加强矿山环境治理修复..... 100

第三十一章 推进生态文明制度建设..... 101

第一节 加强落实生态文明制度..... 101

第二节 建立完善生态价值实现机制.....101

第三节 倡导绿色生活理念..... 102

第十篇 全面深化改革，构建高质量发展体制机制

第三十二章 充分激发各类市场主体活力.....103

第一节 深化国资国企改革..... 103

第二节 大力扶持发展民营经济..... 104

第三节 吸引外商投资..... 104

第三十三章 构建一流营商环境..... 105

第一节 深化“放管服”改革..... 105

第二节 实施高标准市场体系建设行动.....106

第三节 构建高效信用环境..... 107

第三十四章 优化要素市场化配置..... 108

第一节 推进能源要素市场化配置改革.....108

第二节 推进土地和矿产资源要素市场化配置改革.....109

第三节 推进金融资本要素市场化配置改革.....109

第四节 推进交通物流要素市场化配置改革.....110

第五节 推进其他要素市场化配置改革.....110

第十一篇 繁荣多元特色文化，推动文化旅游产业高质量发展

第三十五章 提升精神文明建设水平.....112

第一节 培育壮大主流思想舆论..... 112

第二节 加强精神文明创建..... 113

第三十六章 弘扬红色文化民族文化.....113

第一节 传承和弘扬红色革命文化.....113

第二节 挖掘和提升传统民族文化.....114

第三十七章 完善现代公共文化服务体系.....115

第一节 提升公共文化服务水平.....115

第二节 加强公共文化设施建设.....116

第三十八章 推动文化旅游产业高质量发展.....116

第一节 优化文化旅游产业布局.....117

第二节 激发文化旅游市场活力.....117

第三节 强化文化旅游产业要素保障.....119

第十二篇 改善人民生活品质，增强人民生活幸福感

第三十九章 实施就业优先战略.....120

第一节 大力提升就业数量质量.....120

第二节 积极支持创业带动就业.....121

第三节 构建和谐劳动关系.....122

第四十章 建设高质量教育体系.....122

第一节 健全完善教育体系.....122

第二节 推动教育事业改革创新.....123

第三节 大力发展品质教育.....124

第四节 加快教育融合发展.....124

第四十一章 完善健康服务体系.....125

第一节 全面推进健康行动计划.....125

第二节 加快完善公共卫生体系建设.....126

第三节 深化医药卫生体制改革.....127

第四节 提高医疗卫生服务能力.....	127
第五节 加快建设体育强市.....	128
第四十二章 促进持续稳定增收.....	129
第一节 完善多层次社会保障机制.....	129
第二节 提高人民收入水平.....	130
第四十三章 促进人口协调发展.....	131
第一节 积极应对人口老龄化.....	131
第二节 提高妇女儿童整体发展水平.....	132
第三节 促进青年全面发展.....	132
第四节 健全残疾人关爱服务体系.....	133
第十三篇 统筹发展和安全，建设更高水平的平安百色	
第四十四章 落实安全战略筑牢安全屏障.....	134
第一节 深入贯彻总体安全战略.....	134
第二节 确保经济运行安全.....	135

第三节 保障人民生命安全.....	135
第四节 强边富民确保边境安全.....	136
第五节 创建民族团结进步示范市.....	136
第四十五章 全面依法治市深化法治百色建设.....	136
第一节 全面推进依法治市.....	137
第二节 全面落实依法行政.....	137
第三节 切实提高司法公信力.....	137
第四节 大力推进全民普法守法教育.....	138
第四十六章 改进社会治理方式推进百色治理现代化.....	138
第一节 创新社会治理体制.....	138
第二节 健全有效预防和化解社会矛盾的体制机制.....	140
第三节 强化社会治安综合治理.....	140
第十四篇 强化规划实施保障，实现新发展阶段宏伟目标	
第四十七章 坚持和加强党的全面领导.....	141

第四十八章 健全规划的制定和落实机制.....142

百色市“十四五”规划纲要名词解释.....145

百色市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，依据《中国共产党百色市委员会关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》及国家发展改革委印发的《广西百色重点开发开放试验区建设实施方案》编制，主要阐明全市经济社会发展战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是未来五年全市经济社会发展的宏伟蓝图，是全市各族人民共同的行动纲领，是政府履行职能的重要依据。规划期为 2021—2025 年，展望到 2035 年。

第一篇 发展基础和发展环境

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是我市推进建成左右江革命老区核心城市，高质量建设广西百色重点开发开放试验区（以下简称试验区）的关键时期。必须深刻认

识国内外环境的新变化，准确把握发展的历史方位和阶段特征，抓好重大战略机遇，促进经济社会持续健康发展。

第一章 发展基础

“十三五”时期是全市上下牢记习近平总书记殷切嘱托、感恩奋进的五年，是不忘初心使命、砥砺前行的五年，是举全市之力攻坚冲刺、全面决战贫困决胜小康的五年。面对严峻复杂的国内外形势，面对突如其来的新冠肺炎疫情的严重冲击，面对艰巨繁重的改革发展任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们团结带领全市各族人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对广西和百色工作的重要指示精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终用脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，全面贯彻新发展理念，全力做好保发展、促改革、惠民生、防风险、强保障各项工作，脱贫攻坚高质量完成，经济社会持续较快发展，基本建成左右江革命老区核心城市，全面建成小康社会目标即将如期实现。

综合经济实力迈上新台阶。“十三五”时期，地区生产总值突破千亿元大关，年均增长8%左右，2019年地区生产总值、城乡居民人均可支配收入比2010年翻一番，提前一年实现两个翻番目标，经济实力位居左右江革命老区城市

前列。产业结构进一步优化，第三产业占比首次突破 40%。脱贫攻坚取得重大成果。12 个县（市、区）、899 个贫困村、102.44 万贫困人口全部脱贫摘帽，历史性地解决了绝对贫困问题，摘掉了千百年来贫困落后的帽子。在脱贫攻坚战场上涌现出一批先进典型和模范人物，习近平总书记对黄文秀同志先进事迹作出重要指示。新增农村公路 1637 公里，完成农村电网改造 315 万户，解决饮水安全问题 174.88 万人，改造农村危房 50559 户，易地扶贫搬迁贫困人口 18.18 万人，完成搬迁任务量全区第一。工业经济实现跨越式发展。2020 年工业总产值达 1198.3 亿元，形成了“以铝为主，多业并举”的工业新格局，工业对全市 GDP 贡献率为 34.6%。现代特色农业快速发展。芒果种植面积全国第一，百色芒果入选中国农业品牌全国百强榜位列第 14 名，油茶种植面积全区第一。现代服务业全面发展。百色起义纪念园成功创建国家 5A 级旅游景区，实现零的突破；电子商务发展迅猛，网络电商超过 1 万家。全面深化改革取得重大突破。电力体制、国企国资改革、农村产权制度、采矿用地、农村土地确权、人才发展等重点领域和关键环节改革取得新突破，一批改革成果加快集成落地，营商环境不断优化，农村金融改革“田东模式”得到习近平总书记充分肯定。对外开放取得重大进展。广西百色重点开发开放试验区获得国家批复，迎来历史性全域开发开放，实现了从边陲地区向开放合作前沿的重大跨越；龙邦、平孟国家一类口岸、岳圩国家二类口岸及互市贸易区（点）基础设施进一步完善；对外贸易快速增长，外贸进出口总额年均增长 27%。城乡面貌发生巨大变化。建成区面积迅速扩大，全市城镇建成区面积达 164.46 平方公里，中心城区建成区面积达 56.9 平方公里（不含田阳区）；百东新区初步成型，田阳撤县设区、平果撤县设市，“一主三副”城市发展格

局基本形成，靖西、平果、隆林三个副中心城市辐射功能逐步提升，“大百色”“大县城”“特色小镇”协调发展，乡村振兴战略深入实施，乡村风貌日新月异。基础设施条件显著改善。铁路、公路、航空、水运现代立体交通格局更加完善，铁路通车里程达 804 公里，公路总里程达 18980 公里，高速公路通车里程达 840 公里，机场航线通达 10 个国内省会城市和重要中心城市。右江黄金水道千吨级船舶直达珠三角，内河港口年通过能力达到 1296 万吨。水利、信息基础设施不断完善、能源支撑能力不断增强，百色水库灌区工程等水利重大项目顺利推进，城乡宽带网络和 4G 通信实现行政村全覆盖，5G 网络启动商用，“黔电入百”工程并网运行，瓦村水电站建成投产，农村电网改造升级任务全面完成。生态文明建设水平显著提高。退耕还林工程、“珠江防护林”造林工程、石漠化综合治理、“绿满百色”造林绿化、“美丽百色·生态乡村”等系列重大生态工程全面完成；城市空气质量连续两年达到国家城市标准，城市空气质量优良率达 98.6% 以上，地表水考核断面及市县两级饮用水水源地考核实现双百达标，全市国家地表水水质排名位于前 30 名，森林覆盖率达 72.81%，植树造林面积居全区首位，荣获“国家森林城市”荣誉称号，创建国家气候适应型试点城市工作顺利推进。人民生活水平显著提高。财政一般公共预算支出用于民生领域年均支出超过 300 亿元，占年度公共预算支出 31.73%；教育、科技、文化、卫生、健康、体育等社会事业发展迅速，城镇累计新增就业 8.69 万人，社会保障总体实现全覆盖，建立了城乡居民基本医疗保险制度，药品采购价格大幅下降，平均降幅达 40%，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果，早早实现经济社会恢复性发展，人民生命健康安全

得到有力保障。全面依法治市显著加强，法治百色、平安百色建设工作成就显著，民族团结进步事业扎实推进，边疆安宁、社会和谐稳定。

“十三五”规划纲要确定的经济社会发展目标实现情况总体良好，40项细分指标中，有24项提前完成或如期完成《纲要》进度要求，3项基本完成，剔除2项拟单独考核指标后，总体完成率为71%。经济发展、创新驱动、民生福祉、生态文明等四大领域指标完成率分别为41.7%、66.7%、80%、92.3%，经济发展和创新驱动领域指标完成进度较慢，主要原因是受疫情影响、产业转型升级未达到预期效果和全市研发投入不足。

表1 百色“十三五”时期国民经济和社会发展主要指标完成情况

	指标名称	2015年	规划目标		完成情况	
			2020年	年均增长率(%)	2020年	年均增长率(%)
经济发展	1. 地区生产总值 (亿元)	—	—	8.5	—	8.1
	2. 人均地区生产总值 (元)	—	—	7.6	—	7.6

	指标名称	2015年	规划目标		完成情况	
			2020年	年均增长率(%)	2020年	年均增长率(%)
	3. 财政收入(亿元)	11 4.5	16 4.8	7. 5	14 4.92	4.2 8
	4. 固定资产投资(亿元)	— —	— —	10	— —	3.8
	5. 社会消费品零售总额(亿元)	— —	— —	10	— —	8.5
	6. 进出口总额(亿元)	— —	— —	20	33 3.14	26. 9
	7. 旅游总收入(亿元)	20 0	53 0	2 1.5	44 0.0	15. 1
	8. 工业增加值(亿元)	— —	— —	10	— —	9.0
	9. 服务业增加值比重(%)	3 0.5	3 4.9	— —	40	[9. 5]
	10. 城镇化率:					

	指标名称	2015年	规划目标		完成情况	
			2020年	年均增长率(%)	2020年	年均增长率(%)
	常住人口城镇化率(%)	34	40.5	—	43.44	[9.44]
经济 发 展	户籍人口城镇化率(%)	24.16	28.46	—	26.1	1.6
	11. 全员劳动生产率(万元/人)	4	5.2	23	6.2	8.6
创 新 驱 动	12. 研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重(%)	0.16	1.2	—	0.38	0.04
	13. 每万人口发明专利拥有量(件)	0.4	1.3	26.6	1.4	28.5
	14. 科技进步贡献率(%)	45.2	55	—	49.2	[9.8]
民 生 福 利	15. 常住人口(万人)	35	37	0.73	37	0.67
		9	3		0.34	

	指标名称	2015年	规划目标		完成情况	
			2020年	年均增长率(%)	2020年	年均增长率(%)
社	16. 居民人均可支配收入(元)	13884	22360	10	21111	8.12
	17. 劳动年龄人口平均受教育年限(年)	8.4	9.5	2.2	预计完成	[1.1]
	18. 城镇新增就业人数(万人)	2.231	2.4	4.6	1.7	[10.7898]
	19. 农村贫困人口脱贫(万人)	—	—	—	3.72	[71.51]
	20. 基本养老保险参保率(%)	—	≥90	—	98	—
	21. 城镇保障性住房建设和棚户区改造(万套)	—	—	—	0.8373	[7.3799]

	指标名称	2015年	规划目标		完成情况	
			2020年	年均增长率(%)	2020年	年均增长率(%)
	22. 每千人口执业(助理)医师数(人)	1.62	2.17	6	2.33	6.0
	23. 每千名老人养老床位数(张)	21.2	35	10.5	30.6	7.6
	24. 人均预期寿命(岁)	75	76	—	77.5	2.5
生态文明	25. 耕地保有量(万亩)	711.4929	652.785		预计完成, 数据未定	—
	26. 新增建设用地规模(公顷)	2438.56	786.667	—	786.667	
	27. 万元生产总值用水量(吨)	—	161.2	—7.6	169	—5.8

	指标名称	2015年	规划目标		完成情况	
			2020年	年均增长率(%)	2020年	年均增长率(%)
	28. 单位生产总值能源消耗降低(%)	完成目标	自治区下达(单独考核)		—	—
	29. 单位生产总值二氧化碳排放量降低(%)	完成目标	自治区下达(单独考核)		—	—
	30. 森林增长:					
	森林覆盖率(%)	67.37	69	—	72.8	5.43
	森林蓄积量(亿立方米)	113	133	—	大于1.3	0.17
	31. 中心市区空气质量优良天数比例(%)	89	≥90	—	98.6	10
生	其中: PM2.5 浓度	—	自	—	27	—

	指标名称	2015年	规划目标		完成情况	
			2020年	年均增长率(%)	2020年	年均增长率(%)
态文明	下降(%)		自治区下			
	32. 地表水质量:					
	达到或好于III类水体比例(%)	100	自治区下	100	—	—
	劣V类水体比例		自治区下	0	0	0
	33. 主要污染物排放量降低					
	其中:化学需氧量(%)		自治区下	0.76	[6.9]	
	氨氮(%)		自治区下	0.63	[12.9]	
	二氧化硫(%)			— 8.16	预 计完	[18.8]

	指标名称	2015年	规划目标		完成情况	
			2020年	年均增长率(%)	2020年	年均增长率(%)
					成年 度目 标	
	氮氧化物(%)			— 16.12	预 计完 成年 度目 标	[1 8.8]
<p>注：①地区生产总值、人均地区生产总值、全员劳动生产率增速按不变价计算。 ②[]内为五年累计数。③标*数据因暂无2020年数据，使用2019年数据。</p>						

第二章 新发展阶段百色面临的机遇和挑战

“十四五”时期，我市发展处于重要战略机遇期，机遇和挑战都有新的发展变化，机遇大于挑战。从机遇看，《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）正式签署，西部陆海新通道上升为国家战略，中国（广西）自由贸易试验区、面向东盟的金融开放门户等一批国家级重大开放平台推进建设，百色重点开发开放试验区的深入实施，为我市深度融入国内国际双循环、全方位深化开放合作带来重大机遇；国家加快发展现代产业体系，新经济新产业新模式加速兴起，自治区推进生态铝基地高质量发展，为我市加快产业转型升级、培育壮大发展新动能带来重大机遇；国家、自治区大力推进区域协调发展和新型城镇化建设，推动西部大开发形成新格局，支持革命老区、民族地区、边疆地区发展，全面推进乡村振兴，深入实施左右江革命老区振兴规划，为我市深入推进兴边富民和民族团结进步事业、加快补齐公共服务短板、保障和改善民生带来重大机遇。从挑战看，新冠肺炎疫情全球蔓延加速世界百年未有之大变局的演化，不稳定性不确定性明显增加，百色开发开放试验区主要面向东盟，当前我市与东盟经济贸易存在不稳定性；铝资源消耗过快，主导产业大而不强，中低端产品比重大、产品附加值不高，产业数字化、智能化进程缓慢，产业转型升级亟待提速；创新驱动不足，高层次科技人才和基层人才短缺，企业创新发展能力较弱，产业发展动能不足；巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴相衔接任务繁重，社会事业短板弱项较多，优质教育和卫生资源供给不足，基本公共服务均等化水平较低，民生改善任务重。必须要准确把握国内外发展新形势，始终胸怀“两个大局”，全面把握新时代机遇，沉着应对面临的挑战，发扬百色起义精神，合力攻坚奋进，在危机中育新机、

于变局中开新局，在全面建设社会主义现代化国家新征程中谱写百色发展新篇章。

第二篇 指导思想、基本原则和发展目标

第三章 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神和自治区党委十一届九次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以推动高质量发展为主题，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以深化供给侧结构性改革为主线，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，突出创新核心地位，加快建设现代化经济体系，全面提升对外开放水平，统筹发展和安全，推进百色治理现代化，建成“一市一区”（左右江革命老区核心城市、打造重点开发开放试验区升级版），融入

和服务新发展格局，实现经济持续较快健康发展、社会安定和谐，为与全国全区同步基本实现社会主义现代化打下坚实基础。

——建成左右江革命老区核心城市。完成《左右江革命老区振兴规划》建设任务，综合经济实力和竞争力全面提升，建成“三中心两区一市”（以铝为主的区域性绿色制造中心、区域性优质农产品供给中心、区域性休闲旅游健康养生中心，右江河谷城乡一体化示范区、金融服务乡村振兴试验区，面向东盟开放的门户城市），在左右江革命老区范围内处于全面引领和主要支撑地位，实现建成左右江革命老区核心城市目标任务，建成活力老区、美丽老区、幸福老区、文化老区。

——打造重点开发开放试验区升级版。对外开放重要平台基本建成，互联互通全面提升，开放型经济实现快速发展，边境建设和生态文明建设取得新进展，实现与东盟国家政策沟通、设施联通、贸易畅通、货币融通、人文相通，投资和消费空间得到深化拓展，对外开放达到新高度，国际国内两个市场、两种资源充分利用，初步建成我国与东盟高质量共建“一带一路”的重要平台、辐射周边地区经济发展的重要引擎、稳边安边兴边的模范区、生态文明建设示范区，沿边开发开放在全国的地位和影响力显著提升。

第四章 基本原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，增强“四个意识”、坚决做到“两个维护”，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，促进社会公平正义，增进民生福祉，推进社会共建共治共享，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，加快构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现经济社会高质量发展。

——坚持深化改革开放。坚定推动全面深化改革向纵深发展，坚定推进高水平对外开放，强化创新驱动，加快完善开放发展、高质量发展体制机制，不断提升百色治理现代化水平，持续增强发展动力活力。

——坚持系统观念。始终胸怀大局，坚持前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进紧密相结合，坚持全市上下一盘棋，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，统筹改革发展稳定，统筹好发展和安全，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第五章 发展目标

按照全面建设社会主义现代化的战略部署,综合考虑国内外发展环境和我市发展实际,二〇三五年远景目标和“十四五”时期经济社会发展主要目标如下。

第一节 二〇三五年远景目标

展望二〇三五年,我市将与全国全区同步基本实现社会主义现代化。经济实力大幅提升,经济总量和城乡居民收入将迈上大台阶。科技支撑高质量发展能力显著增强,建成创新型百色。基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化,建成现代化经济体系。开放水平大幅提升,贸易经济迈上大台阶,成为我国与东盟高质量共建“一带一路”的重要平台。生态环境质量显著提升,生态经济发展壮大,基本建成美丽百色。文化事业获得显著发展,社会文明程度达到新高度。全面深化改革取得显著成效,乡村治理、市域治理、边疆治理和应急管理成果显著,基本实现百色治理现代化。平安百色建设达到更高水平,民族更加团结进步,边疆更加富裕稳定。基本公共服务实现均等化,城乡面貌根本改观,城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小,推进共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第二节 “十四五”时期经济社会发展主要目标

——经济高质量发展迈出新步伐。经济增速保持高于全国全区平均水平;传统产业加快转型升级,新兴产业加快发展,经济结构更加优化;创新支撑能力明显提升,新旧动能加快转换,经济运行质量和效益进一步提高;现代

化经济体系建设取得重大进展，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化进程加快。

——改革开放获得新突破。重点领域和关键环节改革取得新突破，百色改革升级版持续深化；营商环境明显优化，外向型经济获得快速发展；互联互通水平显著提高，贸易和投资国际化、便利化、自由化程度加快提升，全方位开发开放格局加快形成。

——社会建设实现新进步。社会主义核心价值观更加深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高，社会文明程度得到新提高；公共文化服务体系不断健全，文化产业加快发展；优质教育、卫生健康资源加快布局发展，教育质量和卫生健康服务水平明显提升；法治百色、平安百色建设扎实推进，治理现代化水平明显提升。

——生态文明建设取得新进展。生态文明建设制度得到深化落实，生产空间、生活空间、生态空间布局科学；生态环境质量不断提升，资源综合利用水平大幅提高；绿色发展方式和生活方式基本形成，资源节约和环境友好型社会建设迈上新台阶。

——人民生活水平实现新提升。就业总量不断增加，就业质量显著提升；多层次社会保障体系更加健全，城乡居民收入保持较快增长；脱贫攻坚成果得到巩固拓展，乡村振兴战略全面实施。

表 2 百色“十四五”时期国民经济和社会发展主要指标

领域	指标	2020 年预计	20 25 年 目标	年 均增长 (%)	五 年 累 计	属性
经 济 发 展	1. 地区生产总值增长 (%)	6.3	—	8. 5 左右	—°	预期性
	2. 人均地区生产总值增长 (%)	5.7	—	7. 5	—°	预期性
	3. 财政收入 (亿元)	145.8 5	17 0.00	3. 0	—°	预期性
	4. 全员劳动生产率增长 (%)	—	—	6. 2	—°	预期性
	5. 常住人口城镇化率%	43.44	4 8.5	—	[5]	预期性
	6. 进出口总额 (亿元)	333.1 4	10 00	2 5.0	—°	预期性
	7. 工业增加值 (亿元)	368	59 0	1 0.0 左 右	[28 20]	预期性

领域	指标	2020 年预计	20 25年 目标	年 均增长 (%)	五 年 累 计	属性
创新驱动	8. 全社会研发经费投入增长 (%)	—	—	30	—	预期性
	9. 每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	0.4	0.6	8.5左右	—°	预期性
	10. 数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 (%)	5	10	—	[5]	预期性
民生福祉	11. 居民人均可支配收入增长 (%)	—	—	7	—	预期性
	12. 城镇调查失业率 (%)	—	—	≤4	—°	预期性
	13. 劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	9.5	10.5	—	[1]	约束性
	14. 每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	2.17	2.7	—	[0.53]	预期性
	15. 基本养老保险	91	96	—	[5]	预期性

