

崇左市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要

2021 年 7 月

目 录

第一章 建设面向东盟开放合作的现代化南疆国门城市

第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

第二节 深刻把握新发展阶段崇左的机遇和挑战

第三节 2035 年远景目标

第四节 “十四五” 发展总体思路

第二章 做好开放带动大文章，拓展开放合作新空间

第一节 加快推进国家级开放平台建设

第二节 加快构建西部陆海新通道重要陆路门户

第三节 强化服务国家“一带一路”的开放合作

第四节 积极主动融入粤港澳大湾区

第五节 建设中越“两国双园” 扩大对外投资

第三章 做好文化旅游大文章，推动文化旅游产业高质量发展

第一节 大力发展全域旅游

第二节 丰富文化旅游新业态

第三节 完善文化旅游配套设施

第四节 加强文化旅游宣传推广

第四章 打好创新驱动攻坚战，增强经济发展新动能

第一节 推动科技创新平台建设

第二节 培育壮大创新型企业

第三节 激发人才创新创造活力

第四节 完善科技创新体制机制

第五章 打好制造业突破攻坚战，全面推动产业转型升级

第一节 发展壮大铜锰稀土新材料及循环经济集群

第二节 做大做强糖及食品加工集群

第三节 加力发展高端家居制造集群

第四节 优化提升新型建材产业集群

第五节 培育壮大新兴产业和轻工纺织产业

第六节 推进工业产业园区提质增效

第六章 打好乡村振兴攻坚战，实现工农城乡新融合

第一节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接

第二节 大力实施乡村振兴“四大工程”

第三节 推进现代特色农业高质量发展

第四节 促进农村一二三产业融合发展

第五节 实施乡村建设行动

第七章 打好新型城镇化攻坚战，促进城镇建设迈上新台阶

第一节 加快中心城市建设

第二节 全力推进大县城建设

第三节 推进城镇群高质量发展

第四节 加强农业转移人口市民化

第八章 积极融入新发展格局，形成合作竞争新优势

第一节 积极融入国内国际双循环

第二节 全面促进消费

第三节 大力发展现代服务业

第四节 积极扩大有效投资

第九章 全力补齐发展短板，构建现代化基础设施体系

第一节 建设畅通通达的综合立体交通体系

第二节 推进新型基础设施建设

第三节 构建稳定可靠的能源设施体系

第四节 优化民生水利设施体系

第十章 坚持绿色发展理念，推进生态文明建设实现新进步

第一节 加快推动绿色低碳发展

第二节 加快推进生态保护修复

第三节 加强环境污染综合治理

第四节 全面推进资源节约利用

第十一章 切实保障和改善民生，开创社会建设新局面

第一节 提高就业质量和收入水平

第二节 推动教育高质量发展

第三节 完善多层次社会保障体系

第四节 推进健康崇左建设

第五节 提升公共文化体育服务水平

第六节 加强和创新社会治理

第七节 防范化解风险和保障人民生命安全

第十二章 强化规划实施保障措施

第一节 加强党的领导

第二节 全面深化改革

第三节 形成规划实施合力

根据《中共崇左市委员会关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，编制崇左市国民经济和社会发展第十四个五年规

划和 2035 年远景目标纲要，主要阐明崇左市“十四五”时期经济社会发展的主要目标、重点任务和 2035 年远景目标，是崇左市未来五年乃至十五年经济社会发展的宏伟蓝图，是政府履行经济调节、市场监管、社会治理、公共服务职责和进行国土空间布局、产业结构调整 and 重大项目建设的重要依据和遵循，是全市各族人民共同奋进的行动纲领。