领域	指标	2020 年预计	20 25年 目标	年 均增长 (%)	五 年 累 计	属性
	参保率 (%)					
	16. 每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 (张)	0.3	3. 7	—	[3. 4]	预期性
	17. 人均预期寿命 (岁)	77.5	7 8.5	—	[1]	预期性
绿 色 转 型	18. 单位生产总值 能源消耗降低 (%)	—	—	自 治区下 达指标	—	约束性
	19. 单位生产总值 二氧化碳排放量降低 (%)	—	—	自 治区下 达指标	—	约束性
	20. 空气质量： 中心市区空气质量 优良天数比例 (%) PM2.5 年平均浓度	9 8.6 2	— —	自 治区下 达指标	— 。	约束性

领域	指标	2020 年预计	20 25年 目标	年 均增长 (%)	五 年 累 计	属性
	($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	7				
	21. 地表水达到或 好于III类水体占地表水 比例 (%)	100	—	自 治区下 达指标	—°	约束性
	22. 森林覆盖率 (%)	72.8	73	—	[0. 2]	约束性
安 全	23. 粮食综合生产 能力 (万吨)	112	11 3	—	[1]	约束性
保 障	24. 能源综合生产 能力 (万吨标准煤)	842	11 20	6	—	约束性
<p>注：①地区生产总值、人均地区生产总值、全员劳动生产率增速按不变价计算。②[]内为五年累计数。③“地表水达到或好于III类水体比例”指标从2021年起监测断面变化，2020年数据不具备可比性。</p>						

第三篇 高质量建设“一市一区”，积极融入

和服务“双循环”新发展格局

以建设“活力、美丽、幸福、文化”老区为目标，全面建成左右江革命老区核心城市。以构建全面开放新格局为引领，打造重点开发开放试验区升级版。加快开放步伐，内接外引，形成我国西南“双循环”格局的重要节点。

第六章 全面建成左右江革命老区核心城市

弘扬百色起义精神，以巩固提升“三中心两区一市”为统领，发挥政策叠加优势，加快特色产业和重大项目建设，强化区域协同发展，推动革命老区高质量发展，全面建成左右江革命老区核心城市。

第一节 充分发挥政策叠加优势

用好用活《左右江革命老区振兴规划》与百色重点开发开放试验区先行先试叠加政策，协同推进老区建设与试验区先行先试。进一步用好国家给予左右江革命老区的重大项目布局、体制机制创新、生态补偿、人才培养、财政支持、用地保障等特殊政策。

用好用足中央支持革命老区振兴发展政策，推动巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，培育壮大特色城镇，完善基础设施，加快发展特色产业，提升创新驱动发展能力，提高公共服务质量，弘扬传承红色文化，促进经济社会发展全面绿色转型。着力研究用好财政资金支持政策，金融支持政策，税收优惠政策。

第二节 全面推进百色老区振兴发展

充分发挥自身优势，以“三中心两区一市”为主抓手，解放思想、团结拼搏，持续深入推进左右江革命老区核心城市建设。

推进百色生态型铝产业示范基地高质量发展，提升百色区域电网供电能力，建设铝精深加工基地，形成铝产业生态循环体系，改造提升传统产业，培育发展新兴产业，建成以铝为核心的区域性绿色制造中心。

实施南菜（果）北运产业化工程，打造一批优质农产品品牌，提高百色—北京果蔬绿色专列营运水平，建设中国—东盟农产品交易中心等优势果蔬交易集散地，建成区域性优质农产品供给中心。

大力发展红色、绿色旅游业，加快发展大健康产业，构建以百色为核心的左右江革命老区红色旅游圈，建设巴马长寿养生国际旅游区，打造峡谷天坑群山水生态旅游景区，建成区域性休闲旅游健康养生中心。

加快百东新区建设，推动田阳区与中心城区协调发展，提高百色中心城区辐射带动能力，推进田东撤县设市，提升平果市服务功能，统筹推进右江河谷城镇带基础设施建设、产业发展布局、公共服务配套、生态环境保护等，建成右江河谷城乡一体化示范区。

推广农村金融改革“田东模式”，完善农村信用体系；开展沿边金融综合改革，完善农村金融综合服务站布局，实施农村支付户户通工程，建成百色市经济金融综合统计监测系统，建成金融服务乡村振兴试验区。

对接国家重大区域发展战略，积极参与“一带一路”、西部陆海新通道建设。畅通中国—中南半岛经济走廊，推动沿边铁路、黄桶—百色铁路、兴义—百色高速铁路等大通道建设，构建内连外通的交通网络；加大边境口岸建设力度，加快建设智慧口岸，完善口岸功能，提升口岸通行能力，深化面向东盟国际合作，建成面向东盟开放门户城市。

到 2025 年，“三中心两区一市”全面建成，综合发展实力和竞争能力全面提升，在左右江革命老区范围内处于全面引领和主要支撑地位，兼容并包的开放型经济新体制基本建成，生态文明建设取得重大进展，活力老区、美丽老区、幸福老区、文化老区全面建成。

第三节 加强区域合作联动

推动建立省部会商和省际协商制度,加强重大政策、重大项目的统筹协调。建立八市州联席会议制度,加强横向沟通协作,合力推进规划实施,加强交通、产业、生态等领域协同发展。重点加强与黔西南州、文山州的铝、电力、煤炭合作,推动煤电铝、水电铝跨区域一体化发展;与南宁市在人才、文化、教育、科技、卫生等领域的合作。

第七章 高质量建设广西百色国家重点开发开放试验区

以制度创新为核心,先行先试,有序推进试验区重大工程和重点项目建设,努力将试验区建设成为我国与东盟高质量共建“一带一路”的重要平台、辐射带动周边经济发展的重要引擎、稳边安边兴边模范区、生态文明建设示范区。

第一节 试验区的使命与愿景

搭建我国与东盟高质量共建“一带一路”重要平台。充分发挥试验区与东盟山水相连、经济互补、人文相通等优势,按照《中国—东盟战略伙伴关系 2030 年愿景》发展进程和大湄公河次区域合作、澜湄合作要求,服务“一带一路”与“两廊一圈”有效对接,服务构建更为紧密的中国—东盟命运共同体。加快推进基础设施互联互通,参与“数字丝绸之路”建设,打造科技研发、公共卫生、产能合作、跨境物流、跨境金融、农业合作、生态环保、人文交流、智

慧城市等国际合作平台，提升全面经贸合作水平，为中国—东盟乃至东亚地区经贸合作全面发展发挥更大作用。

打造辐射带动周边经济发展的重要引擎。充分发挥产业资源基础优势，推动产业转型升级，强化创新驱动，优化要素配置，加快延链补链固链强链，培育具有新竞争优势的产业集群，依托陆海新通道建设，加快形成国内国际双循环相互促进的战略链接点和重要支撑点新优势。加快打造区域性绿色制造中心、区域性优质农产品供给中心、区域性休闲旅游健康养生中心、右江河谷城乡一体化示范区、金融服务乡村振兴示范区、面向东盟金融开放门户城市，加快成为沿边开发开放和西南地区的新增长极，辐射带动周边地区经济发展。

建设稳边安边兴边模范区。坚持“睦邻友好”和“兴边富民”总体要求，充分发挥试验区开发开放政策优势，深入推进兴边富民行动，提升边境基础设施和公共服务水平，促进边境贸易创新发展，加快沿边产业发展，不断创新稳边安边兴边的路径、模式和机制，加大政策扶持，巩固拓展双拥创建成果，保障和改善民生，加强边界管理，巩固民族团结，打造团结边疆、富裕边疆、文化边疆、法治边疆、生态边疆、智慧边疆。

创建生态文明建设先行示范区。以巩固提升生态环境质量为重点，以实现绿色循环低碳发展为途径，探索推进“多规合一”试点，加强重点生态工程建设，全面推进绿色发展，建设与试验区相适应的生态环境保护体制机制，探索生态产品价值实现机制，努力把绿水青山转化为金山银山。推进左右江山

水林田湖保护和修复、绿色循环产业园区建设、美丽乡村等一批示范工程，开展绿色矿山、森林经营、流域补偿、水权管理、碳交易等领域先行先试。加强与东盟开展生态环保合作，稳妥推进生态环境保护修复与跨境合作，打造绿色发展合作的典范。

到 2025 年，试验区开发开放的制度基本成型，经济总量迈上新台阶，发展质量提上新水平，主要指标人均水平与全国、全区平均水平差距进一步缩小。创新创业能力大幅提升，优势产业集群显著提升，基础设施和公共服务日臻完善，对外开放水平显著提升，生态文明程度持续改善，城乡融合发展显著提高，营商环境实现与国内先进地区接轨。

到 2030 年，试验区综合经济实力显著增强，与周边国家和地区实现高水平互联互通，产业合作深度发展，生态环境保持优良，各类资源要素集聚，脱贫攻坚成果进一步巩固，人民生活更加富裕，形成活力迸发的开放型制度创新体系、衔接东盟与西南地区的综合交通体系、以国际产能合作为重点的开放型产业体系和市场化法治化国际化营商环境，建成投资贸易便利、产业优势突出、金融服务完善、要素流动高效、生态环境一流、人民生活幸福的示范区。

第二节 构建“三区一轴”全域开发开放新格局

充分结合试验区现有发展基础、区域协同水平、资源环境承载能力、国土空间开发适宜性和未来发展潜力等因素，形成开放引领区、重点开发区、绿色发展区、联动发展轴“三区一轴”的空间布局。

以靖西、那坡和德保为开放引领区。重点依托边境口岸、产业合作园区和物流通道，打造“一核三通道多点”为支撑、“前岸中区后城”布局的沿边开放经济格局，推进龙邦口岸升格为国际性口岸，打造以龙邦口岸为核心建设岸产城综合体，加快建设边境经济合作区、综合保税区等重点开放合作平台，发展壮大边境加工、保税物流、跨境电商、边境旅游等外向型产业集群，率先开展跨境劳务、跨境金融、通关便利化、贸易投资便利化等开放合作试点，打造面向东盟的加工集散中心、转口离岸贸易中心和“一带一路”沿线新兴智慧边境城市。

以右江区、田阳、田东、平果为重点开发区。将百东新区作为重点开发区的核心区，围绕特色优势农林业、煤电铝一体化、机械制造、生物医药、新材料、商贸物流等产业，提升重点园区开放合作水平和辐射带动能力，率先打造中国—东盟新兴铝产业基地、国家承接产业转移示范区、“一带一路”产教融合新城、国家级经济技术开发区和高新技术产业开发区、右江河谷物流走廊。加快推动城镇化高质量发展和城乡融合发展，建成“一主三副”的右江河谷城镇带，推进县城城镇化补短板强弱项，分类引导小城镇发展，打造要素高效集聚、产业深度发展、宜居宜业宜商的试验区发展新名片。

以凌云、乐业、田林、西林、隆林为绿色发展区。深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，依托重点生态功能区、重要水源涵养保护区、世界自然遗产和自然保护区等，优化生产生活生态空间布局，积极推进大生态、大数据、大旅游、大健康融合发展，着力建成桂西长寿养生带、跨省合作园区、循环产业园、现代特色农业示范区，加快跨省跨区域高水平互联互通，探索生态环保区域合作新模式，构建产业生态化和生态产业化协同发展先行区，打造风景优美、文化多元、产业兴旺、人与自然和谐共处的美丽城乡样板。

以加快建设西部陆海新通道西线为突破点，着力打通重庆—贵阳—连接越南的高速公路和铁路的主通道，加强与越南高平省沟通，协调推进龙邦—茶岭—河内高等级公路的规划建设，完善通道网络，有机衔接开放引领区、重点开发区、绿色发展区，形成由东盟经百色至成渝地区再经中欧班列到欧洲的国际陆路大通道，贯通“丝绸之路经济带”和中国—中南半岛经济走廊。加强与西部陆海新通道沿线城市以及“一带一路”沿线国家和地区的产业对接，开展跨省合作园区、飞地经济、科创飞地、综合物流园区，构建通道与产业融合的高质量联动发展轴。



图 “三区一轴”空间布局图

第三节 以制度创新为核心开展先行先试

人才培养使用先行先试。建立国际国内交流机制，打造国际型人才引进培养体系。创新人才引进方式，采取调任调动、录用聘用、兼职兼薪、技术合作、技术入股、技术承包等多种形式吸纳人才。创新公务员和事业编制岗位的聘用、培养机制，探索聘用制公务员和政府高级雇员制，建立试验区高端人才智库。探索创新型岗位人员激励机制，支持科研人员投身研发创业。鼓励人才自主到试验区企事业单位、民营企业兼职，领取协议制薪酬。

创新土地使用机制。优化国土空间规划实施管理，简化用地报批手续。试验区重大项目用地指标优先保障，做到“应保尽保、能保尽保”。符合条件的复垦土地纳入土地增减挂钩指标。建立健全土地增减挂钩节余指标有偿使用机制。试验区重大项目林地指标实行“绿色通道”审批。集体经营性建设用地实行与国有建设用地使用权同等入市、同权同价；允许农村集体经济组织和村民利用集体建设用地自主开发集体经营性项目。适度放活宅基地使用权。探索工业项目用地兼容复合利用。试验区重大工业项目用地在一定条件下可下浮最低价标准。

加大财税金融支持力度。加大金融机构支持小微企业发展，给予试验区的小微企业贷款风险补偿。创造条件设立大宗商品交易平台、地方 AMC（金融资产管理公司）、民营银行、消费金融公司、服务型信托基金。鼓励设立供应链金融服务、区块链金融服务、财富公司等企业。争取国家、自治区在专项转移支付补助资金分配以及测算安排一般性转移支付时加大倾斜支持力度。新注册符合试验区税收优惠政策的企业，免征属于地方分享部分的企业所得税 5 年。

创新政务服务方式。深化“放管服”改革，全面推行“一枚公章管审批”模式，建成市、县统一的政务服务平台，基本实现政务服务事项“一网通办”和“一次不用跑”目标。加快启动“极简审批”改革，推行园区区域评估，推动园区项目“拿地即开工”。按照市场主体信用等级高低采用差异化的监管措施，探索“企业承诺+事中事后监管”机制。

建立有利于创新创业的体制机制。搭建创新创业合作平台，推广“学生+教师+企业”创新创业新模式。与深圳、上海等地区开展科研合作，共同建设“外地研发+百色制造”的“科创飞地”。整合龙邦、平孟海关机构，设立百色海关。推动百色高新技术产业开发区建设国家产业创新中心、数字经济产业园，实现入园企业过百家，同时打造5个专业众创空间和10个创业孵化基地。建立多元化创业投资主体培育机制。

第四节 全力推进试验区建设重点任务

按照自治区党委提出的突出“开放合作、改革创新、产业做实、绿色发展、基础设施”要求，统筹推进“八项主要任务”。全面推进体制机制创新。着力优化营商环境，大力推进创新驱动发展，创新人才保障机制，创新土地管理机制。提升基础设施互联互通水平。加快建设综合立体交通网络，提升口岸开放及通关便利化水平，加强能源设施建设和对外合作，加快建设智慧边境城市。推动产业深度开放合作。打造中国—东盟铝产业基地，积极开展农业对外开放合作，积极承接境内外产业转移，大力发展旅游健康产业。构建沿边高质量开放型经济体系。深化与东盟贸易投资合作，面向东盟深化金融开放合作。全力推进脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接。开展乡村振兴先行示范，推进城乡融合发展，建设美丽城乡。促进边境地区繁荣发展。深入推进兴边富民行动，提升沿边村屯公共服务水平。加强生态环境保护修复与跨境合作。加强重点生态工程建设，全面推动绿色发展，加强生态环境保护跨境合作。开展人文交流合作。加强民族文化交流、教育交流、人力资源交流合作。

专栏 1 “十四五”时期试验区重点建设项目

1. 开发开放园区：中国龙邦—越南茶岭跨境经济合作区，边境经济合作区，综合保税区，靖西、百东新区、平果保税物流中心（B型），龙邦综合物流园，龙邦和武平落地加工园区，德保进出口加工贸易园区，那坡平孟保税产业园，跨境电商产业园，金融服务乡村振兴示范区，承接产业转移示范区。

2. 重点平台项目：中国—东盟国际商贸城，中国—东盟农产品交易中心，万生隆国际商贸物流中心，中国—东盟（百色）铝产品仓储交易中心，中国东盟（靖西）铝土矿交易中心，广西百色（华银）重点开发开放商贸物流园，中国—东盟（百色）商品交易所，百色市区域性结算中心，国际金融科技城，中国东盟（靖西）中药材交易会，边贸跨境物流中心，国家铝金属产品质量监督检验中心（二期）。

3. 互联互通建设项目：黄桶—百色铁路，云桂沿边铁路，兴义至百色高铁，靖西至龙邦铁路，百色至靖西铁路，沿边高等级公路，百色至那坡、那坡至平孟、合那高速至岳圩口岸等高速公路，百色水运口岸，田东祥周边贸铁水联运物流园。

4. 产业合作项目：中国—东盟新兴铝产业示范基地，靖西中越田园综合体，布匹交易市场，平孟口岸边贸交易市场，那坡县中药材加工项目，深圳—百色农产品供应链。

5. 社会民生项目：“一带一路”产教融合新城，百色未来大学，百色职业教育园，中越文化交流培训中心，百东新区医院，西南康复医院，跨境旅游合作示范区，西南应急物流储备中心，中国—东盟医学创新合作中心，靖西市乒乓主题体育公园，抵边特色小镇和村屯建设工程。

6. 数字化建设项目：百东新区数字经济产业园，数字信用体系大数据平台，“工业大脑”及华为鲲鹏产业云，智慧百色政务服务平台，百色“城市大脑”，数字边境综合管控平台。

第八章 全方位融入“双循环”新发展格局

坚持把实施扩大内需战略同高水平对外开放有机结合起来，响应“一带一路”倡议，对接粤港澳大湾区，深度参与西部陆海新通道建设，加强与东盟、欧盟合作，畅通国内国际“双循环”，拓展投资新空间，积极促进消费，建设面向东盟开放门户城市和“双循环”重要节点。

第一节 积极融入和服务国内国际“双循环”

加快构建内循环体系。构建大北方（北京）—百色农贸产品供应链循环体。高标准建设“南菜北运”基地，持续推进中国—东盟农产品交易中心建设，着力提升“百色一号”运营水平，提高产品双向流通水平。构建粤港澳大湾区—百色供应链循环体。加强与粤港澳大湾区全面合作，充分利用桂港、桂澳全面合作政策，主动服务大湾区建设，对接大湾区市场，承接大湾区产业转移，

借力大湾区加快发展。学习深圳改革创新经验。在开发开放、劳务输出、生态产品、产业升级、金融服务、科技转化、文化旅游、人才交流等领域深度对接。健全陆、水、空立体交通体系，全方位对接大湾区的交通网络。加强与大湾区产业补链式对接。以产业承接为重点，聚焦大健康、大数据、大物流、新制造、新材料、新能源等“三大三新”重点产业，探索承接大湾区全产业链转移模式。依托百色特色优势产业和长寿生态资源，重点打造一批面向粤港澳的“菜篮子”“果园子”基地。创新发展“飞地经济”。支持大湾区到百色建设“飞地经济”和“科创飞地”，共建产业园区，打造地域特色突出、发展优势明显，集聚能力强的拓展园区或协作园区。构建大西南—百色供应链循环体。联合大西南地区相关地市，完善西部陆海新通道合作机制，超前谋划一批跨省互联互通项目。加强与大西南地区在制造业、贸易、能源等产业领域合作，提升对接成渝经济圈能力，更好的服务国家新时代西部大开发战略。

加快构建外循环体系。构建东盟—百色供应链循环体。以建设西部陆海新通道、面向东盟的金融开放门户、中国—东盟信息港为契机，畅通贸易往来、促进双向投资，打造面向东盟开放合作的物流合作、金融合作、数字经济合作新高地。积极参与中国—东盟多式联运建设，提升通关便利化水平，进一步提升百色出边出海通道能力，打造联通东盟和西部地区重要节点。运行百色至河内“百色一号”冷链跨境专列，加强货源组织，加密班列开行频次；力争将中越直达货运车辆延伸到重庆，形成西部地区与东盟贸易链条的重要环节，努力实现东盟买、全国卖，全国买、东盟卖。构建欧盟—百色供应链循环体。积极融入渝新欧通道建设，加快建设综合信息服务平台，加强辐射周

边市场能力，培育更多以百色芒果为代表的生态农产品、消费类电子产品、高性能基础材料等百色特色产品进入欧盟市场，加快推进百色走向世界。

积极融入国内国际市场。瞄准国内国际需求，注重挖掘百色优势和潜力，补齐铝、建材、农林产品加工等特色产业链条，推动企业发展现有产业中具有国际国内比较优势的产业链环节和产业项目，着力降低生产成本。引进先进技术，培育龙头企业和重点企业，研发与市场需求相匹配的优质产品，提升产品供给质量，提高产品竞争力。推动发展战略协同对接，强化利益共享机制，加强互惠交流，促进国内外资源要素有序流动。

第二节 积极扩大有效投资

充分发挥投资对优化供给结构的关键作用，加强重点行业、关键领域、优势特色产业项目储备，扩大重大科创平台、战略性新兴产业、现代化产业链投资，加快“两新一重”建设，加快补齐各领域短板，建设一批强基础、增功能、优结构、利长远的重大项目。加大交通领域投资，构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系。加大水利基础设施投资，推进智慧水利建设。加大信息基础设施投资，积极推进 5G 基站、大数据中心、人工智能、工业互联网等新基建项目建设。加大能源保障投资，加快建设油气管网，实现天然气“县县通”。拓展产业投资空间，鼓励企业进行信息化、数字化、智能化改造投资。用好用足投融资政策。创新实施更有竞争力的招商引资政策，进一步强化产业政策引导，聚焦“三大三新”“双百双新”重点领域，高水平高质量招商引资，深入推进“三企入百”，积极承接产业转移，突出大招商、

招大商。瞄准世界 500 强、中国 500 强、行业领军企业、隐形冠军企业等，“一企一策”地对接，让其放心到百色拓展业务。策划一批发展法力大、经济社会效益好的项目，吸引更多的大央企、大湾企、大民企到百色投资。同时激活民营企业、中小微企业等民间投资主体活力，撬动各类社会资金参与重大项目建设。拓展重大项目境外融资渠道。加快推进政府投融资平台转型升级。

第三节 全面促进消费升级

营造“能消费、敢消费、愿消费”的消费环境，增强消费的基础性作用，大力培育发展消费新模式新业态，提升传统消费，适当增加公共消费，构建新型服务业消费市场。培育引导新型消费，提升“互联网+”业态发展，完善消费网络体系。优化城乡商业网点布局，打造特色商业街区，完善社区便民消费设施和小店经济体系。规划建设市内免税店。加快零售创新转型，依托人工智能、大数据、移动支付等技术，加快预售、无接触配送等方式发展。积极培育网络直播带货、“云逛街”等消费新模式，促进线上线下消费融合发展。多形式开展促销活动，积极扩大汽车、家居、住房等消费，促进品牌消费、品质消费。健全电子商务公共服务平台，完善数字化商品流通体系，不断开拓城乡消费市场。推进消费扶贫与智能货柜等形式有效结合，畅通产品从生产到终端消费环节。深入实施放心消费行动，全方位优化消费环境。壮大夜间经济，集中打造一批示范街区、示范点、示范单位，升级百色夜间经济消费业态。

第四篇 加快构建现代产业体系，

推进经济高质量发展

着力构建创新引领、要素协同、链条完整、竞争力强的现代产业体系。紧紧围绕“强龙头、补链条、聚集群”，突出融合、协同、转型发展，促进产业高端化、智能化、绿色化高质量发展，提升产业链供应链现代化水平。

第九章 大力推进新型工业化

深入实施“工业强市”战略，高质量做强做优铝产业，加速传统产业转型升级，加快发展新兴产业，推进工业智能化、绿色化、服务化转型，到 2025 年，工业总产值达到 2000 亿元。

第一节 高质量推进铝产业发展

优化铝产业结构，大力发展再生铝，加快拓展铝产业链条，重点推进铝精深加工，实现铝制品向终端化、高端化发展，做大做强做优铝产业集群，建设中国—东盟新兴铝产业基地。

壮大铝产业龙头企业。培育资源节约型、环境友好型、质量效益型企业，推动吉利百矿集团打造铝全产业链。加大铝产业龙头企业引进力度，鼓励龙头企业与上下游配套企业整合重组。充分发挥龙头企业集聚带动效应，打造平果、田阳新山铝精深加工核心集聚区。

拓展铝产业链条。全力发展高端化、终端化、链条化的铝精深加工产业，重点发展“原铝—铝合金—铝板材及型材—铝制配件”的交通汽车用铝产业链；加快发展“原铝—铝合金—铝合金板材、型材及压铸件—铝制配件”的工业用铝产业链；做精“原铝—铝合金—铝合金板材—铝包装用品”包装用铝产业链；做优“原铝（再生铝）—铝合金板材、铝合金—铝终端消费品”绿色建筑用铝产业链；做强“原铝—铝合金—铝合金板材、型材及压铸件—铝制配件”电子家电用铝产业链，实现铝精深加工增品种、提品质、创品牌。

加快发展再生铝。建设废铝回收处理一体化中心，加强建筑用铝、铝型材加工等废铝的回收与再利用，建立覆盖大西南、珠三角及东南亚的废铝回收体系，实现废铝原料来源多元化。做大再生铝产业，建设500万吨再生铝综合利用示范基地，重点推进平果、田阳新山、德保发展再生铝项目。

强化铝产业科技创新。促进重点铝企业与高等院校、科研院所及国家级科技创新平台合作，组建广西铝产业技术创新战略联盟。加大低品位铝土矿综

合利用技术攻关，加快推进赤泥综合治理工程并带动相关产业发展。加快铝制造智能化改造，建设智能云服务平台，推进智能制造关键技术的集成应用。推动铝产业研发、科创、技术、信息、孵化等平台建设，重点加快建设国家级铝产业研究院。加快建设国家铝金属产品质量监督检验中心二期，争取创建国家级铝制造业创新中心。

扩大铝产业国际合作。加快建设具有国际竞争力的中国—东盟新兴铝产业示范基地，建设面向东盟的铝产品交易中心、跨境铝产业合作园区。重点拓展东盟国家铝消费市场，支持并引导企业建立境外生产基地、在境外设立办事窗口和贸易型企业。探索建立中国—东盟经济技术开发合作机制，定期举办国际铝产业发展论坛或中国（百色）国际铝业周。

专栏 2 中国—东盟铝产业基地重点项目

再生铝项目：平果再生铝项目、田阳新山园区再生铝项目、德保再生铝项目。

铝加工项目：吉利百矿集团年产 1000 万只铝轮毂项目、吉利百矿集团 80 万吨铝板带箔项目、德保县年产 20 万吨特种高端铝合金项目、平果市年产 15 万吨铝质电力电缆和 5 万吨电力金具项目、靖西铝深加工一体化加工项目、德保县年产 10 万吨精密工业铝材加工项目、田林县年产 30 万吨铝深加工项目、隆林县

年产 20 万吨铝深加工项目、新山铝产业示范园 300 万件汽车压铸件项目。

配套项目：百色工业区 10 万吨/年铝灰及废铝再生综合利用项目、新山铝危废循环综合利用项目等、区域电网提升工程。

第二节 培育新产业新业态

围绕新材料、节能环保、生物医药等领域，培育新产业新业态，打造新产业新业态集聚中心。

壮大新材料产业。加快新材料产业规划布局，以铝基新材料、锰基新材料、精细化工新材料为基础，积极发展高性能有色金属及合金材料、新型金属功能材料、表面功能材料、新型能源材料、新型催化材料及助剂、纳米材料、石墨烯材料等领域新材料产业。积极发展高附加值新材料品种，提高关键战略材料生产研发比重，加强新材料基础研究、应用技术研究和产业化。

发展节能环保产业。以资源综合利用、节能产品和服务为重点，围绕矿产资源综合利用、工业废物（固体废物、废气、废液）回收和资源化利用、城乡生活垃圾综合利用等资源循环利用产业，高效节能产业，先进环保产业等领域，发展节能环保设备和技术服务，推动稀有金属提取、固废回收、尾矿

（伴生矿）、煤矸石、粉煤灰、冶金渣（赤泥）、化工渣（工业副产石膏）、工业废弃物、建筑垃圾、农林废弃物、城市餐厨废弃物资源化产业发展，开展钛白粉废酸、铝大修渣和碳渣、铝灰渣等危废资源化、无害化处理。

鼓励发展生物医药产业。以中医药产业为重点、壮医瑶药为特色，发展中药饮片、中成药、中药衍生品、原料药、药品制剂。加快中药材规范化种植养殖基地建设，引进龙头企业组建现代化组培工厂。依托高校、科研院所等研发机构提升药品研发能力及技术创新水平。规划建设生物医药产业园、民族医药产业基地、中药饮片加工基地、中医药研发中心，打造中医药健康养生综合服务平台。

专栏 3 新产业新业态重点项目

新材料产业：大型硫铁矿资源综合开发项目，田东县年产 10 万吨复合环保新型材料项目、年产 50 亿只铝制易拉罐罐身和罐盖生产项目、大规格高性能铝合金板带型材项目、靖西湘潭电化新能源电池材料产业园、德保锰系新能源电池材料产业基地、新山铝产业示范园高铁稀土铝合金电力线缆项目。

节能环保产业：中兴环保（百色）生态智慧园、1000 万件节能建筑门窗项目、平果市赤泥等综合利用项目、年处理 10 万吨废旧锂电池综合利用项目、广西祥泰环保科技有限公司年综合利

用 40 万吨固体废物项目、平果市浩天能源科技有限公司年处理 30 万吨再生铅酸蓄电池环保项目、平果市华冠建材有限公司年产 80 万吨高强度高性能混凝土用矿物外加剂生产线、生物质燃气生产与集中供蒸汽燃气项目、年产 15 万吨新型高效冶炼辅料和环境功能材料生产项目。

生物医药产业：广西百色高新技术开发区生物健康产业园、广州莱泰制药有限公司那坡县中药材加工项目、南宁绿城环保消毒剂科技有限公司年产 6000 吨消毒剂、抗（抑）菌制剂生产项目。

第三节 推动传统产业转型升级

加快调整产业结构。引进和培育高新技术产业，促进产业经济由粗放型向集约型转变。实施智能制造、技术改造、工业强基、质量品牌、服务型制造、绿色制造等六大工程，促进传统产业向价值链高端升级，推动传统产业转型升级和提质增效，研发高附加值产品，提升工业“四基”能力。促进新一代信息技术与制造业技术融合发展，培育智能制造示范园区和智能制造示范企业，培育国家级两化融合管理体系贯标试点企业。

推进传统产业补链强链。实施龙头企业引进培育计划，打造本土领军企业，加快形成龙头带动、链条齐备、集群显著的发展新格局。以承接粤港澳大湾区

区产业转移为重点，促进传统产业向高端装备制造、汽车零部件制造、电力电缆、精细化工、农林产品精深加工、纺织服装、五金建材、电子信息等产业链延伸。加快传统能源产业节能降耗和污染防治。积极融入连接粤港澳大湾区、长江中游城市群、川渝滇黔及东盟国家、“一带一路”沿线地区，打造跨区域跨境现代产业链供应链。

加快传统产业提质增效。促进化工产业向循环化、生态化发展重点拓展氟化工、精细化工领域。加快推进氯碱化工与石油化工、铝化学品产业板块实现横向耦合，打造西南片区的特色化工产业集群。发展新型建材、节能型、资源综合利用型建筑材料产业。壮大本土建筑业。

强化产业资源保障能力。支持开发利用低品位铝土矿，加大对矿区范围内深部沉积型铝土矿的勘查。加强硫铁矿资源综合利用。鼓励和支持有实力的企业积极参与国际产能合作，促进境外资源开发利用。加大境外开发和利用境外煤炭、铝土矿、废铝资源扶持力度，为企业开展国际产能合作提供便利化条件。

提升智能制造水平。推动铝锰、建材、石化等传统行业向智能制造转型升级，建设使用智能生产单元、智能工厂等，引入柔性自动化生产装配线、高档数控机床、工业机器人、智能物流与仓储装备等先进技术装备应用推广，促进传统工业生产模式向敏捷化、绿色化、智能化转变。加大政府政策支持，以政策倾斜、政府指导帮助等形式降低智能化转型成本和风险。推动对外引进、对内培养的人才政策，结合百色市高等院校优势，为企业智能化转型提

供人才输入。引进先进的智能化制造企业，以现代化企业带动传统企业的智能化转型，全面提高智能制造的水平。

加快工业互联网发展。推进新一代信息技术与制造业融合发展，加快建设5G工业通信专网，发展智能制造，推动企业深度上云，应用工业（云）互联网平台，推动百色“工业大脑”建设。引进软件和信息技术服务、电子信息、高端集成电路产业链项目等一批数字项目。

专栏4 传统产业提质增效重点项目

冶金产业：新山铝产业示范园高铁稀土铝合金电力线缆项目、百色锑矿生态整治及综合开发项目、百色智成新材料科技有限公司低微碳铁扩建项目。

化工产业：广西田东青林香料有限公司天然有机化工产品项目、年产5000吨四氟乙烯（TFE）及下游产品项目、广西平果和泰科技有限公司年产6万吨高品质氟化铝项目、田东新建年产30万吨甲烷氯化物、6万吨新型制冷剂、3万吨含氟新材料项目、年产10万吨氯化聚乙烯项目。

木材加工：广西百色（右江区）现代林业产业园、广西重

金循环经济（田阳）林业产业园、广西百色智慧家居产业园项目、平果市年产 15 万套木门项目、年产 120 万套木门生产线项目、年产 30 万立方米多层生态板、大芯板、UV 高档家具板和胶水项目。

第十章
加快发展现代
服务业

农产品加工产业：广西天盛酒业投资有限公司 3 万千升茶酒项目、田阳区果天下芒果等果肉果汁加工项目、年产 200 万吨系列茶饮料生产项目、年产 2000 吨天然有机山茶油精深加工生产线（包含保健、化妆品精油、茶皂素等副产品）建设项目、年产 20 万吨矿泉水项目、年产 100 吨茶多酚（儿茶素）系列产品开发项目。

把发展
现代服务业
作为产业结
构调整的重
要方向，统
筹发展生产
性服务业和
生活性服务

终端制造业：深百产业园智能终端制造基地项目、新山铝产业示范园高铁稀土铝合金电力线缆项目、矿山机械通用设备项目、新山铝产业示范园汽车铝合金配件制造项目。

业，推动现
代服务业与
先进制造业、
现代特色农
业、高新技

术产业融合发展。加快推进服务业数字化、标准化、品牌化。

第一节 大力发展生产性服务业

以生产需求和转型升级为导向，推进制造业与生产性服务业融合发展，以“产业互联网”为抓手，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。

加快发展与铝产业相关的高端服务业。加速形成铝业“产业互联网”，引导和鼓励大中型铝企业将仓储物流、科技研发、信息咨询、工业设计、检测检验、设备维修、废物处置、环境美化、广告营销、售后服务等业务剥离出来，组建专业性服务企业。重点推动中铝广西分公司、吉利百矿、华银铝、靖西信发铝、天桂铝业等铝企业将服务功能剥离整合。建立高标准的铝产业物流信息服务平台，加快组建铝产业物流服务集团，进一步降低物流成本，增强铝产业的市场竞争力。结合新材料、新医药等新兴产业发展需要，开展以铝产业为重点的工业研发设计工作，加强新产品、新工艺的研发和推广应用，促进铝产业向高精端发展。加快发展第三方检测认证服务，提升计量、检测、检验等基础能力。加强铝产品设计与检测平台建设，提升百色市国家铝金属产品质量监督检验中心服务功能。

推动特色农业做大做强生产性服务业。开展农机租赁业务，探索建设“机械化+综合农事”服务中心，为农户提供“一站式”田间服务。深化农业供给侧结构性改革，支持农产品加工流通企业和服务组织围绕百色芒果、脐橙、砂糖橘、猕猴桃等特色农产品，提高农产品商品化处理能力。加强农产品贮藏保鲜冷链物流建设。加快田东农产品加工与物流产业园区、农产品信息服务平台等项目建设。

创新发展金融服务业。持续推进“引金入百”战略。大力吸引国内外各类金融投资主体到百色设立分支机构。鼓励设立供应链金融服务、区块链金融服务、财富公司等企业。支持设立私募股权投资机构、跨境保险销售代理机构、合格境外有限合伙人（QFLP）、公募基金投资顾问业务试点机构。引进民营资本，推动设立百色商业银行。坚持普惠金融、绿色发展理念，全力服务实体经济。围绕数字化金融服务的发展趋势，利用好市金融政务服务中心和小微企业首贷续贷中心两个平台，深化银政、银担、银保合作，解决企业在融资过程中遇到的问题和困难，拓宽融资覆盖面。构建沿边金融新格局，加快推动建设面向东盟的金融开放门户。大力发展以面向东盟为重点的跨境金融业务，促进贸易投融资便利化。支持东盟保险公司到百色开展跨境业务合作，推动本地农村商业银行在临近的口岸设立境外支行。指导辖内银行与东盟国家的银行开立人民币同业往来账户。推进搭建龙邦口岸外币现钞跨境调运通道。推动岳圩边民互市贸易纳入银行结算。加快完善多层次资本市场体系。抢抓资本市场发展的“注册制”机遇，利用“IPO 扶贫绿色通道”的政策积极引进上市公司、证券公司等市场主体参与和带动企业上市。支持优质企业发行公司债券、企业债券等债券品种，拓宽企业融资渠道。

大力发展现代物流业。加快完善铁路、公路、港口、口岸运输枢纽站场的服务功能，突出百色在西南出海便捷通道中仓储、配送中转站的作用；加快形成规模适度、布局合理、层次分明、业态先进的现代物流网络体系；加快发展跨境物流、智慧物流、冷链物流、第三方物流、物流加工、供应链管理等新业态新模式，加快建设中国—东盟铝产品仓储物流交易中心、中国—东盟农产品交易中心、保税物流中心等一批集仓储、多式联运、加工、展示、

交易、信息服务等多功能为一体的专业物流市场、交易中心，为产业发展提供优质的物流服务，增强对实体经济的支撑作用。

大力发展会展服务业。积极引进展览服务机构，拉长会展产业链，带动商贸、旅游、设计、装饰、广告、交通、通讯、物流等相关服务业发展，提升百色市整体商务服务能力。规划建设百色综合商贸会展中心，整合全市会展资源，定期组织开展特色农产品展销会、商品促销会、购物节、美食节等各类会展活动。提升中国—东盟（百色）现代农业展示交易会、田东芒果文化节、靖西端午药市、凌云清明茶市、百色汽车交易会等会展服务能力，推进中国（靖西）—越南（高平）商贸旅游文化节等项目建设。加强会展服务品牌建设，培育一批有影响力的国际性、专业化、有特色的会展品牌。

第二节 突出发展旅游健康养老养生产业

加快建立多层次、多元化的健康养老服务体系，打造区域性休闲旅游健康养生中心、桂西养生养老产业集聚区、国际疗养基地。

大力发展健康养老服务业。不断完善养老服务设施，丰富养老服务产品，拓展养老服务业态，优化养老服务环境，繁荣养老服务市场，积极培育居家养老企业和机构，为居家老年人提供多样化的定制服务；鼓励社会资本投资建设养老院、社区服务中心、健康咨询中心；加强社区养老服务设施建设；建设一批集养老护理、日间照料、居家养老、文化娱乐等功能于一体的示范性社区居家养老服务中心。

全力推进疗养康复服务业。优化疗养康复环境，建设一批与田园风情、山水生态、休闲旅游结合的养生体验和疗养基地；引进社会资本，建设特色康复医院和疗养院；结合长寿养生服务，发展“候鸟型”栖息式养老群落，形成一批产业链长、覆盖领域广、经济社会效益好的养老产业集群；建设康复医疗、残疾人康复、心理咨询、老年托养等特色服务机构；开发保健食品、药品以及康复器具、护理设施等特色养老产品；依托山水河湖资源，加快发展休闲体育、健身娱乐、户外运动等多种元素有机结合的养老养生服务机构。

积极推进特色医疗服务业。加快发展特色医疗保健产业，引导社会资本开展保健医疗服务和专科医疗服务，加快形成专业化、特色化、品牌化、多元化医疗服务格局；鼓励和引进以中医为主，壮、瑶、苗等少数民族健康养生保健服务为辅的医药医疗机构；推进医疗机构与养老机构合作，扶持和建设一批医养结合服务机构。

有序推进健康饮食服务业。推进健康饮食与疗养、养生相结合，大力发展瑶、壮、苗等少数民族特色营养餐饮业；结合旅游开发，突出地方特色，形成特色民族饮食产业链，积极倡导绿色健康饮食，鼓励发展具有百色民族特色的绿色饭店、主题餐厅、有机餐饮等特色餐饮业，不断提升百色市健康美食的知名度。

第三节 优化提升生活性服务业

推进生活性服务业向高品质转变，优化服务供给，开发新型服务，大力培育服务业新产业、新业态、新模式，推动传统服务业向个性化、多样化、柔性化发展。

加快商贸服务业提档升级。加快城市核心商圈转型发展，建成十亿级商圈 2 个。引导新老商圈突出特色、错位发展，不断丰富消费体验。加快推进保税商品展示展销等贸易服务发展，推广智慧商圈建设。大力推进住宿餐饮业连锁化、品牌化发展，提高住宿餐饮服务的文化品位和绿色安全保障水平。鼓励发展预订平台、中央厨房、餐饮配送等支持传统产业升级的配套设施和服务体系。

培育生活性服务业新业态。大力发展文化传媒、医养结合、居家养老、跨境旅游、远程医疗、远程教育等新业态。加强企业数字化建设，加快推进“智慧社区”建设，推动无人便利店、无人餐厅、无人酒店等新零售智慧项目，引导生活性服务企业连锁化发展，打造涵盖餐饮、文体娱乐、休闲购物、家政服务、医疗养老等数字化服务的“半小时社区生活圈”。健全城乡居民家政服务体系，丰富高端家政服务内容，提供定制服务、多元服务，精准满足居民生活需求。

第四节 大力发展数字经济

打造数字产业平台。建设高效的新型云计算数据中心，打造百色“城市大脑”，推动信息基础设施智能化，提高数据的传输、计算、存储能力，强化数

据对产业发展的服务和支撑。建设完善百色数字产业新城、跨境电商总部基地、中国（西林）商用大数据中心等数字产业平台。

加快推进产业数字化。推进农业生产经营数字化智能化建设，建设一批农业物联网应用试点示范，打造智慧农业。推动工业制造数字化、网络化、智能化改造，打造一批智能制造试点示范，提升智能制造能力。加快产业园区数字化改造。推广大数据在商务、物流、金融、科技、文化、大健康等服务领域的应用。

大力推动数字产业化。培育壮大数字化生产力，加强大数据加工分析，引进培育电子信息、信息技术应用等产业。推进实物生产资料数字化，促进云旅游、云购物、云娱乐等新模式发展；推动开辟共享生活新空间，促进远程办公、在线教育、网络问诊等新经济发展；推动打造共享生产新动力，促进网络工厂、模拟制造、个性生产、众包设计等新业态发展。加快发展信息安全产业，推动网络安全、信息安全、数据安全等安全产品产业化。

第十一章 推进现代林业快速发展

推进林业产业高质量发展示范区、国家级林业产业园区、重点林产品加工园区、国家储备林建设，打造大宗特色经济林高产示范基地，发展特色优势

林下经济，推进林业一二三产业融合发展，打造千亿林业产业，形成新的支柱产业和经济增长点。

第一节 推进林业产业高质量发展示范区建设

优化原料林基地发展布局。建设杉、松及乡土珍贵树种国家储备林基地。优化林分结构，坚持长中短周期结合，大中小径材兼顾，发展珍贵树种和营造混交林，全市建成国家储备林基地 200 万亩以上。加强林木良种选育和推广，提高良种壮苗生产供应能力，强化林木种苗生产经营管理。加快新造林地抚育管护、中幼龄林抚育管理、商品林低产林改造，推进“万元林”基地建设。

加快发展高效特色经济林。建设油茶、板栗、核桃、八渡笋、八角、坚果等基地。实施油茶“双千”计划，开展油茶低产林改造，做优做强百色油茶产业，油茶产业总产值达 100 亿元。

规模发展林下经济。提升森林养殖经济规模，做优做强林下鸡品牌；因地制宜推进食用菌、灵芝、铁皮石斛、蜂蜜等林药、林食产业发展。

第二节 打造重点林产品加工园区

加快建设现代林业产业示范园。在右江区建设广西百色现代林业产业园，重点发展高端板材、家具家装等木材精深加工产品，以及仓储、物流、研发、电商、金融服务等林业三产服务；在田阳区、平果市、田林县、西林县等建

设林业产业重点园区，重点发展中高端板材加工产品；统筹推进县级木材加工园区建设。

打造木材加工产业链。做好原木初加工，推进单板规模化、自动化生产。大力发展胶合板、纤维板、刨花板、细木工板、指接板、木塑复合板等中高端板材。积极拓展新型建筑材料。重点发展家具家装产业。扩大家具家装产业规模，引进国内外著名品牌家具企业落户百色，拉动五金配件、环保涂料、印刷包装等配套产业的发展。积极承接鲁浙闽、粤港澳大湾区以及国际先进家居制造企业转移，形成产业链供应链完整的现代家居产业。

做大林产品精深加工业。引进和培植规模油茶精深加工企业，发展保健品、护肤品、复合肥等附加值高产品。提升发展特色林产业，推进以八角、松香、松节油等为原料的精深加工产品。制定“百色山茶油”“田林灵芝”“隆林板栗”等国家地理标志保护产品质量标准，做好品牌质量认证。巩固百色林业产品公共区域品牌影响力，做大做强特色品牌、优势品牌，不断拓展国内知名新品牌。

第三节 大力发展林业服务产业

建设多元化、复合型森林旅游体系。强化森林休闲养生资源的修复、保护和利用，积极开展森林康养基地、森林特色小镇、精品民宿培育和创建，有序发展森林旅游、体验、康养、文化、科普等相融合的新兴业态，打造国内知名的森林康养目的地。

构建林业综合服务体系。建设林产品交易市场，搭建百色木材交易电子商务平台；提供技术、会展、金融等服务。加快建设百色林产品质量检验检测中心。

第十二章 推动园区产业集聚发展

优化产业园区规划布局，加强园区设施平台建设，强化园区集聚效应，促进产业园区升级发展。到 2025 年，打造 500 亿元产业园区 1 个，百亿元产业园区 6 个以上。