第一章 建设面向东盟开放合作的现代化南疆国门城市

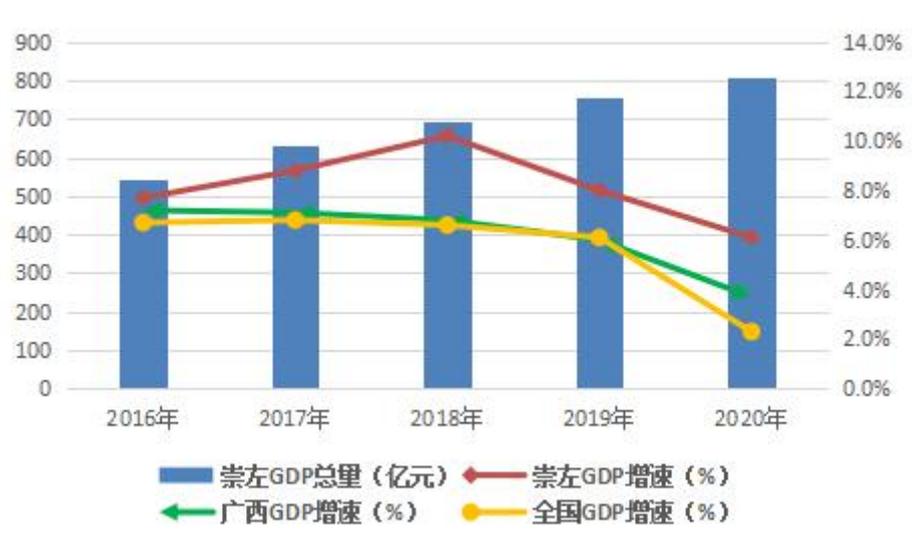
“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是崇左市开启全面建设面向东盟开放合作的现代化南疆国门城市新征程的第一个五年，必须准确把握新发展阶段、全面贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，明确发展方向和发展目标，着力推进崇左高质量发展。

第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期，市委、市政府团结带领全市各族人民，深入实施“两篇大文章”“四大攻坚战”战略任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚定不移推进改革开放，全市经济社会保持了持续发展、稳中有进、总体向好的发展态势。2019 年全市地区生产总值、城乡居民人均可支配收入比 2010 年翻一番，提前实现两个翻番目标。“十三五”时期全市地区生产总值年均增长 8.2%，规模以上工业增加值年均增长 11.0%，固定资产投资年均增长 15.4%，外贸进出口总额年均增长 8.0%，居民人均可支配收入年均增长 8.8%，大部分经济指标、民生福祉指标以及资源环境指标如期完成“十三五”规划目标任务，全市经济加

快发展、民生持续改善、民族团结和睦、社会和谐稳定、边疆巩固安宁，全面建成小康社会胜利在望，为建设面向东盟开放合作的现代化南疆国门城市奠定了坚实的基础。

图1 “十三五”崇左GDP变化情况图



开放水平不断提升。全力做好口岸经济发展大文章，坚持做大贸易总量与做优结构“两手抓”，以国家开放合作平台建设为抓手、口岸加工业为核心、口岸加工园区为载体，用足用好用活促进边贸创新发展政策“国10条”和“自治区27条”，推动“通道经济”向“口岸经济”加快转变。广西凭祥重点开发开放试验区、中国（广西）自由贸易试验区崇左片区、中国（崇左）跨境电子商务综合试验区等平台先后获批设立并加快建设，广西凭祥综合保税区进出口总额在全国沿边海关特殊监管区域中稳居第一位，凭祥边境经济合作区工业总产值年均增长22.7%。中越友谊关—友谊国际口岸货运专用通道、中越浦寨—新清货运专用通道建成通车，凭祥铁路口岸物流中心正式启用，边境县（市）实现一类口岸全覆盖。口岸加工业累计新增规模以上贸易加工企业110家，累计实现年产值

390 多亿元。凭祥、龙州、宁明获批为边民互市进口商品落地加工试点县（市）。率先在全国打造首个中越“两国双园”项目，中方园区的凭祥三诺跨境电子产业示范园一期建成投产。对外贸易保持全区领先，全市外贸进出口总额从 2015 年的 1255 亿元增加到 2020 年的 1843 亿元，2016—2020 年年均增长 8.0%，进出口总额连续 12 年、出口总额连续 14 年排全区第一，与“一带一路”沿线国家的外贸进出口总额突破千亿元，连续六年入围“中国外贸百强城市”。