第一节 优化产业园区规划布局

推动园区创新发展。统筹做好园区科学规划布局和产业定位。统筹做好产业园区规范管理，推动产业园区管理运营规范化、制度化。加强对产业园区土地利用效益、基础设施投入和园区运营服务实绩考核，强化考核结果运用，提高园区投资效率和产出水平。深入园区管理体制和运行机制改革，优化产业园区人事和薪酬管理。深化广西百色高新技术开发区“一区多园”管理体制和薪酬制度改革，对下设产业园区执行薪酬制度改革，凝聚高新技术开发区发展力量。加快推动平果工业区、广西田东石化工业园区、靖西市工业园区、德保县工业园区等重点园区管理体制和薪酬制度改革，提升专业化运营水平，激发园区发展活力。

加大园区升级发展步伐。对现有的工业园区、农业园区、林产业园区、现代服务业集聚区、跨省合作园区等各类园区进行升级改造，创建国家级示范园、开发区。推动广西百色高新技术开发区升格国家级高新区，推进广西百色国家农业科技园区升格为国家级农高区，推进平果工业区等具备条件的工业园区申报自治区级经济技术开发区，力争将田林县工业集中区、隆林县工业集中区、田阳综合工业区等县域园区提升为自治区级 A 类产业园区。加快促进产教融合、产城融合，推动具备条件的园区向城市综合功能区转型，争创国家产融合作试点城市。

加快特色产业集聚发展。推进工业集中区、林业产业园、中草药产业园、数字产业园、综合保税区、跨境合作园区等建设，建成一批产业集聚、资源共享、产业独特、功能齐全的特色产业园区。重点加快深百合作产业园、百色—文山跨省经济合作园区、广西西林—云南广南生态扶贫产业合作示范园区等合作园区建设。推动广西百色现代林业产业园、百色高新区生物健康产业园、中兴环保（百色）生态智慧产业园、靖西万生隆国际商贸物流中心等特色产业平台建设，打造桂西特色产业集聚地。加快建设中国龙邦—越南茶岭跨境经济合作区、岳圩口岸产业合作区等跨境经济合作区。

推动现代服务业集聚发展。加快建设中国龙邦—越南茶岭跨境商贸物流集聚区、百色新山铝综合性服务集聚区、百煤物流园区 3 个自治区级服务业集聚区。培育百色高新技术产业开发区科技服务集聚区、百色市电子商务集聚区、红色文化旅游服务业集聚区等一批集聚区。打造多样化服务业产业集聚平台，在集聚区内建设投融资、商务服务、咨询服务、企业孵化、公共技术、

产权交易等公共服务平台，为集聚区企业发展提供服务，降低集聚区内企业运营成本。

第二节 加强园区设施平台建设

提升园区基础设施支撑能力。加快完善园区供电、供排水、供气、道路、5G通信、消防、防雷、污染和固废处理、标准厂房等基础设施建设，提升园区基础设施配套支撑能力和服务水平。推进园区集中供热、供气、仓储、配送，推进垃圾、污水、废弃物的统一处理。加强园区信息综合管理平台建设，形成完善、高效利用的基础设施网络，实现公共设施及服务共享。

提升园区服务能力和水平。在各类产业园区全面推行区域评估，除项目环境影响评价和国家另有规定外，对产业园区内单个项目不再进行其他事项的评估评价。加快产业园区投融资服务、管理咨询、企业孵化、工业设计、国际贸易、公共技术、产权交易等公共服务平台建设，大力提升园区集约化、信息化、循环化水平，为园区企业提供优质便利化服务，优化园区营商环境。

强化园区科技创新平台建设。优先扶持重点产业园区建设科技孵化器或孵化园，加快引进科技创新中介服务机构，推动产业园区建设科技创新平台。加大产业园区内企业间技术创新交流和技术协同攻关强度，加快在广西百色高新技术开发区、平果工业区、广西田东石化园区培育和建设创新平台，推动园区产业集聚向创新集聚升级发展。

第三节 强化园区集聚效应

围绕“聚链、延链、补链、强链”实施精准招商，重点引进和承接一批产业链上下游龙头企业和示范项目，注重引进高附加值、高利税、高成长性、高科技含量的重点项目，建设效益型园区，加快形成龙头带动、链条齐备、集群显著、效益突出的特色产业集聚发展的新格局。

充分发挥龙头骨干企业在协作引领，产品辐射，技术示范，知识输出和营销网络等方面的核心带动作用，培育一批协作引领强、产品辐射广、技术示范优的领军型龙头企业，带动更多中小企业加速向规模化、集群化、专业化发展。

充分发挥产业园区资源集聚效应、分工协调效应、资源共享效应，推动产业园区汇集人流、技术流、物流、资金流、信息流，提升企业科技创新能力和生产效率，降低园区企业生产经营成本，提升产业园区竞争力和吸引力。

专栏 5 重点产业园区

自治区级产业园区：广西百色高新技术产业开发区（百色工业园区）、百色新山铝产业示范园、广西田东石化工业园区、平果工业区

自治区 A 类产业园：靖西市工业园区、德保县工业园区

广西轻工园：田阳综合工业园区

重点跨省合作园区：百色—文山跨省经济合作园区、桂黔（田林）经济合作园区深百（南田）众创园、广西西林—云南广南生态扶贫产业合作示范园区、桂黔（田林）经济合作园区、桂黔（隆林）经济合作园区

特色产业园区：百色高新区生物健康产业园、中兴环保（百色）生态智慧产业园、中国—东盟（越南）跨境铝产业合作园区、靖西市边境加工贸易产业园

自治区 A 类产业园（筹建）：田林县工业集中区（含桂黔（田林）经济合作园区）、隆林各族自治县工业园区（含桂黔（隆林）经济合作园区）、广西百色现代林产业园、深圳百色合作产业园

区

广西轻工园（筹建）：广西百色现代林产业园（家具家居方面）、那坡县工业园区（茧丝绸方向）、乐业县工业集中区（茶产业方向）、田阳区林业加工产业园（林木加工方向）、田林县林业加工产业园（林木加工方向）、广西西林—云南广南生态扶贫产业合作示范园区（林木加工方向）、平果工业区（家具家居方向）

第五篇 坚持创新驱动发展，

提升人才支撑能力

完善创新体制机制，积极培育创新主体，实施人才优先战略，优化创新环境，实现创新引领发展。

第十三章 构建高效创新体系

深入实施创新发展战略，完善创新政策，提供创新环境，打造创新平台，形成高效的创新体系，激发社会创新活力。

第一节 加强创新平台建设

加强创新平台建设，以“一事一议”方式支持企事业单位在试验区内建设国家级重点（工程）实验室、工程（技术）研究中心、企业技术中心、技术创新中心、临床医学研究中心等科技创新基地。加大经费投入力度，支持企事业单位建设国家级博士后科研工作（流动）站，以及自治区级院士工作站、人才小高地、博士后创新实践基地、专家工作站。积极建设新型研发机构，围绕试验区内铝产业、先进制造业、新一代信息技术、高性能新材料、生物医药、优势特色农业、大健康产业等重点领域，积极引进高等院校、科研院所、龙头企业共建新型研发机构。引入高校院所、军工企业、科研机构建设科创综合平台，在百色设立研发中心，实现引资、引智、引技相结合。加强科普工作，推进科技馆等科普基础设施建设。

第二节 拓展创新创业空间

实施科技企业孵化器增长计划，打造“众创空间—孵化器—加速器—科技园”一体化的科技创业服务链条，推动孵化器多元化、资本化、专业化、网络化发展。鼓励和支持人才创新创业，培育大众创业万众创新的土壤和环境，对人才创办企业或核心成果转化情况进行动态跟踪支持。努力承接粤港澳大湾区产业转移，创建以铝基新材料、农林产品精深加工、生物医药、高端装备制造、现代服务业为主的国家级高新技术产业开发区，打造农业产业互联网支撑的百色农业产业示范园。大力支持建设科技孵化器、众创空间、小微企业创新创业基地、科技成果转化基地等创新创业平台。鼓励探索建立“飞地经济”。支持百色本地的科研院所企事业单位等在发达地区或境外设立人才工作站、研发机构、科技孵化器等，带动百色技术能力提升。

第三节 激发企业创新主体活力

鼓励企业多渠道增加研发投入，引导企业加强基础技术、先进工艺研究。引入龙头企业，培育一批创新能力强、拥有自主知识产权的科技型中小企业和高新技术企业。落实科技创新重大政策，实施知识产权和技术标准战略，统筹推进全民科普工作，举办创新创业活动，打造区域创新高地。

第十四章 完善科技创新体制机制

坚持全面深化科技体制改革，建立高效区域科技创新体制，提高科技成果转化效率，强化科技创新引领全面创新，建设创新型百色。

第一节 构建融通创新制度体系

深化科技创新体制改革，优化整合全市科研院所，推进成立广西科学院百色分院、百色科学研究院，按照“院一所”模式试点推进一个研究领域设置一个研究所，全面提升研究院所创新能力。推进薪资待遇体系改革，鼓励高校和研究单位的科研人员兼职取薪、按劳取酬，探索协议工资制和项目工资制分配形式，增设一线科研人员专业技术岗位。加大科技研发多元化投入，引导财政科技支出经费逐年递增，推行创新项目企业牵头制，针对企业技术需求编制项目指南支持企业申报创新项目。改革科研项目管理方式，实行“揭榜挂帅”、“研发外包”等新型组织方式。推进产教融合，搭建国际产学研用合作交流机制，充分利用市内高校资源增强产学研合作，积极参与“一带一路”科技创新行动计划。

第二节 加强科技成果转化激励

深化科技成果权属改革，推进以事前产权激励为核心的职务科技成果权属改革试点。建设创新成果转化基地，以科技型中小企业和高技术企业为重点，鼓励企业引进国内外先进技术。加强科研人员成果转化激励，鼓励一线科研人员创办企业或者工作室。加强技术转移机构和人才队伍建设，依托高

校研究成果，建立技术转移机制，通过专业服务机构，推动成果转化落地，鼓励各类技术人员兼职从事技术转移活动。

第十五章 造就高素质人才队伍

坚持人才引领发展，深化人才发展体制机制改革，优化人才发展环境，吸引更多急需紧缺高层次人才到百色创新创业。

第一节 汇聚优秀人才

持续深化人才发展体制机制改革，制定并落实试验区集聚人才创新发展系列政策措施，创新人才“引、育、留、用”全链条制度体系，吸引区内外和国际人才到百色创新创业，打造区域性人才集聚区和服务高质量发展的人才高地。实施高端人才引领工程，围绕百色重点产业、重点领域引进高端人才。实施“红城汇智”高层次人才储备工程，引进储备专业化复合型党政后备人才。推行公务员聘任制和政府高级雇员制试点，实施“课题攻关”引智工程，引进智力团队进行重点产业技术研究攻关。成立专家决策咨询委员会，充分发挥智库人才在决策咨询、聚才引智等方面的重要作用。建立人才工作联络站，吸引广大高校毕业生及精英人才到百色就业创业，吸引百色籍大学生回乡就

业创业，促进百色企业与当地知名大学及各类科研机构合作，助推产学研深入融合。

第二节 加强创新型和高技能型人才培养

实施助力企业转型升级人才工程，给予企业引才奖励和企业人才个税奖励，支持企业培育创新人才。实施蓝领精英培育工程，大力引进和培育市级以上“技术能手”或“工匠”称号的技能人才，鼓励创建省级以上“技能大师工作室”“农民工实训基地”等优秀职业技能培训机构，鼓励生物医药、高端铝产业、新一代信息技术、人工智能等重点新兴产业校企合作，共建产教融合高技能人才公共实训基地。实施社会事业急需紧缺人才集聚工程，培养和引进教育、医疗卫生、文化人才，实施社会工作人才培养计划，发挥好“银发专家”作用，充实乡镇、村（社区）公共就业服务人才队伍。实施乡村振兴人才培养工程，加强基层农技推广人才队伍建设，支持引育农业产业人才和创新团队，创新乡土人才积分评价制度，畅通乡土人才积分与高层次人才认定互认渠道。

第三节 健全人才激励和保障机制

建设人才创新创业园和创业孵化器，提供创业用地、人才公寓、金融、法律、教育、医疗等完善的配套服务，为高层次人才营造良好的创新创业环境。加强创业政策扶持和创业金融支持，成立人才发展基金，优化人才创新创业环境。创新完善人才评价认定机制，制定分层分类人才认定办法。推进国有

企事业单位人事制度改革，探索建立企业培育和市场化选聘相结合的市属国企职业经理人制度，探索推行市属国企科技人才的股权和分红激励制度。建立便捷高效的人才服务体系，实施人才安居工程，建设“租售并举”人才公寓，打造红城人才“一站式”服务平台，推行高层次人才服务专员制度，实施高层次人才“红城英才卡”制度，让各类人才安心安身安业。建设百色“人才公园”，结合凌云“泗水缤纷”田园综合体项目建设专家人才疗养基地，增强百色引智竞争力。

第六篇 着力提升互联互通水平，

构建现代化基础设施体系

构建现代基础设施体系，加速推进交通、能源、信息、物流、地下管网、水利等重点基础设施建设，补齐基础设施短板，全面提升经济社会发展支撑能力。

第十六章 建设综合立体交通网络

构建全面互联互通的交通网络。加强与周边省市和国外的交通联络，提升与北部湾港的通达衔接能力，有效发挥西部陆海新通道节点城市的作用，形成安全、高效、便捷、绿色的现代化综合运输体系，进一步完善区域交通基

础设施网络，扩展运输服务范围，提高服务效率，确立西南地区区域性综合交通枢纽地位。

积极推进铁路建设。围绕建设大能力主通道和衔接多区域运输网络，进一步强化铁路基础设施，构建布局合理的铁路运输网。加快建设黄桶—百色铁路，推进南昆铁路百色至威舍段增建二线、云桂沿边等铁路项目建设，开展柳州经河池至百色铁路前期研究，加强直达港区、重点园区、大型企业的铁路专线建设。

加快出省出边高速公路建设。结合百色重点开发开放试验区的核心定位和未来发展需要，进一步扩大高速公路网覆盖面，有效扩大主通道辐射范围，加快构建“互联多区、外通内畅、衔接充分、布局平衡、可靠高效”的高速公路网。加快建设田林至西林（滇桂界）、乐业至贵州望谟（广西段）、那坡至平孟等高速公路，实施南宁至百色高速公路改扩建工程。

加快普通国省干线和省际路网通道的提级改造。推进普通国省干线瓶颈路段扩能改造和待贯通路段建设，加快构建便捷高效的普通干线公路网，全面提升普通干线公路的保障能力和服务品质。实施二级公路“提升工程”和以路面改善为主的公路“品质工程”，进一步优化路网结构。

补齐农村公路基础设施短板。全面推进“四好农村路”高质量发展，进一步改善农村交通出行环境，提升运输服务品质，构建覆盖广泛的农村公路网。推进一批连通重要节点的农村公路的提质改造，加快资源路、旅游路、产业路、县乡联网路建设，全面完成乡乡通二级或三级公路工程建设。

合理发展支线机场和通用机场。进一步提升百色机场服务能力和保障水平，加强航线优化培育，积极推进开通国际航线，打造服务广泛的航空网络。加快百色巴马机场改扩建工程和乐业通用机场建设，加快靖西、平果等 A 类通用机场前期工作。积极推进低空空域开放试点，推动路空一体化和路空经济港示范建设。

全面提升水运能力。推进航道疏浚整治，重点推进田东大桥、田阳那坡大桥重建，畅通右江千吨级航道能力。加强港航设施建设，建设百色水利枢纽过船设施工程、右江航道整治工程，推进卫东、那茂二期等一批作业区建设，加强主要港口集疏运铁、公路建设。

提升综合交通管理能力。大力发展智慧交通，构建交通运输管理新机制。完善城市公共交通网络，创新公共交通管理方式，规范网约车健康发展，积极发展共享交通。健全交通运输安全生产和应急管理体制，鼓励社会组织参与交通治理，提升突发公共事件应急运输保障能力。

专栏6 交通重点项目

铁路项目：黄桶—百色铁路、南昆铁路百色至威舍段增建二线、云桂沿边铁路、兴义—百色高铁、靖西—龙邦铁路、柳州经河池至百色铁路、南昆铁路百东新区段迁改工程、百色—靖西铁路。田阳、平果高铁站改扩建。

高速公路项目：田林至西林（滇桂界）、南丹至下老（乐业段）、巴马至平果、平果至南宁、巴马至田东、田东至大新、广西乐业至贵州望谟（广西段）、那坡至平孟高速公路，南宁至百色高速公路改扩建工程，合那高速至岳圩口岸、贵州兴义至云南广南（广西段）、百色市南北过境线公路（百色南环线、北环线）、百色至那坡、巴马经凌云至田林、隆林委乐至革步高速公路，贵州册亨至云南富宁（广西段）、平果经德保至那坡、乐业至凤山高速公路。

国省道项目：G357 田林经八桂至定安、G219 喀纳斯至东兴（百色段）、S306 平果旧城至田东、S307 坡洪至弄陇等公路，G323

巴马至田阳一级公路、G324 平果至田阳一级公路改扩建工程，G212 凌云下甲至田阳头塘改线工程。

航空项目：百色巴马机场改扩建工程、乐业通用机场。

水运项目：百色水利枢纽过船设施工程，右江航道整治工程（右江千吨级航道能力提升工程），那茂二期、卫东、永平、那巴、那娄、那厘等作业区，田东大桥、田阳那坡大桥改建。

第十七章 构建多元能源保障体系

大力发展风电、光伏发电等清洁能源，完善输配电网，进一步加大跨区域能源开发合作力度，加快能源储备和传输能力建设，加强油气管网建设，构建全方位能源保障体系，保障能源安全。

优先发展清洁能源。因地制宜发展风电、光伏发电、生物质发电等清洁能源，进一步优化风电场、光伏发电、分布式能源布局，提高清洁能源比重，

优化能源结构；坚持能源开发与环境保护相结合，加强对生活垃圾、农业废弃物的转化利用，建设平果市、右江区、靖西市、田林县等生活垃圾焚烧发电厂。合理开发利用水电资源，加快推进田林八渡口水电站建设，规划建设抽水蓄能电站，严格按照生态功能保护区的管控要求升级改造一批中小型水电站，推动能源绿色安全高效利用。

合理开发煤炭资源。全面提高煤炭行业治理能力，加强煤炭资源的开发和技术改造，提高煤炭开采智能化水平，扎实开展煤炭行业化解过剩产能工作，进一步提升煤炭供给体系质量。完善煤炭能源产供储销体系，加强与云南、贵州以及东盟等国内外煤炭资源开发合作，建设大型煤炭物流配送基地，增强煤炭存储供应能力。

强化输配电网建设。加强跨区域电力合作，完善区域电网配套工程，保障电网安全稳定运行。建设绿色智能电网。加快实施新型城镇化电网改造、新农村电网改造工程，建设安全、可靠、绿色、高效的智能电网，增强农村、边远地区供电能力和供电质量，提高电网服务水平。加强源网荷储衔接，鼓励园区、社区建设“风光水火储一体化”智能微电网，促进新能源平滑接入电网。

加强油气管网建设与布局。实施天然气“县县通”工程，加快建设田东—德保—靖西、百色—田林等天然气支线管道。推进“气化百色”工程，优化现有管网布局，提高产业园区供气能力，升级改造现有天然气城市管网。

第十八章 加强信息基础设施建设

加快信息网络基础建设，增强新一代信息技术应用能力，全面提升社会公共服务能力，通过智慧城市建设，促进城市管理现代化。

加快信息网络基础建设。推进网络强市建设，力争到 2025 年农村地区实现自然村 4G 网络全覆盖。同时，加快 5G 网络布局，开展市区及县城 5G 网络基站建设，推动 5G 商用试用。争取在“十四五”时期完成 5G 移动网络布局，实现市区深度覆盖、县城和乡镇重点区域覆盖。加快推进高速光纤网络、IPv6 互联网、移动物联网建设，提高与 4G、5G 移动网络的融合，进一步提升基础设施服务能力。

加快数字百色建设。建设绿色、高效的新型云计算数据中心，形成支撑百色信息高速传输、计算、存储能力。加强大数据和各产业的深度融合，为各行业提服务和支撑。通过大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术，支撑数字百色建设。建设政务数据交换平台，构建全市安全统一、多级互联、数据共享的综合平台，实现各行业数据汇聚和集成应用。在云计算数据中心和数据共享交换平台的基础上，规划建设智慧百色政务服务平台项目，搭建涵盖全市财政、税务、市场监管、人社、卫生、民政等领域的一体化政务服务体系。开发全市统一移动服务平台，整合交通、医疗、社保等各部门公共服务，为公众提供一站式服务。

第十九章 构建高效便捷物流体系

统筹全市物流规划布局，完善现代商贸物流体系，大力发展智慧物流、冷链物流、第三方物流、物流加工、供应链管理等新业态新模式，打造区域性物流平台。

加快物流基础设施建设。加快大宗商品物流园区、集散中心、快递物流园建设，加强跨境电子商务与物流信息大数据中心和平台建设，推进跨境电子商务集聚区建设，发展跨境电子商务服务、供应链金融，通过信息流提升物流的服务支撑能力。推动农产品交易中心、国际商贸物流中心、铝产品仓储交易中心等物流项目建设，加快冷链仓储的布局和建设。实施“百色一号+”工程，积极对接中欧班列、越南及东盟市场，加强货源、资源整合，发展多式联运，稳定南北向运行，拓展东西向运输。

完善城乡配送网络。依托通道建设在交通枢纽节点和产品集散节点合理布局物流园区和物流集散中心，加快形成规模适度、布局合理、层次分明、业态先进的现代商业物流体系。鼓励便利店、农贸市场等商贸流通设施改造升级。实施全国电子商务进农村综合示范、“快递进村”等工程，加快农产品供应链建设，优化城市（社区）、县乡村邮政和快递物流网络节点布局，提升物流配送速度。

第二十章 完善地下管网建设改造

加大地下管网建设力度，完善城市污水处理设施、给排水、燃气等基础设施建设，提高城市运行质量，通过对地下管网及污水处理设施的新建、改建和扩建，形成完善的地下管网综合体系，充分保障城市良好的运行秩序。开发智慧管廊系统，建设城市地下管网一体化综合管理平台，实现地下管网的数据可视化及实时监控，提升城市管理水平。

完善城镇雨水污水管网。完善既有污水处理厂和新建、扩建污水处理厂的配套管网建设，加快西林县城污水处理厂扩建工程、田东县生活污水处理厂二期扩建及配套管网改造工程项目实施，加快推进百色市污水处理厂三期及其配套管网建设，提高百色市生活污水处理能力。完善雨水、污水管网建设，逐步消除城中村、老旧城区和城乡结合部生活污水收集处理设施空白区，规范工业企业排水管理，加强管道质量安全和施工安全，消除城区易涝点，逐步改善老旧城区雨污混流管道，推动雨污分流改造。加快建设百色市那马沟综合整治工程，完成那马沟流域环境治理，推进德保县排水管网改造升级，增强德保县污水处理厂污水收集效能。

提升城镇供水质量。新建、改造、优化供水管网和水处理设施，推进百色市城区老旧供水管网改造，重点改造老旧供水管网。有序推进新管网建设，

加快百色市东笋水厂改建工程和百色市东笋水厂取水口迁移工程建设，进一步提高供水普及率，通过信息技术提升供水保证率。

加快城镇燃气管网建设。扩大城镇燃气管网覆盖范围，优先保障居民生活用气，逐步保障工商业用户用气。

建立百色市管网综合管理信息系统。开展管网普查，全面掌握百色市管网的规模、位置关系、功能属性、产权归属、运行年限、安全隐患等情况，推动通信、燃气、电力、给排水等管网基础信息的标准化、一体化平台建设，提升城镇规划、建设、运行和应急管理等工作水平。

第二十一章 提高水利保障发展能力

补齐水利设施短板，增强水利灌溉能力，积极推动智慧水利建设，实现水利持续保障能力，保障全域供水安全。

补齐水利设施短板。完善防洪减灾体系，继续加强水利灾后薄弱环节项目建设，实施病险水库除险加固工程，完善主要支流、中小河流及辖区内重要城市防洪排涝体系，巩固山洪等灾害重点防治区的综合防御体系，加快推进中越跨界河流整治。推进人工智能技术、物联网在水利建设中的应用，加快智慧水利建设。

增强水利灌溉能力。实施百色水库灌区、右江灌区、凤圩灌区等大中型重点灌区续建配套工程，加快大中型重点灌区建设及现代化改造，实施空中云水资源开发利用工程，增强供水保障能力，建设节水型、生态型灌区。

保障供水安全。加强饮用水水源地保护，优化城乡水资源配置格局，推进重大水资源配置工程和重点水源工程建设，加强中心城区、县（市、区）应急备用和第二水源建设，提升水资源优化配置和城乡供水安全保障能力，大力开展城乡供水一体化和农村供水标准化、规模化建设。

第七篇 全面推进乡村振兴，

加快农业农村现代化

坚持以乡村振兴统揽新发展阶段三农工作，全面推动巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，着力提升脱贫地区整体发展水平，着力在风貌塑形、产业做实、文化铸魂上下功夫，走出一条乡村美、产业旺、农民富、治理优的百色乡村振兴之路。

第二十二章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

严格落实摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管，强化政策延续、体制机制、目标任务的衔接，进一步巩固拓展脱贫攻坚成果，全面夯实乡村振兴基础。

第一节 强化政策延续衔接

保持主要帮扶政策总体稳定。兜底救助类政策继续保持稳定，教育、医疗、住房、饮水等民生保障普惠性政策向脱贫人口保持适度倾斜。做好财政投入、金融服务、土地支持、人才智力支持政策衔接，优化产业就业等发展类政策，保障乡村振兴重大基础设施、重点产业、科技创新、公共服务设施项目建设。以广西百色重点开发开放试验区建设为契机，创新巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴衔接先行先试政策，为乡村振兴培树典型、积累经验。

第二节 强化体制机制衔接

建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，加强对脱贫不稳定户、边缘易致贫户及因病因灾因意外事故等基本生活出现严重困难户的动态监测管理，建立健全易返贫致贫人口快速发现和响应机制，实施帮扶对象动态管理。巩固“两不愁三保障”成果，持续完善控辍保学机制，落实分类资助医保政策，保障低收入人口基本住房安全，维护好已建农村供水工程。强化易地扶贫搬迁后续扶持，完善集中安置区公共服务和配套基础设施，加快发展配套产业，持续开展搬迁群众就业帮扶行动。

建立健全乡村振兴工作机制。建立健全乡村振兴责任机制，完善实施乡村振兴战略实体机构，坚持和完善定点帮扶机制，构建各级各部门齐抓共管工作格局。建立农村低收入人口常态化帮扶机制，加强农村低收入人口监测，精准划定低收入对象，分层分类实施帮扶措施和救助政策，确保脱贫不稳定

户、边缘易致贫户不返贫。继续推进东西部协作，完善深百协作和对口支援、社会力量参与帮扶等机制，争取中央和国家机关、区直单位、深圳市及引导社会力量加大脱贫县帮扶力度，撬动更多生产要素和社会资源投入乡村振兴重点帮扶县，增强其巩固脱贫成果及内生发展能力。

第三节 强化目标任务衔接

在巩固拓展“两不愁三保障”成果的同时，全面推进乡村振兴，实现乡村产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。加快推进脱贫县乡村产业振兴，发展壮大村级集体经济，增强乡村经济活力和发展后劲，提高乡村产业质量效益和竞争力；继续做好脱贫群众就业帮扶工作，巩固提高脱贫户生活水平；加大脱贫乡村基础设施、公共服务、社会保障投入，进一步完善农村基础设施，提升基本公共服务和社会保障水平；扎实推进美丽宜居乡村建设，进一步改善生态环境；持续抓好党建引领，加强农村基层党组织建设，为巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴衔接提供有力保障。

第二十三章 推进农业高质量发展

转变农业生产经营方式，构建现代产业体系、生产体系、经营体系，建设区域性优质农产品供给中心。推动农业经营产业化、技术集成化、生产机

械化、服务社会化，提升农业现代化水平。大力培育新型经营主体，推动经营主体发展壮大。

第一节 持续推进农业特色产业发展

加强粮食安全。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，实行最严格耕地保护制度，推广实施沃土工程，加强粮食功能区建设，提高粮食生产能力，稳定粮食种植面积和产量，做好粮食收储调控工作，开展粮食节约行动。

大力发展优势特色产业。推进农业供给侧结构性改革，调整优化产业、产品结构和区域布局，做大做强粮食、水果、蔬菜、糖料蔗、蚕桑、茶叶、畜禽、渔业、油茶、香料等特色产业，加快形成区域优势产业集群。到“十四五”末，将水果、蔬菜、家畜发展成为 100 亿元产业，粮食、家禽发展成为 50 亿元产业，糖料蔗、蚕桑、茶叶、渔业发展成为 20 亿元产业，形成稳定的区域性农产品供应基地。加快一批重大畜禽养殖基地建设和一批大型果蔬生产基地建设，争取更多农产品通过“圳品”认证，增强深圳—百色农产品供应链。

加快推进现代畜牧业发展。因地制宜推进规模化养殖，加快一批重大畜禽养殖基地建设。建设一批全程机械化养殖场，提升标准化养殖水平。大力发展现代生态、休闲渔业，统筹大水面资源保护利用，推进大水面净水渔业生态养殖。加快地方优良畜禽品种的保护、推广和应用。大力推进畜禽养殖废弃物资源化利用，推动业绿色循环发展。

大力发展农产品加工业。构建绿色农产品加工体系，发展鲜活农产品初加工业，加快发展粮油、精糖、果蔬、畜禽、丝绸、水产品、山茶油等精深加工业，延长产业链条。积极培育壮大加工型农业龙头企业，加快建设5A级生猪屠宰冷链物流项目，扶持培育3家以上国家级农业龙头企业，加快推进农产品加工产业园区建设。

大力发展新业态。发展休闲农业、康养农业、创意农业、共享农业、定制农业等新业态，推进一二三产业融合发展。完善利益联结机制，通过“资源变资产、资金变股金、农民变股东”，拓宽农民增收渠道。打造一批休闲农业与乡村旅游示范点、现代农业庄园、农村产业融合发展示范园、田园综合体、农业产业化联合体。加快推进凌云“泗水缤纷”田园综合体建设，择机新建一批田园综合体。

大力推进品牌建设。发展绿色、有机、富硒农业，加强“三品一标”和富硒认证，打响“富硒、长寿”品牌；做大做强“百色芒果、百色番茄、百色红茶、百色山茶油”等农产品区域公用品牌，打造一批“一县一业”示范县、“一村一品”示范村镇。加快建设完善农产品质量安全体系，加强一批标准化生产基地建设，实现农产品“从基地到餐桌”全程可追溯。

加强农产品营销体系建设。加快推进深圳—百色、北京—百色农产品供应链项目建设，高质量创建供深供港、粤港澳大湾区基地，建设农产品稳定供应链。扩展“百色一号”果蔬专列“南菜北运”铁路绿色通道功能，扩大（南宁—河内）百色一号集装箱跨境直通运输班列班次，打造连接东盟、辐射京津

冀等中心城市流通大平台。加快农产品主产区地头冷库、田头贮藏设施配套建设，推进果蔬等农产品产地预冷、商品化处理和冷链物流建设，开发运输保鲜及包装。加强农批市场网络建设，构建农产品线上线下销售网络体系，促进产销对接，推动产加销贸工农一体化。

深化农业对外开放合作。坚持“引进来”、“走出去”相结合，争取在口岸设立进境粮食、冰鲜水产品、木材、中药材、食用水生动物、种苗等指定监管场所，设立活畜禽特殊隔离监管区，与越南建立跨境植物病虫害、动物疫病联防联控机制，在境内外设立农业合作示范区。

第二节 强化农业发展支撑

夯实现代农业生产基础。推进高标准农田建设，建成一批高标准示范农田。加强农田水利基础设施建设，建成百色水库灌区等大中型灌区及配套工程。开展耕地质量提升和保护行动，改善耕地土壤条件，提高耕地地力。加强土地集约利用，保障养殖业用地。

构建农业科技支撑体系，加强农业生产关键技术攻关，大力发展现代种业，加大良种良法引进培育示范推广力度。推进农业科研院所整合，建立高水平农业科研平台，支持鼓励科研院所与生产基地开展联合科研，提升科技创新成果转化水平。强化农业科技和装备支撑，推进智能化、自动化成套装备技术集成应用，提升农业生产机械化、数字化、智能化水平。建设智慧农业示范园，通过互联网和物联网的融合，建立全程可追溯、互联共享的追溯

监管综合服务平台，带动农业生产的提质增效。加强动植物疫病害防控，健全动物防疫和农作物病虫害防治体系。加强农业科技队伍建设，加大涉农人才引进培养力度，壮大农技人员队伍，强化农业人才科技支撑。

第二十四章 扎实推进乡村建设行动

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，改善农村人居环境，补齐基础设施短板，提升公共服务能力，深化农业农村改革，增强乡村振兴支撑能力。

第一节 改善农村人居环境

统筹城镇和村庄规划建设，合理确定村庄布局分类，注重保护传统村落和乡村特色风貌，推进乡镇级国土空间规划和“多规合一”实用性村庄规划。实施乡村风貌提升工程，推动重要交通沿线乡村风貌改造升级，打造一批乡村风貌提升示范点，打造一批乡村风貌提升示范带项目建设，保护发展历史文化名镇名村、传统村落和乡村风貌，打造美丽宜居乡村；继续推进新型城镇化示范项目建设。开展农村人居环境整治行动，全面推进农村改厕、清洁能源使用，加强垃圾处理、污水治理设施建设，提高农村垃圾、污水处理水

平，加强畜禽粪污无害化处理和资源化利用设施建设，着力改善农村人居环境。

第二节 补齐基础设施短板

完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视等基础设施。加快规模化供水工程建设，改造老旧管网，实现乡镇集中供水，保障农村饮水安全。推动农村电网智能化改造，提升农村供电安全稳定水平，满足农村生产生活用电需求。加快县域路网攻坚工程建设，推进乡乡通二级公路，推动“四好农村路”高质量发展。实施县级管道及输气站管网建设工程，实现县县通管道天然气。加快信息网络建设，实现重点乡镇 5G 网络连续覆盖，加快推进农村广电网络升级改造。规范农房建设管理，提升农房建设质量。实施河、塘、沟、渠综合整治，加强村庄环境绿化美化。建立健全乡村公共基础设施管护长效机制，巩固乡村建设成果。

第三节 提升公共服务能力

实施乡镇公共服务提升工程，加强乡村文体、科教、卫生、养老、商贸等公共服务建设，把乡镇建成为服务农民的区域中心。优化乡村便民服务体系，推进基础教育均等化，提升公共卫生服务能力，完善公共文化体育设施，加强养老服务设施建设，推进农村残疾预防和残疾人康复工作，巩固完善城

乡居民基本医疗保险制度，提升新型农村养老保险参保率，完善农村社会保障体系。完善殡葬服务设施建设。

第四节 加强农村精神文明建设

实施乡风文明培育行动，弘扬崇德向善、扶危济困、扶弱助残等传统美德，培育淳朴民风；开展好家风建设，传承传播优良家训；推进农村移风易俗，整治农村婚丧大操大办、封建迷信等不良习俗。传承发展优秀农耕文化。加强村规民约建设，实现村规民约行政村全覆盖。加强和改进乡村治理，深入推进平安乡村建设，创新乡村治理方式，提高乡村善治水平。大力普及农村文化科技教育，丰富农村文化生活。

第五节 深化农业农村改革

深化农业农村体制改革。健全城乡融合发展机制，推进国家城乡融合发展试验区建设，推动城乡要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力。落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策。推进房地一体确权登记，丰富完善承包地“三权分置”实现形式，稳步推进宅基地制度改革，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿退出或转让。持续深化供销、水利等改革。

深化农村集体产权制度改革。加快发展壮大农村集体经济。建设金融服务乡村振兴试验区，建立多层次、广覆盖、普惠性、可持续的现代农村金融体系。探索集体经营性建设用地入市方式，探索建立城乡统一的建设用地市场，建立同权同价、流转顺畅、收益共享的农村集体经营性建设用地入市机制；允许农村集体在农民自愿前提下，依法把有偿收回的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地入市，提高土地出让收益用于农业农村的比例。深化集体林权制度配套改革，推行集体林地“三权分置”，制定有序流转的林权交易制度，扩大政策性森林保险覆盖面和林权抵押贷款规模，完善国有林场经营管理机制。

第二十五章 发展壮大县域经济

实施新一轮县域经济提升行动，突破高质量发展瓶颈，走强县崛起、补短跨越、绿色宜居的县域经济发展新路子，完善县域基础设施和公共服务设施，提高县域综合服务和承载能力，实现县域经济量质并重、跨越发展。

第一节 打造县域经济强县

按照县域资源禀赋、发展特点、发展潜力及主体功能定位，重点突破、差异发展、特色发展，重点开发区着力发展工业强县，农产品主产区着力发展现代特色农业，重点生态功能区发展生态强县和旅游强县。培育县域经济

创新能力和新的经济增长点，充分挖掘和释放县域消费活力。推动具备条件的强县向城市经济转型，建立市县产业协作联动机制。推动县域经济全方位开放，提升县域财政自给能力。力争一批县域进入西部、全区一流行列，2个县域进入或保持西部百强县行列，6—7个县域获得广西科学发展先进县或进步县。

第二节 培育县域特色优势产业

鼓励各县（市、区）根据资源禀赋、产业基础，按照县域特色优势产业发展方向，做大做强特色产业，加快形成优势明显、特色突出、高效协同的产业发展格局。加大对县域工业园区、农民工创业园等县域产业发展平台的扶持力度，加快补齐县域工业发展短板。完善县域内产业平台公共配套设施，夯实县域产业平台，推动要素资源向县域产业平台聚集。大力培育县域市场主体，加快发展中小企业和民营经济，深入实施中小微民营企业培育工程，培育和引进产业链供应链核心企业。

专栏7 县域特色优势产业发展方向

百东新区：先进制造业、科技文化产业、商贸物流业、康养医药业。

右江区：林产品加工业、都市农业、仓储物流业、康养旅游业。

田阳区：铝精深加工业、果蔬种植业、农产品批发业、文化旅游业。

田东县：化工业、果蔬种植业、畜禽养殖业、仓储物流业。

平果市：铝深加工业、铝循环产业、休闲旅游业、冷链物流业。

德保县：铝锰加工业、贸易加工业、水果种植业、乡村旅游

业。

靖西市：铝锰加工业、进出口加工业、果桑种植业、边关旅游业。

那坡县：边贸落地加工业、农产品加工业、药桑种植业、生态旅游业。

凌云县：农产品加工业、长寿食品加工业、茶桑鸡种养业、生态康养旅游业。

乐业县：农产品加工业、果茶种植业、有机农业、康养旅游业。

田林县：铝深加工业、农林产品加工业、油茶种植业、生态康养旅游业。

隆林各族自治县：铝深加工工业、林产品加工业、果茶畜禽种养业、文化旅游业。

西林县：林产品加工业、茶果种植业、文化旅游业、休闲养生业。

第八篇 优化国土空间布局，

推进新型城镇化建设

实施区域发展战略、主体功能区战略，健全统筹协调发展体制机制，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。完善新型城镇化要素保障体系，推进以人为核心的新型城镇化。

第二十六章 优化国土空间开发保护布局

以自然地理格局为基础，坚持底线思维，确定生态保护空间，保障农业发展空间，融合城乡发展空间，以全域统筹和城乡协调为原则，优化国土空间发展新格局。

第一节 国土空间规划格局

在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价的基础上，进一步明确城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局，配套完善不同功能区的政策措施，优化重大基础设施、重大产业平台和公共资源布局，严守生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线。立足百色山区河谷自然地理格局，构建生态保护网络，形成“一廊两屏多节点”的生态空间，加强德保、靖西、那坡、凌云、乐业、西林等生态功能区建设，探索生态资源变资本的路径，推动生态产业化、产业生态化发展，提升生态功能区发展内生动力。优化农业空间，打造“一轴三带五区多点”的农业生产空间，提升田东、田林、隆林等农产品主产区生产能力，确保粮食安全和优质农产品的有效供给。结合城镇化发展阶段，立足河谷带状城市特点，以强中心、网络化、多组团的发展模式，打造“一轴两带三区四心”的城镇空间，推动右江、田阳、平果、靖西城市化地区产城融合创新发展，提高城市承载能力，有序引导人口向城镇聚集，加快推进城镇化进程。强化国土空间分区分类管控，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

专栏 8 国土空间规划格局

生态空间格局：“一廊两屏多节点”。一廊：即贯穿东西，沿“驮娘江—乐里河—澄碧河—右江”分布的生态廊道。两屏：桂西生态屏障，水源涵养、生物多样性；桂西南石漠化治理、恢复林草植被。多节点：市域 31 处自然保护地。

农业空间格局：“一轴三带五区多点”。一轴：现代农业发展轴；三带：渔业养殖带、生态种养带、粮食保障带；五区：中部都市型农业区、右江河谷现代农业区、南部特色型农业区、东北部休闲型农业区、西北部特色型农业区；多点：特色农业产业示范区。

城镇空间格局：“一轴两带三区四心”。一轴：南北向联动发展轴，两带：东西向城镇主发展带，沿边城镇次发展带。三区：右江河谷重点开发区，西北部生态绿色发展区，南部沿边开发开放引领区。四心：中心城区主中心，平果、靖西、隆林副中心。

第二节 融合城乡发展空间

综合考虑经济社会、产业发展、人口分布等因素，优化城镇体系的等级和规模结构，引导城乡协调发展。以建设西部陆海新通道为契机，打造乐业、凌云、右江、德保、靖西南北向联动发展轴（一轴）；以右江河谷城镇带为核心，向西延伸至田林、隆林，形成东西向城镇主发展带；以沿边开发开放为依托，建设南北向开发开放联动发展轴和沿边城镇次发展带（两带）；合理布局右江河谷重点开发区、西北部生态绿色发展区、南部沿边开发开放引领区等城镇功能片区（三区）；形成以百色中心城区为主中心和平果、靖西、隆林为副中心的城镇发展格局（四心）。重点建设中心城市，加快田阳区融入百色中心城区发展，全力推进百东新区建设，打造百色新的中心；加快平果市融入南宁市一小时区域发展经济圈；进一步发挥靖西市面向东盟的西南边境中心辐射带动作用；加快贯通隆林县通往贵州、云南交界的区域合作通道。不断优化提升中心城市聚集功能，完善提升城市综合承载力，推动城乡融合发展。

第二十七章 推进以人为核心的新型城镇化

以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标，建立完善新型城镇化发展要素保障体制机制，提高农业转移人口市民化质量，提升城市综合承载能力，促进城乡融合发展，努力提高城镇化率，建设桂滇黔三省结合部区域中心城市、左右江革命老区核心城市、新时代沿边开发开放示范城市。

第一节 加快推进大百色建设

重点推进右江—田阳一体化向右江—田阳—田东—平果一体化进程，建设右江河谷城乡一体化示范区。强化中心城区主导功能，提升中心城区服务功能，改善提升老城区，充实完善新城区建设，进一步完善迎龙区、龙景区城市配套设施，做靓做美右江河两岸。加快百东新区规划建设，促进新区融合发展，提升百东新区城市功能集聚作用。加快推进田阳区融入中心城区，重点推进田阳区城南城北片区建设，加强基础设施建设，加速与百色中心城区公共服务功能的对接。

实施大县城发展战略。加快田东县滨江新区、平果市果化综合新城、靖西市靖东新区、乐业县上岗新区、隆林县鹤东新区、西林县城西新区等新区的建设，推进县城扩容提质，推动田东县撤县设市。加快沿边城镇示范带建设。提升县市区市政基础、公共服务等设施水平，加强引供水设施、公用停车位、便民设施等建设，补齐城市建设及居民居住环境的短板，提升公共服务功能。

加快农业转移人口市民化，建立完善农业转移人口市民化体制机制要素保障体系，深化户籍制度改革，配套落实住房、教育、医疗、社保、医保、就业等基本公共服务政策，保障农业转移人口随迁子女平等享有基本公共服务。落实财政转移支付和城镇新增建设用地与农业转移人口市民化挂钩政策。

第二节 推进美丽城镇建设

编制乡镇总体规划，推进城乡融合发展。加大撤乡设镇力度，完善乡镇基础设施和公共服务设施，补齐城乡建设短板，提高乡镇综合承载能力，有效管控镇容镇貌，建设特色鲜明、美丽宜居的乡镇。加快百镇示范工程建设，培育建设一批先进制造类、农业田园类及商贸、文旅、教育、体育、信息、科创、金融等现代服务类特色小镇。推进百色欢乐小镇创建国家级旅游度假区。

第三节 实施城市更新行动

推进城镇老旧小区、老旧厂区、老旧街区改造和城中村改造工作，完成城镇老旧小区改造任务。将城市生态保护、生态修复和城市开发建设有机结合，建设改造城市河道、堤防、水库、给排水系统设施，增强城市防洪排涝能力。建设建筑垃圾收纳场，提高城市生态环境质量。强化城市历史文化保护，优化城市空间和建筑布局，实现创建国家历史名城的目标。拓展城市框架，改善路网品质，拓展城市功能，优化产业布局。推广绿色建筑。推行新

型建造方式，提高装配式建筑占新建建筑面积的比重。美化市容市貌，提升城市品质。

第四节 完善住房市场体系和保障体系

稳地价、稳房价、稳预期，促进房地产市场健康平稳发展。结合城镇棚户区改造、老旧小区改造和公租房建设，有效增加保障性住房供应。开展共有产权住房试点工作，逐步建立共有产权住房管理体系。大力发展租赁住房，完善长租房政策，落实租购并举的住房政策，利用村集体用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房，扩大小户型、低租金的保障性租赁住房供给，对住房租金水平进行合理调控。降低租赁住房税费负担，扩大公积金缴存范围，覆盖新市民群体，优化使用政策，满足新市民租房购房需求。增加人才保障性住房供给，在商品住房、棚户区改造和城市开发项目建设中配建人才保障住房。完善住房建设标准规范，加强质量安全监管，建设功能完善、绿色宜居、健康安全的高品质住房，不断改善居民住房条件和居住环境。规划用于发展旅游地产、教育地产、医疗地产等的建设用地。

第五节 提高城市治理水平

加强网格化管理，完善城市治理体系。强化治理思维，完成从政府管理向政府主导、社会协作、民众参与的多主体治理体系转变，鼓励、引导和规范市场力量参与城市治理，建立健全部门协同合作、指挥顺畅、运行高效的

城市管理体系。坚持依法治理，加强城市管理执法队伍建设，规范执法程序和行为，提升执法效率，实现公正文明执法，提升市民满意度。

加强社区建设，推行文明小区创建。因地制宜对居住社区市政配套基础设施、公共服务设施等进行改造和建设。推动物业服务企业大力发展线上线下社区服务业，满足居民多样化需求。建立完善居住社区治理机制，推动城市管理进社区，提高物业管理覆盖率。推进智慧社区建设，实现社区智能化管理。发挥居民群众主体作用，共建共治共享美好家园。

加强城市智慧管理。加快推进城市信息基础设施建设和改造，建设网格化数据采集平台，构建全域一体的城市公共基础设施智能化管理和智慧化城市管理模式，推进城市精细化管理，建立集社会管理、经济运行、文化生活、环境卫生、应急处置、治安防控于一体的城市综合管理体系，全面提升城市管理水平和运行效率。

专栏9 城镇化重点建设项目

1. 主城区建设项目：北部生态新区建设，城南福禄河地质公园片区建设，城西东笋片区改造，石龙片区开发，“古城恢复·红城提升”，龙景、迎龙断头路，石龙大桥、游船码头、湿地公园。

2. 百东新区项目：百色市民中心，百色生命健康城，文化艺术中心，滨江体育公园，百色学院百东校区，右江民族医学院百东校区，百色职业教育园区，百色天立学校，右江民族医学院附

属医院百东院区，百东新区配套路网。

3. 城乡一体化项目：百色大道三期（田阳至平果段），右江—田阳沿江江滨路，右江—田阳基础设施一体化建设，百色—田阳河南岸路网，观光农田，乡村酒店。

第九篇 提升绿色发展水平，

建成低碳生态美丽百色

巩固生态环境治理成效，推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。牢固树立和深入践行绿水青山就是金山银山理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，深入实施可持续发展战略，建立健全生态文明体系，同步实现经济高质量发展和生态环境高水平保护。

第二十八章 推动绿色低碳循环发展

加快推动绿色循环发展，落实节约优先战略，树立节约集约循环利用的资源观，全面加强节能、节水、节地、节材和资源综合利用。推动产业绿色转型，实现高质量发展。

第一节 全面推进能源节约利用

进一步优化持续优化产业结构、能源结构、消费结构，构建清洁低碳、安全高效的能源体系，从源头降低能源资源用量，完善能源消费总量和强度双控制度，合理控制能源消费总量。壮大节能环保、清洁生产、清洁能源产业。推广先进节能技术和产品应用。推进工业、交通运输、建筑、公共机构等重点用能领域的节能，推进造纸、冶金等高用能行业的绿色化改造，淘汰落后产能，抑制高耗能产业的过快增长，提高能源利用效率，落实能效标识制度。积极推动新能源汽车和绿色建筑发展。严格执行节能评估审查制度，加大节能目标责任评价考核。推进铝、锰、建材等高能耗行业智能生产，落实节能目标责任。加快新能源汽车充电设施建设，提高新能源汽车充电设施覆盖面。

第二节 提高应对气候变化能力

推动重点行业、重点企业率先达峰、煤炭消费尽早达峰。大力发展战略性新兴产业和服务业，抑制高碳行业过快增长。有序发展可再生能源，提高可再生能源消费比重。深化重点领域低碳行动，强化低碳工业发展，重点推进电力、建材、有色、化工等行业低碳绿色转型；实施节能改造工程、节能产品惠民工程、合同能源管理推广等重大节能工程，促进交通、建筑、公共机构等领域低碳发展。加强碳资产管理，积极参与国家碳市场建设，努力引领行业应对气候变化。大力发展林业碳汇，探索碳汇生态补偿机制。推进国家气候适应型城市试点建设，提高城市适应气候变化治理水平。推行绿色低

碳生产生活方式，积极创建低碳试点示范，进一步增强应对气候变化能力。健全工作协调机制和机构，加强教育培训和舆论引导。

第三节 强化土地节约集约利用

严格落实节约集约用地制度，实行建设用地总量和强度双控措施。强化规划引领管控，促进产业向园区、城镇集中，推动产业集约集聚发展。提升土地利用效益，坚持以投资强度配置土地资源，强化投入产出监管，提升企业亩均产出效益，倒逼企业节约集约用地。提高土地配置效率，对战略性新兴产业、高新技术产业等产业用地做到应保尽保，鼓励多种方式灵活供应工业用地，探索开展混合产业用地供给。盘活存量建设用地，统筹安排新增和存量建设用地，充分释放存量土地潜力。开展建设用地节约集约利用状况评价，明确部门职责，齐抓共管、形成合力，全面提高土地节约集约利用水平。

第四节 推动产业绿色化改造

大力发展新兴产业、环保产业。深入开展“帮企减污”，创建行业清洁生产试点，在工业园区、重点企业全面推行“环保管家”，开启环境污染第三方治理模式。推进矿产资源节约与综合利用示范项目的建设，加大共生、伴生矿综合利用，提高开采回采率、选矿回收率和综合利用率。推进工业固废、危险废物综合处置中心建设，实施锰渣、铝土矿排泥库尾矿、氧化铝赤泥等

大宗工业固体废物综合利用处置项目，实施电解铝大修渣处置项目，逐步实现工业固废、危险废物减量化、无害化、资源化。

第二十九章 不断改善生态环境质量

实行最严格的环境保护制度，推进污染物综合防治和环境治理，实行联防联控和流域共治，着力解决群众反映强烈的环境问题，让人民群众在良好生态环境中生产生活。

第一节 持续打好蓝天保卫战

加强大气污染防治工作。加快调整优化产业结构、能源结构、运输结构和用地结构，严控高耗能、高污染行业产能，加快淘汰落后产能和过剩产能，重点实施工业企业污染治理工程、清洁能源替代工程、移动源污染防治工程。加强秸秆、垃圾、烟花爆竹禁燃禁烧和城市餐饮业油糖料蔗排放管控，强化挥发性有机物和氮氧化物排放综合整治，深化扬尘综合治理，实现细颗粒物（PM_{2.5}）与臭氧污染协同控制。加强科技支撑，提高空气质量预测预报能力，完善环境监测监控机制，推进区域联防联控，有效应对重污染天气。

第二节 着力打好碧水保卫战

全面提升江河湖泊水功能区水质达标率，开展集中式饮用水水源地保护工作，对全市集中式饮用水水源地进行规范化建设和环境综合整治，保证集中供水水源地水质全部达标。加强重点流域水生态环境保护和整治，开展 17 个国考断面 14 条河流域范围内的面源污染问题环境综合整治和水生态保护修复。大力推进地下水污染防治。全面提升城镇污水处理能力，大力推进城镇污水处理设施建设，巩固提升城市黑臭水体治理成效。加强县域农村污水处理设施建设，提升农村生活污水治理能力，加快农村黑臭水体整治，建立农村黑臭水体长效管理机制；开展农村种植养殖业污染综合整治。提高工业园区污水集中处理能力。深化农村黑臭水体整治，实施农村黑臭水体整治试点项目，探索农村黑臭水体治理模式与长效管理机制，促进水环境质量稳中提质。

第三节 扎实推进净土保卫战

加强土壤污染防治工作，强化农业面源污染和重金属污染防治。控制农业源污染，持续实施农业源污染综合整治工程，实施化肥、农药零增长行动，减少农药、薄膜对土壤的污染。对建设用地开展土壤污染状况调查及风险评估和修复，对土壤污染重点监管企业、有色金属矿山、污染隐患严重的尾矿库及历史遗留废渣聚集区域实施土壤重金属污染源整治，对典型受重金属污

染耕地实施安全利用，进一步加强固体废物环境管理，解决历史遗留的重金属污染问题，确保土壤环境安全。

第四节 加强噪声污染治理

持续开展市、县级城市功能区以及城市区域、城市道路交通声环境质量监测。严格落实夜间建筑施工审批制度，加大商业活动、文化娱乐噪声管控力度，引导建筑施工、工业、交通运输等噪声源选用低噪音设备。以居住区、学校、医疗等集中区域为重点，统筹生态环境、城市管理监督、住房和城乡建设、市场监督管理、公安等部门开展噪声污染治理工作，细化部门监管职责，强化协调联动，切实落实噪声污染监管与执法。引进并推广噪声污染防治先进技术和管理经验，持续改善声环境质量。

第五节 加强环境安全风险防范

实施环境风险防范全过程管理，强化污染防治、环境监测、应急处置能力，建立和完善环境风险防范体系。加强医疗废物处置能力建设，提高医疗废物污染风险防范能力。建设市级跨区域环境监测站，建设环境应急实训基地并完善环境应急工作装备。严格执行排污许可制度，推进固定污染源排污许可全覆盖，加强排污单位事中事后监管。严格落实生态环境“三线一单”。加强固体废物、危险化学品、放射源、电磁辐射安全监管。严格实行环境保

护监督管理，强化环境监察执法能力建设。构建百色智慧环保平台，实现生态环境数字化管理，提高生态环境监管能力。

第三十章 加强生态保护和修复

开展各类生态系统的保护和修复。坚持保护优先、自然恢复为主，自然修复与人工促进相结合，加强水土流失整治。

第一节 加强林业生态建设保护

持续开展国土绿化，巩固新一轮退耕还林成果，稳步推进珠江防护林、水土保持、石漠化综合治理、坡耕地水土流失综合治理等重点生态修复工程。继续实施天然林资源保护工程，完善森林防火、林业有害生物防治体系建设，推进野生动植物及林业自然保护地建设工程，加强珍稀和濒危物种保护，加强生态公益林、古树名木和重要水源林保护管理，提升森林生态系统质量和稳定性。实施森林质量提升工程，调整优化林种树种结构，加快推进国家储备林建设。完善林业基础设施建设，推动信息化与林业深度融合，开展林业产业“互联网+”行动，加强“智慧林业”体系建设。深化集体林权制度改革，加快林权不动产登记，完善优化林业营商环境，加强林业治理体系建设。深入推进“美丽百色”建设，形成北部山地生态涵养、右江河谷生态走廊和南部

边疆生态屏障的生态安全新格局。到 2025 年，全市森林覆盖率保持在 73%以上。

第二节 加强矿山环境治理修复

推进绿色矿山建设，制订切实可行的绿色矿山建设工作方案。督促矿山选择资源节约型、环境友好型开采方式，控制并减少单位产品能耗、物耗、水耗，回收共伴生金属和非金属资源，整体提升矿产资源开发利用效率。鼓励矿业产业科技创新，推动矿业产业向高端化、智能化转型升级。推进废弃露天矿山的复垦绿化和自然修复工作，充分挖掘矿山生态修复潜力。建立公众参与机制，开展多层次、多形式的“绿色矿山”宣传和教育培训，明确公众职责与权益。科学设置矿业权。推动矿山生态环境损害赔偿。

第三十一章 推进生态文明制度建设

深化改革，完善政策支撑，着力构建产权清晰、全社会参与、激励与约束并重、价值体系完善的生态文明制度。

第一节 加强落实生态文明制度

完善生态文明制度体系。建立国土空间规划和用途统筹协调管控制度。全面落实“河长制”、“湖长制”，全面推行“林长制”。健全生态环境监测和评价制度，提高生态环境监测监管能力。建立部门生态环境保护责任清单，完善环境保护议事协调机制体制。加大环境执法力度，落实依法依规、权责一致、终身追究机制，实行党政同责，推进资源环境由被动管理转向主动治理。落实绿色生产和消费的法律制度和政策导向，积极倡导生态文明理念，提升生态环保意识。完善生态补偿机制，推行生态环境损害赔偿制度。开展自然资源资产负债表编制工作，推进对领导干部的自然资源资产离任审计。健全环境信息公开制度，强化社会监督，完善举报奖励机制。

第二节 建立完善生态价值实现机制

建立市场化交易机制。完善生态资源的产权制度，鼓励产业生态转型，扩大生态产品交易市场范围，完善生态环境损害赔偿机制。发展生态农业、生态工业和生态服务业，积极发展绿色金融，创新生态产品市场化模式。积极开展森林碳汇交易、水权交易、排放权交易等，不断补充完善生态产品类型。完善多元化生态补偿制度。构建生态价值评价体系，量化测算生态系统的生态价值，规范生态补偿标准。增大生态补偿力度，实行差异化补偿，探索横向生态补偿交易模式。拓宽社会回馈资金渠道。吸引市场资本和公益捐赠，设立生态发展基金。塑造生态产品和生态价值品牌，提升生态特色产品和服务的知名度与影响力，使更多消费者愿意为生态产品买单。

第三节 倡导绿色生活理念

开展绿色低碳生活创建活动，提倡低碳生活方式，营造低碳文化氛围，培养公众低碳生活意识，鼓励公众主动参与低碳生活。引导人们在交通出行、垃圾分类、生活物资循环利用、环保日用品选择等方面主动选择绿色方式，保护好百色青山绿水。加强生态保护宣传，普及生态文化知识，挖掘百色文化资源。结合百色丰富的红色文化、民族文化资源，建设一批生态文化宣传教育培训基地，强化青少年生态价值观和生态道德观教育，大力培育公众生态意识，倡导绿色消费。

第十篇 全面深化改革，

构建高质量发展体制机制

全面深化改革，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持一切从试验区改革发展实际出发，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，确保重要领域和关键环节的改革创新取得重大进展。

第三十二章 充分激发各类市场主体活力

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，营造各种所有制主体依法平等使用资源要素的经营环境，最大程度激发各类市场主体活力。

第一节 深化国资国企改革

推动国有经济布局优化和结构调整。坚持聚焦主业，推动国有资本向具有核心竞争力的优势产业、重点产业和战略性新兴产业聚集。深化国企改革重组，深化混合所有制改革。深化企业内部改革，进一步压缩管理层级，完善企业法人治理结构。

形成以管资本为主的国有资产监管机制。完善重大事项决策报告制度，深化国有资本投资、运营公司改革，完善履职事项清单动态调整机制，深入

开展分类授权放权，健全协同高效的监督机制，做到国有企业领导人员履职情况审计监督全覆盖。

积极稳妥深化混合所有制改革。推动国有企业与央企、民企及各类非国有资本合作。对国有资本不再绝对控股的混合所有制企业，探索实施更加灵活高效的监管制度。

第二节 大力扶持发展民营经济

建立规范的政企沟通机制，依法平等保护民营企业产权和自主经营权，打造桂西民营及经济集聚区。

破除制约民营企业发展的各种壁垒。健全公平竞争审查机制，全面执行市场准入负面清单制。不断拓宽基础设施和公用事业特许经营领域，大幅放宽服务业市场准入，向社会资本释放更大发展空间，鼓励社会资本进入教育文化、医疗卫生、养老服务、民政事业、城市管理等相关乎民生的公共服务领域。

实行企业成长计划。培育壮大中小企业，完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系。实施大企业培育行动，加快培育全国、全区一流企业、龙头企业和行业创新引领企业、质量标杆企业。完善全市重大战略企业参与机制，在重大规划、重大项目、重大工程、重大活动中积极吸引企业参与。

弘扬企业家精神，营造尊重企业家价值、鼓励企业家创新、发挥企业家作用的良好氛围。

第三节 吸引外商投资

实行高水平投资自由化便利化政策，大幅度放宽市场准入，打造以东盟国家为主的外商投资目的地，促进外商投资稳定快速增长。

提升外商投资便利化水平。与国际通行规则对接，全面提升开放水平。支持外资依法依规以特许经营方式参与基础设施建设。推进外资领域“放管服”改革，探索开展相对集中行政许可权改革，实现国际贸易“单一窗口”综合业务全覆盖，提高外商投资企业资金运用便利度。建立海外人才便捷服务平台，在国际资本、人才、机构、服务等领域开展便利进出方面的先行先试。

提升利用外资水平。深化投资促进体制机制改革，提高专业化、市场化服务能力，打造“一站式”外商投资促进服务平台。进一步落实企业境外所得税收抵免、境外投资者以境内利润直接投资、技术先进型服务企业等税收政策。扶持注册地和主要生产地均在跨境经济合作区内的符合条件的外资企业上市。

第三十三章 构建一流营商环境

深化改革，创新引领，完善服务机制，提高服务意识，为各类市场主体提供更好、更优质的服务。

第一节 深化“放管服”改革

促进政府治理体系和治理能力现代化，有效激发市场活力，带动创业创新，推动经济社会持续健康发展。

加快行政职能向服务型转变。全面实行政府权责清单制度，限制政府对企业决策的干预。争取自治区赋予试验区更多的发展自主权力，推进符合试验区发展需要的行政机构改革。推进事业单位改革。全面推进网上审批、并联审批、智能审批。全面推进政务公开，建立涉企信息反馈机制。建立健全尽职免责、容错纠错机制，完善行政问责制度。

全面开展审批制度改革。全面推行“一枚公章管审批”“极简审批”改革，整合审批服务，实行“一站式”服务、“一窗口”审批，打通为民便民服务“最后一米”。推行生产许可、项目投资审批、证明事项等领域承诺制改革。先试先行“一业一证”改革。加大住所与经营场所登记改革力度，全面推行涉企经营许可事项告知承诺制，降低制度性交易成本。建立便利、高效、有序的市场主体退出制度。

全面提升服务水平。出台市县乡村四级政务服务“百色标准”，建成统一的线上线下政务服务平台，实现政务服务提质升级。全面推行“不见面”办事、“一件事一次办”、更多事项集成办和“异地通办”。加快推进标准化建设。制定试验区数据供需责任清单，建立完善安全保障体系，实现涉企公共信息数据开放共享。鼓励、引导行业协会、商会和中介机构规范健康发展，完善民营企业诉求反映和权益维护机制，建立完善听取各类市场主体意见建议政府决策机制。建立反映试验区产业和百色经济发展特点的营商环境评价体系，促进百色营商环境改善。

第二节 实施高标准市场体系建设行动

提升市场监管综合监管能力，筑牢社会主义市场经济有效运行的体制基础。

全面落实产权制度。探索开展经营性国有资产产权管理授权。落实农村承包地“三权分置”改革方案。加强知识产权创造、运用、保护和管理，建立跨区域执法协作机制，完善企业知识产权维权援助体系。落实市场准入负面清单制度，定期评估、排查、清理各类显性和隐性壁垒，推动“非禁即入”普遍落实。推动生产许可制度向备案制、承诺制改革。

落实公平竞争审查制度，将公平竞争审查纳入政府重大行政决策和规范性文件制定程序，实现公平竞争审查常态化。与市场主体生产经营活动密切

相关的规章、行政规范性文件和其他政策措施，必须进行合法性和公平竞争审查。持续清理废除妨碍统一市场和公平竞争的存量政策。加强和改进反垄断和反不正当竞争执法，建立违反公平竞争问题反映和举报制度。

提升市场综合监管能力。实施涉企许可事项清单管理，完善新产业新业态包容审慎监管，加强事中事后监管。全面推行“双随机、一公开”。大力推进电子营业执照、电子印章在更广领域运用。扩大指定认证实施机构范围，提升认证检测一站式服务能力。完善铝产品、芒果等特色产品标准，探索企业标准“领跑者”制度机制。建成市场监管信息大数据平台，实现大市场智慧监管。

第三节 构建高效信用环境

强化诚信社会建设。加强政务诚信建设，建立政府违约失信责任追溯和承担机制。开展政府合同履约监管。推动辖区各行业、各部门政策连贯性、一致性。加强商务诚信建设，落实违法失信联合惩戒措施，完善失信主体信用修复机制。

构建以信用为基础的新型监管机制。开展百色市社会信用体系标准化规范化建设，升级完善百色公共信用信息平台，向社会开放公共信用信息。健全守信联合激励和失信联合奖惩措施清单。执行失信被执行人名单制度。全面开展信用承诺和信用修复。

构建纠纷多元化解机制。整合法律服务资源，为优化营商环境提供全方面法律服务。编制出台试验区优化营商环境跨部门、跨层级投诉处理暂行办法。

第三十四章 优化要素市场化配置

编制出台差异化资源要素配置政策，积极贯彻落实试验区财税土地优惠政策，推进能源、数据、劳动力等资源要素的市场化配置，完善市场服务体系。

第一节 推进能源要素市场化配置改革

积极推动电价改革。推动符合条件的产业园区、重点企业优先参与电力市场化交易。有序推进百色—文山跨省经济合作园（广西）及永乐工业园区增量配电业务改革试点。推进独立供电区供电体制改革，优化电网建设布局。理顺独立供电区域农村电网管理体制。

优化能源结构。合理开发和利用煤炭资源，推动外煤采购指标市场化改革，积极探索退出产能指标调配及有偿转让机制，推进跨区域煤炭资源开发

合作。扩大清洁能源使用范围，推进煤改气、煤改电以及燃气热电联产，加强天然气管网统筹建设管理，推进燃气价格竞争性谈判机制形成。

第二节 推进土地和矿产资源要素市场化配置改革

落实试验区土地资源使用政策规定。创新土地资源管理机制，科学保障用地指标，积极探索农村土地制度改革，加大工业用地支持力度，积极保障企业生产生活服务设施用地。拓宽资源保障渠道，进一步扩大铝土矿、煤炭等资源进口，满足重点企业用矿需求。

第三节 推进金融资本要素市场化配置改革

健全金融支持实体经济发展体制机制。坚持以金融科技助力推动金融产品创新，依托区块链技术搭建大数据金融平台，推动百色数字金融发展，支持银保担三方创新合作，积极推广“信保+担保”融资模式，通过银行、保险、担保风险分担，提升企业获得融资空间。加快推动企业直接融资工作，在政府债券等方面加大支持力度，拓宽企业融资渠道。推动“桂惠贷”等贴息产品落地。拓宽中小微企业融资渠道。依托百色信用信息共享平台，结合数字金融，提高金融机构风险识别能力。实现金融机构在风险可控的前提下，降低小微企业贷款难度，增大对小微企贷款支持。继续深化农村金融改革。推进农村金融改革“田东模式”升级推广，做好农村产权制度改革金融服务。大力

发展农业供应链金融，推进建设农村产权流转交易市场体系。创建全国金融服务乡村振兴试验区，引导更多金融资源配置到乡村振兴的重点领域和薄弱环节，形成多层次、广覆盖、普惠性、可持续的现代农村金融体系，为百色市实施乡村振兴战略提供强有力的金融支撑。

第四节 推进交通物流要素市场化配置改革

加快提升物流信息化集成程度，进一步降低制度性交易成本，进一步调整优化运输结构，全力推进物流降本增效，确保“十四五”时期物流运输成本只降不增。

加快建立信息化交通物流支撑体系。加快运输领域资质证照电子化，推动线上办理签注。优化大件运输跨省并联许可服务，进一步提高审批效率。探索“枢纽网络+运载标准+信息平台+协同机制”四位一体的多式联运高质量发展体系。提升物流基础设施通过能力，物流企业市场化兼并重组。

第五节 推进其他要素市场化配置改革

深化要素价格改革，加强价格调控。加快培育数据要素市场，推动数字技术在生产生活中的广泛应用，推动政务服务精细化及政务数据资源共享交流。推进统计现代化改革，开展新经济统计工作。

实现劳动力要素快速有效聚集。创新推进百色学院、右江医学院及其他中等职业教育学校校地合作，开设面向未来经济社会发展的大数据、人工智能、信息安全、颐养健康等专业，提供高素质产业工人和园区发展急需的专业人才。推动职业教育终身制，出台境外劳动力到试验区合法务工政策和管理办法，畅通跨境人才到试验区工作通道。

第十一篇 繁荣多元特色文化，推动

文化旅游产业高质量发展

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设。发展多元特色文化，推动文化旅游与大健康产业融合，实现文化繁荣发展。

第三十五章 提升精神文明建设水平

加强思想道德宣传，强化理论武装和舆论引导，培育社会主义核心价值观，弘扬民族精神、凝聚时代力量，唱响主旋律，推动社会文明程度明显提升。

第一节 培育壮大主流思想舆论

落实意识形态工作责任制，建立健全意识形态工作机制，筑牢意识形态阵地。加强习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推动各级党校和属地高校开设意识形态工作课程讲座，与属地高校共建马克思主义学院，深入实施马克思主义理论研究和建设工程。开展百色起义精神高地、百色精神文明高地、民族文化高地等高地建设，建设百色精神家园。加强基层宣传队伍培训，强化阵地建设和管理，创新两新组织的思想政治工作方式。构建现代传播体系，推动传统媒体和新兴媒体融合发展。强化网上思想文化阵地建设，建立健全网络综合治理体系，加强网络文明建设和传播。

第二节 加强精神文明创建

加强文明城市创建，深化文明单位、文明村镇、文明校园、文明家庭等精神文明创建活动。紧扣乡风文明要求，加强农村精神文明建设，丰富乡村健康多彩的文化体育生活。健全先进模范发挥作用的长效机制。举办百色公民道德公益论坛，传承传统文化，弘扬中国精神。建立健全志愿服务机制，推进志愿服务活动制度化、规范化、常态化。深化新时代文明实践中心（所、

站)建设,打造百色新时代文明实践品牌,助推基层治理。挖掘黄文秀先进事迹的丰富内涵,建设文秀教育基地,推动黄文秀优秀品质永续传承。全面推进社会诚信建设,加快推进诚信建设制度化。加强公民道德建设,创新发展乡贤文化。提倡艰苦奋斗、勤俭节约,开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。发扬中华民族的传统美德,加强家庭、家教、家风建设。

第三十六章 弘扬红色文化民族文化

弘扬百色起义精神,壮大红色文化体系,传承和发展民族优秀传统文化,大力推进“古城恢复·红城提升”工程,推动传统文化和红色文化相融合,提升百色文化的影响力和传播力,创建国家历史文化名城。

第一节 传承和弘扬红色革命文化

深耕红色基因,打响红色品牌,建设红色古城。实施政、商、研、企等通力合作的协同创新研究模式和文学、历史学、民族学、经济学等多学科整体探究路径,推动红色文化的深度性研究。保护并合理利用红七军军部旧址、右江苏维埃政府旧址、红七军政治部旧址、百色起义纪念馆等红色资源,丰富百色红色文化内涵。加强红色文化和资源宣传,提升百色红色文化的影响

力和传播力。发挥红色文化教育作用，打造广大党员干部永葆红色基因的加油站。发挥“不忘初心、牢记使命”主题园的党性教育和党性科普基地作用，加强干部群众“四史”教育。加强地方志编纂工作。持续完善红色研学旅游线路，丰富“红色+”多种文化业态，讲好百色红色故事，树立革命老区红色文化标杆。

第二节 挖掘和提升传统民族文化

保护和挖掘民族文化，加强民族文化的数字化建设。开展国家级百色壮族文化生态保护区建设和申报，推动国家级非遗民族文化产品利用和申报。加大与科研机构 and 高校合作，开展民族文化研究，实施布洛陀文化、黑衣壮文化、句町文化等民族文化研究工程。挖掘民族文化节庆资源，持续打造“三月三”歌节、盘王节、火把节、跳坡节、拜树节等民族节庆品牌。发掘篆刻文化，开展作品展示交流，申报中国篆刻名城。落实文化精品创作激励机制。加强民族传统手工艺的传承和保护，推动民族文化特色创意产品开发，打造特色工艺品加工基地，打造民族文化艺术之乡。开展百色壮剧传承系列创作，创作民族本土舞蹈及音乐精品节目，编创桂西风情大型民族歌舞剧等。积极开展旅游特色村、民族特色村寨、历史街区建设。传承创新百色优秀文化，整理出版系列文集，启动第三轮修志工程，编修乡村史志。

第三十七章 完善现代公共文化服务体系

加快公共文化基础设施建设，增加公共文化产品和服务供给，形成覆盖城乡、便捷高效的现代公共文化服务体系，丰富人民群众的精神文化生活。

第一节 提升公共文化服务水平

深入实施文化惠民工程，创新文化服务方式，提高文化服务水平。统筹文化事业建设，促进基本公共文化服务标准化、均等化。推动文化交流合作，举办文化论坛、专题展览等活动。繁荣发展哲学社会科学，加强新型智库建设。实施文艺作品质量提升工程，打造一批文学艺术、舞台艺术、演艺精品。深化文化体制改革，健全公共文化服务网络体系。优化文化资源配置，健全城市社区和农村地区公共文化服务网络。加大政府购买公共文化服务力度，引导社会资本投入公共文化领域，推动公共文化服务社会化发展。加大农村和欠发达地区文化建设的帮扶力度。深入开展送文化文艺下基层活动，推进农村电影放映长效机制。加强农村思想文化体育阵地建设，完善农村群众文化扶持机制，支持成立农村各类文化团体。

第二节 加强公共文化设施建设

加大公共文化设施建设财政支持力度，调动社会力量参与基层文化建设，推动县级文化馆、博物馆、图书馆、档案馆、乡镇文化站和村级综合文化服务中心等文化设施更新改造。规划建设文化娱乐城、艺术培训中心、市文化广场、壮剧艺术中心等文化设施。推进媒体融合发展，用好融媒体中心。加强公共文化服务数字化建设，推动“文化+互联网”融合发展，建设数字化档案体系。完善非物质文化遗产名录，建成市文物资源数据库和非遗资源数据库。规划建设非遗展示馆，加强非物质文化遗产的保护利用。推动特色博物馆建设，提升古建筑类文物保护单位修缮率。创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动。加大对公共文化设施使用和保护的监督检查，建立百色精神文明建设考核体系。

第三十八章 推动文化旅游产业高质量发展

推进重大文化旅游项目建设，形成特色文化旅游品牌，提升文化旅游服务品质，优化文化旅游环境，打造革命老区红色文化、民族风情、边关揽胜、休闲养生、气象景观、山水田园等旅游产业带，推动百色文化旅游产业高质量融合发展。

第一节 优化文化旅游产业布局

构建“一心四带”文化旅游产业发展格局，建设区域性休闲旅游健康养生中心。以右江区为核心，依托“古城恢复·红城提升”工程，打造百色起义纪念馆成为全国有影响力的红色旅游品牌景区，建成左右江红色旅游核心城市。以田阳区、田东县、平果市为“东红”核心，以“邓小平足迹之旅”为主题，融入“壮源文化”元素，讲好百色红色旅游故事，打造红色研学精品旅游线路。以田林县、隆林县、西林县为“西彩”核心，发掘壮苗瑶等少数民族文化，建设国家级民族风情体验区，形成西部民族风情带。以凌云县、乐业县为“北寿”核心，建设北部长寿旅居带，形成山水景观与长寿生活交融的度假旅游目的地。以德保县、靖西市、那坡县为“南疆”核心，发展对外旅游合作，形成跨境联动的南部边关探秘带。

深化滇桂黔地区、巴马长寿养生国际旅游区协作，推进滇黔桂三省区共建“滇黔桂中国喀斯特生态文化旅游区”，展现“山海联动”“文化合拍”和“喀斯特地质生态”旅游特色。通过发展左右江革命老区红色文化旅游联盟、百色北部康养旅居联合体，推动百色与周边文化交流合作，形成线路联动、客源互送、营销共推的区域合作机制。加强与东盟国家文化旅游交流合作，建设中国—东盟国际旅游康养合作区。

第二节 激发文化旅游市场活力

实施文化旅游市场主体壮大工程，通过资源整合、技术创新、品牌输出等途径，培育百色文化旅游龙头企业、县级文化旅游发展公司、“小而精”“小

而专”文化旅游企业。实施创客行动计划，建立文化旅游创业孵化平台，孵化一批文化旅游科技企业。

实施“壮美红城，千姿百色”品牌营销工程，构建“绿色生态+红色基因+民族风情”的特色文化符号，提炼文化旅游 LOGO。突出文化旅游形象，打响红色高地、壮族圣地、南国边地、天坑绝地、长寿福地、文化园地等六大名片。健全文化行业组织和中介机构，完善现代文化市场体系。通过重大文化旅游节庆活动，拓展国内外客源市场。加快创建工作，靖西市创建国家全域旅游示范区，右江区、田阳区、平果市、德保县、那坡县创建自治区全域旅游示范区，百色市创建自治区级全域旅游示范市。

培育文化旅游产业新业态。发展文化创意、现代传媒、影视服务、数字内容、动漫游戏、商旅会展等新兴文化产业。发展文化创意设计服务、文化用品生产、互联网文化服务等衍生文化产业，打造文化创意产业园，提高文化产品附加值。促进农文旅康养与互联网产业融合发展。推动体育与旅游产业融合发展，扩大中国（百色）国际山地户外运动挑战赛、全国攀岩锦标赛、全国“地心之旅”徒步大赛、中国—东盟山地自行车大赛、全国“中越边境之旅”徒步大赛等体育赛事品牌影响力。发展假日经济、周末经济和夜间经济，壮大消费市场。培育文化产品市场、文化要素市场和文化资产交易市场。

第三节 强化文化旅游产业要素保障

推进百色文化和旅游公共服务设施建设，完善吃住行游购娱要素保障，推进百色全域旅游综合服务平台、文化旅游咨询服务体系、立体化旅游交通网络等建设，建设覆盖城乡的公共文化设施网络。完善文化旅游公共服务设施及配套功能，提级改造重点景区。加强文化旅游产业人才支撑。健全百色文化旅游人才发展机制，建立百色文化旅游专家智库，加强各类文化旅游人才培养，打造西部地区和面向东盟文化旅游人才高地。健全文化旅游发展机制，建设现代文旅综合治理体系，构建文旅监管和综合执法长效机制。实施智慧旅游工程，带动百色文旅高质量融合发展。

第十二篇 改善人民生活品质，

增强人民生活幸福感

坚持以把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，健全基本公共服务体系，推进共建共治共享，不断增强人民群众获得感、幸福感，推动社会全面发展、全面进步。

第三十九章 实施就业优先战略

千方百计稳定和扩大就业，加强就业监测预警，强化就业优先政策，提升就业服务质量。加强人力资源服务行业管理，加大职业技能培训投入力度。健全劳动关系协调处置机制，加快构建和谐劳动关系体系。

第一节 大力提升就业数量质量

坚持把发展经济作为扩大就业的根本途径，扩大就业规模，提高就业质量。加强重点人群就业创业，着力解决好大学生、农民工、退役军人以及困难群体、特殊群体的就业创业问题。健全就业创业服务体系，注重发挥互联网、大数据在就业创业服务中的作用，大力发展人力资源服务产业。加快新型基础设施建设，推进百色人力资源产业园建设，提升百东新区就业容纳能力。加快村级就业社保服务平台提质增效，继续深化东西部劳务协作、深圳百色劳务协作，完善劳务协作对接平台，建立农村劳动力供需对接机制，实现劳务信息共享，推动农村劳动力从第一产业向第二、三产业流动，从农民向产业工人和服务业工人流动。完善城乡一体化的就业援助制度，扩大公益性岗位安置，强化公益性岗位开发管理及配套扶持政策落地见效，鼓励开发残疾人就业岗位，促进就业困难人员充分就业。加快建设职业培训信息平台，加大职业技能公共实训基地建设，利用各类职业培训资源，扩大“百色家姐”“技能大师工作室”等劳务品牌、农民工实训基地、公共就实训基地的规模和影响力，大力发展职业技能培训，提高劳动者就业水平。

第二节 积极支持创业带动就业

鼓励和支持有条件的个人通过创业带动就业。发挥小微企业吸纳就业的主渠道作用，大力培育创业平台，加快发展“互联网+”创业服务和第三方专业化服务，完善税费减免、培训补贴和小额担保贷款等政策，积极引导农村劳动力返乡创业、科研人员创新创业。重点支持孵化体系建设。加强公共就业

创业服务体系建设，充分发挥公共就业服务、中小企业服务、高校毕业生就业指导等机构的作用，实施“青年创业创新行动”，建设大学生众创空间和创业园区，为适合条件的就业者营造良好的创业环境。

第三节 构建和谐劳动关系

加快构建和谐劳动关系体系，完善并全面落实劳动合同制度，依法加强劳务派遣监管，探索建立劳动关系双方依法自主协商集体劳动关系机制。完善协调劳动关系三方机制。健全劳动关系矛盾调处机制，发挥协商、调解在处理劳动争议中的基础性作用，推进人民调解、行政调解、仲裁调解、司法调解联动，缓和工伤认定、恶意欠薪等经常性的双方或多方劳动矛盾。加强对新业态用工的监管，工程建设领域用工实名制、分账制等保障农民工工资支付制度得到有效实施，建立农民工工资支付监控预警平台，加强劳动保障监察执法，强化责任追究机制，进一步完善欠薪失信联合惩戒机制，切实保障劳动者待遇和权益。

第四十章 建设高质量教育体系

坚持优先发展教育事业，落实立德树人根本任务，健全教育体系，深化教育改革，扩大优质资源，推动教育高质量发展、现代化发展，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，努力办好人民满意的教育。

第一节 健全完善教育体系

加快推进学前教育优质普惠发展、义务教育优质均衡和城乡一体化发展、高中阶段教育优质多样化发展、职业教育融通融合发展、高等教育内涵特色发展、特殊教育完善提升发展、专门教育创新协调发展、民族教育和谐发展、民办教育优质规范发展，全市教育体系更加完善，多样化可选择的优质教育资源更加丰富、更加均等，各类教育发展水平显著提升。普及推广国家通用语言文字，积极发展继续教育、社区教育等非学历教育，构建开放融通的终身学习体系。到2025年，学前教育毛入园率达93%，九年义务教育巩固率达98%，高中阶段教育毛入学率达93%，高等教育毛入学率达50%，职业教育学校在校生规模达到10万人，适龄残疾儿童少年接受义务教育比率达到98%以上。

第二节 推动教育事业改革创新

推进办学机制改革，积极探索政府、社会多元投入合作办学新模式，全面推行学区制、集团化办学，加快职业教育职普融通、产教融合、校企合作，

探索学徒制改革，完善普惠性学前教育、特殊教育、专门教育保障机制，健全学校家庭社会协同育人机制，落实全社会担负青少年成长成才责任，促进教育共建共享联动发展。推进教师管理体制改革，全面推行中小学教师“县管校聘”管理，探索教师聘任制改革试点，建立教职员工个人绩效差异化考评制度，完善教师地位待遇提升和职业发展保障机制，提高教师教书育人能力素质。推进课程体系改革，严格落实国家课程，加快地方课程建设，加强红色基因传承，完善学校思政教育课程和教材体系，建设青少年红色教育实践基地，打造百色特色德育教育品牌。推进教育评价改革，制定出台市级深化新时代教育评价改革方案，强化素质教育，增强学生文明素养、社会责任意识、探索精神、实践本领，重视青少年身体素质和心理健康教育，提升青少年科学素质。推进教育督导体制改革，完善教育督导机构设置，健全教育督导运行机制，加强和改进教育评估监测，压实政府发展教育主体责任。

第三节 大力发展品质教育

建设高素质教师队伍，加强师德师风建设，出台集聚教育人才政策，组建百色教育学院（教师进修学院），坚持和完善奖教助教机制，落实班主任津贴、教研课题经费，优化教师专业技术岗位结构比例，进一步改善乡村教师工作生活条件，健全完善教师成长发展激励机制，增强教师职业吸引力。创设高标准办学条件，加强学校基础设施、教学仪器设备标准化建设及教育信息化基础环境建设，加快推进中小学幼儿园师生比、职业学校“双师型”占

比及教辅后勤保障人员配备达标，大力实施学校党建、常规管理、安全稳定、校园文化等内部管理规范化标准化建设工程。打造高品位优质学校，重点建设 100 所一流的高品质标杆学校，探索推进未来学校建设，积极引入社会力量创办优质民办学校，增加优质教育资源供给。

第四节 加快教育融合发展

深化产教融合，加快右江民族医学院百东校区及东盟创新创业中心建设，打造区域性国际医学人才培养基地，实施百色职业学院搬迁项目，加快百色职业教育园区建设，在百色职业学院开展中高职衔接人才培养试点，构建现代教育资源核心集聚区，争创国家级、自治区级产教融合试点城市。支持高校提升办学层次和开放合作水平，支持右江民族医学院的博士学位授予权点、百色学院硕士学位授予权点的建设和申报工作，推进右江民族医学院和百色学院更名大学，建设高水平多科性大学，支持广西工程职业学院升格为本科层次职业院校，推动高校开设东盟国家语种本科专业，设立铝产业、农业等特色专业以及具有民族特色的课程，建设东盟国家汉语教师培训基地，推动国家高水平高职学校或专业建设单位对口支援百色职业学院等职业院校。加强与东盟国家党政人才培训交流合作，建成面向东盟的教育培训基地。

第四十一章 完善健康服务体系

把人民健康放在优先发展战略地位，深入推进健康广西行动，深化医药卫生体制改革，织牢公共卫生防护网，大力发展体育事业，为人民提供全方位全周期健康服务。

第一节 全面推进健康行动计划

深入贯彻落实健康中国战略、推进健康广西行动，扎实开展健康专项行动。坚持预防为主方针，加快卫生健康事业从以治病为中心向以健康为中心转变，聚焦重点人群，落实国民健康促进政策，优化重大疾病防控策略措施，倡导文明健康绿色环保的生活方式，重视精神卫生和心理健康，为人民提供全方位全周期健康服务。深入开展爱国卫生运动。加强与基层治理融合，创新社会动员方式，推动从环境卫生治理向全面社会健康管理转变，全面改善人居环境，促进全民养成文明健康生活方式，引导群众加强自我健康管理，提高全民健康素养。巩固辖区已取得的国家卫生城市（县城）成果，创建2个以上国家卫生城市（县城）。

第二节 加快完善公共卫生体系建设

改革疾病预防控制体系和重大疫情防控体制机制，健全应急物资保障体系，建立稳定的公共卫生事业投入机制，提高应对突发公共卫生事件能力。创新医防协同机制，加强疾病防控能力建设，抓好重点传染病、地方病、艾滋病防控，完善预防接种、职业病防治机制，强化健康危害因素监测。加强医疗机构重大传染病救治能力建设，健全重大疫情防控体系建设，加强监测预警和应急反应能力、公共卫生人才队伍等方面的建设，构建“平战结合、科学有效、功能完善”的公共卫生和重大疫情防控体系。加强重大疫情物资储备，提高应急物资协同运作能力，推进应急物资生产调配高效化、科学化、精准化，强化监督管理，提升应急物资保障能力。加强医疗机构发热门诊、哨点诊室建设，完善医疗机构应对突发公共卫生事件的处置设施，二级以上综合医院感染性疾病科、呼吸科、重症监护室建设达到国家标准要求，建立传染病医疗救治梯队和应急医疗专家组。建设市县两级公共卫生应急处置中心，建立健全分类分级应急预案，监测预警、反应机制和指挥系统。

第三节 深化医药卫生体制改革

深化医疗体制改革，推进医疗、医保、医药改革联动。加快推进医联体、医共体（医疗集团）建设，实现100%乡镇卫生院参加医共体建设，推进医疗机构分级诊疗制度的实施，推动优质医疗资源扩容下沉、均衡布局。深化推进医保支付方式改革，加快实施按病种付费改革，逐步扩大定点医疗机构，落实“互联网+”医疗服务价格和医保支付政策。深化医药体制改革，加强药品

采购监管，巩固基本药物药品零差率和医用耗材零加成改革，严格执行基本药物制度，统一采购制度、药品及耗材带量采购制度。继续改革和完善医疗卫生行业综合监管机制。稳步扩大城乡家庭医生签约服务覆盖范围。

第四节 提高医疗卫生服务能力

推进生命健康城项目建设，创建国际医疗合作先行区，打造区域性医疗中心。推进医疗机构等级创建，加快推进百东新区医院创建三级甲等医院，加快推进百色市中医医院创建三级甲等医院，县级公立综合医院创建二级甲等医院通过率达 100%，开展医疗机构重点专科建设。推动百色医疗机构开展 JCI（国际医疗卫生机构认证联合委员会附属机构）认证。鼓励符合要求的地区乡镇中心卫生院按照二级医院标准建设。加强卫生监督体系建设，健全完善妇幼健康服务体系、老年健康服务体系、职业病防治体系和食品安全风险监测体系，提升精神卫生、心理健康和残疾康复服务保障能力，完善特色专科医疗服务体系均衡化发展。加强医疗卫生人才队伍建设，实施乡、村人力资源提升行动计划，加强全科医生人才队伍建设工程，推进医学高层次人才培养、基层骨干人才培养和紧缺专业人才培养工作，做好农村订单定向医学生免费培养工作，优化“引、育、用、留”全链条人才发展新生态。加快推动中医药壮瑶医药传承和创新发展，推进市、县、乡、村中医药能力建设，打造我市一批民老中医品牌。大力发展智慧医疗，促进优质医疗资源扩容下沉。

第五节 加快建设体育强市

加强体育健身设施建设。加快建设体育公园、青少年和老年人体育设施、户外运动、健身休闲等各类体育设施，完善市、县（区）、乡镇（街道）和行政村（社区）四级公共体育设施。推进社会足球场地和体育健身步道建设。

加快体育事业发展。落实健康广西行动，提升人民健康水平，举办全民健身系列活动，不断丰富全民健身内容。开展民族民俗体育赛事活动，打造“一县一品”民族体育品牌。加强体育合作，扩大“丝路杯”中国—东盟乒乓球赛、红城百色国际马拉松赛赛事的国际影响力，积极举办群众性体育赛事。引导和支持体育社会组织建设，充分发挥各类体育协会的作用。

提升竞技体育水平。完善竞技体育后备人才培养基地建设工程，完善体育后备人才培养体系。建成靖西市乒乓小镇和百色市国家级冬训基地，争创广西优秀训练基地和全国高水平后备人才（训练）基地。承接全国和东盟国家各类高水平的运动训练，建成中国—东盟体育学术研究和交流合作的区域性中心。

第四十二章 促进持续稳定增收

建立健全社会保障体系，持续增加城乡居民收入，力争到 2025 年，居民人均可支配收入接近全区平均水平。

第一节 完善多层次社会保障机制

建立“老有康养、病有良医，弱有帮扶、困有救助”的社会保障服务机制。全面实施全民参保计划，推进保险信息平台建设，推进社保转移接续，实现基本养老保险全国统筹；完善医保支付政策，健全门诊医疗统筹、职工医保个人账户共济、重大疫情医疗救治费用等保障制度，探索异地门诊医疗费用直接结算，发展商业健康保险。着力构建和完善退役军人服务保障体系，加强退役军人思想政治建设和权益维护，推动设立退役军人基金会。加大重点优抚对象保障力度，全面提升抚恤优待水平。切实履行基本民生保障，进一步完善社会救助制度，构建分层分类的社会救助体系。健全城乡低保动态标准动态调整机制，把更多低保边缘困难群众和相对困难群众纳入低保范围，实现应保尽保。逐步提高城乡低保标准和低保平均补助水平，确保困难群众基本生活水平与小康生活相适应。进一步加大临时救助力度，加强社会救助政策与临时救助的衔接，加快形成救助帮扶合力。加大对农村特困供养服务机构财政支持力度，确保特困人员生活有保障、生活不能自理有人照料护理。推动社会福利事业发展，加快社会福利基础设施建设，健全老年人、残疾人、孤儿及事实无人抚养儿童关爱服务保障体系，逐步提高特殊群体医疗救助、

生活补助、护理补贴等保障水平。支持慈善事业发展，广泛动员社会力量开展社会救济和社会互助、志愿服务活动。

第二节 提高人民收入水平

逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重，健全工资合理增长机制，加强最低工资标准政策宣传解释，严格执行最低工资标准制度，强化执法，切实维护劳动者依法取得劳动报酬的权益。实行有利于缩小收入差距的政策，明显增加低收入劳动者收入，扩大中等收入者比重。完善按要素分配政策制度，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权，多渠道增加城乡居民财产性收入。不断拓宽农村外部增收渠道和财产性收入渠道，稳步增加农民收入。加快健全以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制。减轻中低收入者和小微企业税费负担，形成有利于结构优化、社会公平的税收制度，优化财政支出结构，完善转移支付制度，继续加大民生领域支出，集中更多财力保障和改善城乡贫困群众的基本生活。规范隐性收入，遏制以权力、行政垄断等非市场因素获取收入，取缔非法收入。

第四十三章 促进人口协调发展

落实人口均衡发展战略，积极应对人口老龄化，保护妇女儿童合法权益，提升青少年综合素质，完善残疾人服务体系，拓展人口质量红利，提升人力资本水平和人的全面发展能力。

第一节 积极应对人口老龄化

加快养老体系建设，建立健全老年人补贴制度，完善老人赡养政策，加强养老服务综合监管，深入实施社区老年日间照料中心全覆盖工程，创建老年人宜居示范社区、智慧养老示范市，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，扩大养老机构护理型床位供给。建设完善老年人学习活动场所，满足广大老年人多样化多层次养老服务需求。积极开发老年人力资源，建立老年人才信息库，推动老年人再就业。

推动养老事业和养老产业协同发展，加大健康养老项目招商引资和建设力度，用好百色生态环境、凌云乐业长寿之乡和边关民族风俗等区位优势，大力发展长寿养生、原生态养生、边关休闲旅游、生态农业等养老产业，不断提升百色红色福地康养品牌的影响力和知名度。

第二节 提高妇女儿童整体发展水平

完善促进男女平等、妇女全面发展的制度机制，保障妇女平等获得教育、就业、社会保障、婚姻家庭财产、参与社会事务等权利和机会，保障农村妇女土地权益和集体经济组织成员待遇，提高妇女参与决策管理水平。加强妇女劳动保护、卫生保健、生育关怀、社会福利、法律援助等工作。严厉打击侵害妇女儿童违法犯罪行为。加强农村留守妇女儿童关爱服务和特殊困难妇女群体民生保障。加强家庭教育、婚姻家庭心理疏导介入等家庭建设工作。

落实国家生育政策，提高优生优育服务水平。全面落实生育政策和产假、哺乳假等制度，建立健全婴幼儿照护服务政策法规。建立普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本。支持社会力量发展多种形式的托育服务机构，建立一批有示范效应的婴幼儿照护服务机构，基本形成多元化、多样化、覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系，加快婴幼儿照护服务发展，减轻家庭生养压力。

第三节 促进青年全面发展

维护青年发展权益，落实全社会担负青少年成长成才责任。增强青少年文明素养、社会责任意识、探索精神、实践本领，重视青少年身体素质和心理健康教育。建立完善青年发展数据监测体系。实施青年就业见习计划，健全“公益资助+政府配套+志愿者参与”的新时代希望工程资助体系。加强与东盟国家和港澳台地区青少年交流。全面推进“广西青空间”阵地建设和服务青

少年成长发展、百色治理现代化青年政治人才培养计划、大学生志愿服务西部计划等行动。

第四节 健全残疾人关爱服务体系

加强残疾人服务体系和平台建设，强化残疾人救助保障，加强和规范困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴发放。加大残疾人技能培训力度，鼓励开发残疾人就业岗位，促进残疾人充分就业。加强残疾人康复设施建设，增加残疾人公共服务供给，逐步推进城乡无障碍环境建设。

第十三篇 统筹发展和安全，

建设更高水平的平安百色

落实国家安全战略，构建保障百色高质量发展的安全框架，完善社会治理体系建设，健全平安百色安全体系，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程。

第四十四章 落实安全战略筑牢安全屏障

完善安全发展体制机制，坚决维护国家政治安全，统筹规划传统安全与非传统安全，积极稳妥防范化解重大风险，确保人民安居乐业、社会安定有序。

第一节 深入贯彻总体安全战略

加强安全体系和能力建设。严格落实国家安全责任制，建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制，提高防范和抵御安全风险能力。坚定维护国家政权安全和制度安全，严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强意识形态安全，健全网络安全防范体系。加强数据资源安全保护，构建数据一体化安全体系。开展国家安全宣传教育，增强人民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。推动军民协同发展，在推进重大基础设施等工程项目建设中贯彻国防要求，深化资源要素共享，融合运用创新成果，强化政策制度协调，促进国防实力和经济实力同步提升。

第二节 确保经济运行安全

建立全市经济安全工作协调机制，加强经济安全形势分析研判，加强重点产业竞争力调查和风险评估，增强产业体系抗冲击能力，确保重要行业 and 关键领域、重点产业、重要资源、重大基础设施和重大建设项目以及其他重大经济利益安全可控。提高防范和抵御粮食安全风险能力，健全粮食安全保障体系，确保粮食安全。着力深化金融改革，加强金融监管，提高金融业竞争、抗风险、可持续发展能力，加强政府债务管理，确保不发生系统性金融风险。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信等重要基础设施安全，确保生态、科技等新型领域安全。建立矿产资源安全监测预警体系，保障影响全市的能源、大宗战略性矿产资源安全。

第三节 保障人民生命安全

坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。完善和落实安全生产责任制，有效遏制重特大安全事故。强化生物安全保护，加强有害生物防治和外种管控。抓好食品、药品、特种设备、重要工业产品等安全监管。推进智慧气象保障服务体系建设，加密右江河谷及西部地区气象雷达监测。完善地质灾害重点防治区综合防御体系。推进防洪减灾设施建设，加强主要江河和中小河流防洪治理，加快病险水（闸）库除险加固。强化综合性消防救援队伍和专业应急救援队伍建设，壮大企业专职队伍和社会志愿队伍。积极推进应急管理体系和能力现代化建设，加强应急物资和装备保障体系建设，发展巨灾保险，提高防灾、减灾、抗灾、救灾和森林防火能力。

第四节 强边富民确保边境安全

加强边境防控能力建设，完善实施兴边富民行动，推进强基固边、开放睦边、产业兴边、民生安边、生态护边、团结稳边工程，开展智慧边防建设，实施边境基础设施提升行动，完善边境地区交通、物流、口岸、产业园区、信息网络、广播电视等基础设施，建设全区兴边富民典范和强边固边示范市，确保边境安全。

第五节 创建民族团结进步示范市

全面贯彻党的民族工作原则和方针政策，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。用好民族区域自治法赋予自治地方的权利，加快少数民族聚居区的发展，保障少数民族合法权益。深入推进民族团结进步创新，加强民族语言运用，持续推进“全国民族团结进步示范市”创建工作。

第四十五章 全面依法治市深化法治百色建设

深入落实全面依法治国基本方略，建设法治百色，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，维护国家法制统一、尊严、权威。

第一节 全面推进依法治市

进一步完善地方性法规体系，加强重点领域立法工作，深化司法体制改革，完善司法权力运行机制，加强对司法活动的监督。实现治理能力现代化。坚持用法治思维和法治方式加强城市治理、统筹社会力量、规范各类行为。加强机构整合，健全部门间协调配置。健全司法救助和法律援助体系。

第二节 全面落实依法行政

不断推进行政决策科学化、民主化、法治化，充分听取各方意见，保障人民群众通过多种途径和形式参与决策。深化行政执法体制改革，严格规范执法依据、程序、流程和结果，积极推进“互联网+统一指挥+综合执法”，逐步实现行政执法行为、环节、结果等过程网上留痕。全面推行权责清单、负面清单制度，优化政府管理和服务。开展政务公开，建立覆盖全业务、全流程的电子政务体系，提高公共服务效能。健全监督机制，强化对行政权力的制约和监督。

第三节 切实提高司法公信力

深化推进司法体制改革，支持法院、检察院依法独立公正行使职权，落实司法人员履行法定职责的保护机制。规范司法行为，推进“百色市跨部门综合办案平台”建设，提高办案效率和质量，确保案件处理经得起法律和历史的检验。加强对司法活动的监督，保障人民群众参与司法，推进审判公开、检务公开、警务公开。

第四节 大力推进全民普法守法教育

加强法治宣传教育，弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，在全社会形成良好法治氛围和法治习惯。完善法律服务体系。加强社会诚信体系建设，完善守法诚信褒奖机制和违法失信行为惩戒机制，使遵法守法成为全体人民的共同追求和自觉行动。

第四十六章 改进社会治理方式推进百色治理现代化

加强社会治理体系和治理能力现代化建设，健全多元化矛盾调节和处理机制，完善社会治安防控体系，提升社会治理效能，建设更高水平的平安百色。

第一节 创新社会治理体制

构建新时代社会治理体系。完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，提升新时代社会治理的效能，健全完善人民调解组织体系、公共法律服务体系、风险防控体系和治安防控体系。

加强市域社会治理。坚持共建共治共享，着力推进市域社会治理、边疆治理、乡村治理现代化，形成具有百色特色、边疆特征的社会治理百色模式。加快推进全国市域社会治理现代化试点工作，构建市级统筹主导、县级组织实施、乡镇（街道）抓好基层基础的工作格局，构建现代化社会治理体系。

加强乡村治理。发挥党委领导、政府主导作用，完善“一委（部）两会三中心”为主体的乡村治理组织体系。坚持走党建引领，自治、法治、德治、智治融合的乡村治理新路子。着力推进县级综治中心规范化建设，建立健全“县、乡（镇街）、村（社区）”三级社会工作服务体系。鼓励和支持社会各方面参与，实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。

加强边疆治理。建立健全边疆治理体系，完善边境地区突发事件联合应急处置机制。探索形成边疆治理“百色模式”，实现团结边疆、富裕边疆、文化边疆、法治边疆、生态边疆、智慧边疆。

创新社会治理方式。探索运用先进技术手段，实现智慧型社会治理共同体。通过提供标准化、信息化、精细化、个性化的管理和服务，全面提升基层公共服务、公共管理、公共安全等领域服务水平，推动治理能力现代化。

健全综合服务管理平台。加强社会治理信息资源整合和共建共享，加快综合服务平台信息化建设。完善网络安全和信息管理体制机制，加强网络社会治理，加大依法治网力度，推动网络空间健康发展。规范发展社会组织，加强对各类社会组织的服务和管理，激发社会组织活力，提高群众参与感、获得感、安全感和满意感。

第二节 健全有效预防和化解社会矛盾的体制机制

正确处理新形势下的人民内部矛盾，坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化推进矛盾纠纷化解的“四个三”工作机制、接边“五联”平安建设机制、边境三地市综治维稳防邪协作机制、中越平安建设会晤机制。健全重大决策社会稳定评估机制，确保有效防范和妥善处置群体性事件。加强信访工作，推进信访工作制度改革，把信访问题纳入法治化轨道解决，防止发生重大群体性事件。

第三节 强化社会治安综合治理

加强新形势下社会治安防控体系建设，建立社会稳定风险预警评估机制，建设“百色市重大社会风险监测预警分析中心”，推进“数字平安百色”建设和“雪亮工程”深度应用。开展重大涉稳问题化解攻坚，完善各类突发事件应急预案，有效管控各类涉稳风险。健全扫黑除恶常态化机制，坚决防范和打击暴力恐怖、邪教、毒品犯罪、新型网络犯罪和跨国犯罪，提升破案率，降低犯罪率。进一步完善边境管控体制建设，加强边境拦阻设施和口岸安全防控体系建设，切实维护边境地区安全稳定。加强政法队伍教育，巩固“一案三查”成果，做好重大活动安保工作。

第十四篇 强化规划实施保障，

实现新发展阶段宏伟目标

要保障“十四五”规划的有效实施，必须坚持党的全面领导，建立健全规划实施机制，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力，共同实现新发展阶段宏伟目标。

第四十七章 坚持和加强党的全面领导

坚持党的领导核心作用，充分发挥党总揽全局、协调各方作用，切实提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，奋力推进“十四五”时期各项工作的建设。健全完善监督体系，把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程，把完善权力运行和监督制约机制作为实施规划的基础性建设，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态和发展环境。各级领导要努力提高政治能力、调查研究能

力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，提高基层党组织政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。

坚持和完善人民代表大会制度。支持和保障人大依法履行职责，支持人民代表大会及其常委会依法行使职权，深入推进科学立法、民主立法，加强对“一府一委两院”的监督。全面提升新时代地方人大的工作。健全民主协商制度。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度，不断推进社会主义政治制度自我完善和发展。支持人民政协围绕团结和民主两大主题履行职能，充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构的作用，发挥政治协商、民主监督、参政议政职能。巩固和发展最广泛的爱国统一战线。全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士等的积极作用，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。深化群团改革，进一步发挥工会、共青团、妇联、侨联、社科联、科协、协会等群团组织的作用。全面贯彻落实党的宗教工作基本方针，铸牢中华民族共同体意识，用足用好民族区域自治政策。健全基层群众自治制度。充分调动广大群众的积极性和主动性，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的实效，深入开展规划宣传，让规划实施成为全社会的自觉行动，形成群策群力、共建共享的生动局面，推动规划目标任务顺利实现。

第四十八章 健全规划的制定和落实机制

加强规划的协调工作机制，注重规划体系的科学性、系统性和完整性。强化经济社会发展规划纲要的指导作用，将其作为制定各专项规划、年度计划、重大项目建设的重要依据。充分发挥规划对资源配置的导向作用，建立健全规划有效实施的保障机制，确保党中央和自治区党委关于“十四五”规划发展的决策部署落实，确保规划发展目标和各项重点任务顺利完成。

加强财政预算与规划实施的衔接协调，统筹财力可能，合理安排财政支出规模和结构，完善调控体系，建立健全发展规划项目库，根据规划纲要确定的重大战略任务，强化纲要对政府公共预算安排、国土空间开发、用地、用林、资金、人才、技术等领域的引导和协调，坚持项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走，推动资源要素合理流动。

强化政府目标落实责任，健全评估和审计监督机制。纲要提出的约束性指标和公共服务领域内的任务，要分解落实到各县（市、区）政府和有关部门。做好规划实施期间的评估，建立合理的规划实施评估机制，科学设置评估指标体系，增强规划评估的客观性和准确性。

创新监测方式，运用现代信息技术建立大数据库，有效整合互联网数据和统计数据，全面真实反映规划实施情况，为科学评估提供支撑。进一步完善规划实施的公众参与和民主监督机制，及时公开规划实施相关信息，接受

全社会监督。实施过程中如果宏观环境发生重大变化，需要对纲要进行调整时，按程序报经市人民代表大会常务委员会批准。

规划提出的预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主要依靠市场主体的自主行为实现，深入开展规划纲要宣传，发挥社会各界的积极性，充分调动广大人民群众的主观性和创造性，汇聚人民群众智慧和力量，让规划实施成为全社会的自觉行动，形成群策群力、共享共建的生动局面，推动规划目标的实现。

百色市“十四五”规划纲要名词解释

1、“两个大局”：2019年5月，习近平总书记在江西考察时指出：“领导干部要胸怀两个大局，一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局，这是我们谋划工作的基本出发点。”。

2、“双循环”新发展格局：2020年5月14日，中共中央政治局常委会召开会议，首次提出“构建国内国际双循环相互促进的新发展格局”。习近平总

书记在参加全国政协经济界委员联组讨论时再次强调，逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，培育新形势下我国参与国际合作和竞争新优势。简称“双循环”新发展格局。

3、“两廊一圈”：是指“昆明—老街—河内—海防—广宁”、“南宁—凉山—河内—海防—广宁”经济走廊和环北部湾经济圈，简称“两廊一圈”。

4、“数字丝绸之路”：是数字经济发展和“一带一路”倡议的结合，它依托中国现有的互联网技术，以跨境电商为基础推进数字基础设施、智能支付和物流体系建设，进而推动合作机制建立，成为“一带一路”国际合作的新引擎。

5、“前岸中区后城”：是一种生态圈式可持续发展模式，是一套以市场化方案实现城市和园区运营的空间发展模式。以口岸先行、产业园区跟进、配套城市新区开发，从而实现成片区域的整体联动发展。通过岸、区、城联动，构建由政府推动、企业主导、汇集各类资源、多方优势互补协同的有效平台和产业生态圈。

6、“产教融合”：是指职业学校根据所设专业，积极开办专业产业，把产业与教学密切结合，相互支持，相互促进，把学校办成集人才培养、科学研究、科技服务为一体的产业性经营实体，形成学校与企业浑然一体的办学模式。

7、飞地经济：是指两个相互独立、经济发展存在落差的行政地区打破原有行政区划限制，通过跨空间的行政管理和经济开发，实现两地资源互补、经济协调发展的一种区域经济合作模式。

8、科创飞地：是指在本行政区域外设立的科技创新平台，采用政府引导支持、企业主体运作的市场化运营模式，由当地政府委托国有公司通过场地租用、合作办园等方式建立，为本地企业加强人才引进、提升创新水平构建有效平台，助推企业更好更快实现转型升级、创新发展目的。

9、“两新一重”：是指新型基础设施、新型城镇化和交通、水利等重大工程。

10、“三大三新”：是指大健康、大数据、大物流、新制造、新材料、新能源。

11、“双百双新”：“双百”项目是指投资超过百亿元、产值超过百亿元的重大产业项目。“双新”项目是指新产业、新技术项目。

12、“三企入百”：2020年自治区开展“央企入桂”“民企入桂”“湾企入桂”招商引资活动，简称为“三企入桂”活动。我市响应自治区的号召，开展了本地招商引资活动，简称“三企入百”活动。其中，央企指由国务院或委托国有资产监督管理机构行使出资人职责，领导班子由中央直接管理或委托中组部、国资委或其他等中央部委（协会）管理的国有独资或国有控股企业。民企即民营企业。湾企指注册登记地为粤港澳大湾区的国有或民营企业。

13、工业“四基”：是指核心技术零部件和元器件、先进基础工艺、关键基础材料、产业技术基础。

14、油茶“双千”计划：是指自治区为了助推乡村产业振兴而实施的一项农业产业发展计划。计划从2018年开始建设，到2022年全区油茶面积突破1000万亩，到2025年全区油茶产业综合产值突破1000亿元，简称“油茶‘双千’计划”。

15、“红城汇智”：是指我市按照“统一招聘、按需分配、跟踪培养、择优调任”的原则，使用市人才储备发展中心“人才编制池”编制，引进研究生学历或具有中级以上职称/技师以上执业（职业）资格的高层次人才，安排到市直党政机关、企事业单位工作，培养“专业技术+管理”复合型人才的一项高层次人才储备工程。

16、“课题攻关”引智工程：是指围绕广西百色国家重点开发开放试验区八大任务、四个重大（重大项目、重大平台载体、重大创新试点、重大支持政策），紧扣重点产业、创新工程，以及试验区建设过程的重点、难点、热点问题，开展专题课题研究，面向社会公开招标，引进智力团队进行研究攻关的一项引智工程。

17、“红城英才卡”制度：是指我市为经过认定的A/B/C/D/E层次人才发放“红城英才卡”，持卡人凭卡可享受各相关部门提供的子女教育、医疗保障、快捷落户、文化体育、休闲旅游、居家便利、交通出行、配偶就业等高效便捷的人才服务。

18、百色“人才公园”：是指通过将人才元素融入自然景观的方式，打造内涵丰富、景观多元的现代化公园，意在致敬为百色发展作出贡献的杰出人才，彰显百色重才惜才的决心，吸引更多人才来百色创新创业。

19、“四好农村路”：习近平总书记要求，农村公路建设要因地制宜、以人为本，与优化城镇布局、农村经济发展和广大农民安全便捷出行相适应，要进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好，为广大农民群众脱贫致富奔小康提供更好的保障。

20、“两不愁三保障”：是指不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障。

21、“古城恢复·红城提升”工程：是指我市为了提高人民群众生活品质，提升百色城市品牌和发展活力而实施的一项重大民生、文化工程。项目重点规划面积为 2.13 平方公里，北至澄碧桥以北沿右江两岸，南至铁路纪念碑，西到向阳路—中山路—新兴路，东达建新巷区域。

22、“百色家姐”：是指百色家政服务品牌，是一项由百色市人民政府主导推动，深圳市人民政府对口帮扶的百色劳务协作项目，由人力资源和社会保障部门组织实施，代表整个百色市区域从事家政服务从业人员的劳务品牌。

23、“技能大师工作室”：是指在某一行业（领域）技能拔尖、技艺精湛，并具有较强的创新创造能力和社会影响力的高技能人才，在带徒传技方面经验丰富，身体健康，能够承担高技能人才培养工作的工作室。

24、“枫桥经验”：是指诞生于1963年浙江省绍兴市诸暨县枫桥镇的社会治安综合治理经验。该镇干部群众创造了“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决；实现捕人少，治安好”的治理经验。新时代“枫桥经验”主要内容是在开展社会治理中实行“五个坚持”：即坚持党建引领，坚持人民主体，坚持自治、法治、德治“三治融合”，坚持人防、物防、技防、心防“四防并举”，坚持共建共享。

25、“数字平安百色”：是指在百色市域范围内完善智能化建设，推动现代化科技与社会综合治理深度融合，运用现代化科技维护社会治安与政治稳定、化解与调处人民内部矛盾、提升人民群众安全感。

26、“雪亮工程”：是指公共安全视频监控建设联网应用，是一项可实现城乡治安防控建设一体化、立体化、信息化的社会治安防控体系工程。该工程纵向上融合省、市、县、乡、村五级指挥平台，横向整合公安、政务、消防、城管、路政等职能部门信息资源，可最大限度实现公共区域视频图像资源的联网共享，从而真正实现治安防控“全覆盖、无死角”，所以称之为“雪亮工程”。