图 2 “十三五”崇左外贸进出口总额情况图



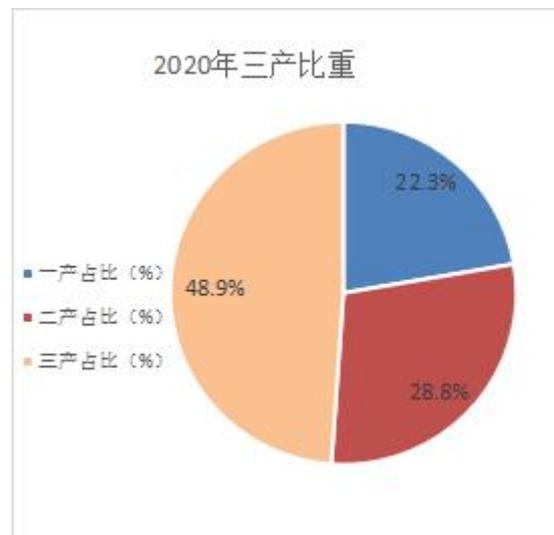
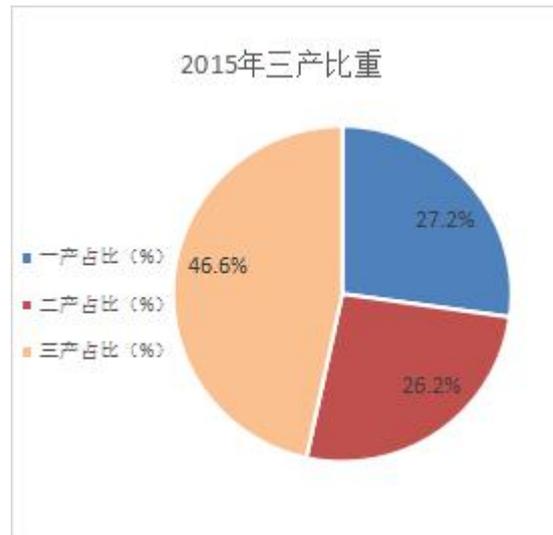
文化旅游精彩纷呈。全力做好文化旅游发展大文章，打响“山水崇左，甜蜜边关，魅力壮乡”文化旅游品牌，加快打造“一龙头、一中心、若干个旅游集聚区、若干条精品旅游带”文化旅游发展格局。创建中国第一个跨境旅游合作区——中越德天（板约）瀑布跨境旅游合作区，德天跨国瀑布成功创建国家 5A 级景区，左江花山岩画文化景观成为中国第一个岩画类世界文化遗产、广西第一个世界文化遗产，壮族霜降节成为广西唯一的世界非物质文化遗产，明仕田园创建国家级旅游度假区已上报文化和旅游部待验收，“壮族天琴艺术”、“壮族侬峒节”列入第五批国家级非物质文化遗产代表性项目名录，总投资 1200 亿元的崇左恒

大文化旅游康养城项目成为全区“三企入桂”为数不多的投资金额超千亿元项目之一。“十三五”期间新增 19 家国家 4A 级以上景区、21 家星级旅游饭店、33 家自治区四星级以上乡村旅游区（农家乐）和一批精品民宿，市、县、乡三级旅游景点连成线、织成面，7 个旅游集聚区协同发展，景区景点总数进入全区第一梯队。先后荣获中央电视台 2018 年十佳《魅力中国城》总冠军、广西全域旅游城市，成功举办一届中国民宿大会、两届广西民宿大会，获得 2022 年广西文化旅游发展大会承办权，崇左对外知名度、美誉度和影响力大幅提升。2020 年接待游客总人数 3476.96 万人次、实现旅游总消费 339.08 亿元，分别比 2015 年增长了 117.7%、156.0%，“十三五”期间全市接待游客数量和旅游总消费分别年均增长 16.8%、20.7%。

产业转型步伐加快。全力打好产业转型升级攻坚战，按照“强龙头、补链条、聚集群”产业发展思路，大力开展“三企入桂”产业大招商，加快“双百双新”产业项目建设，推动三次产业结构不断优化，由 2015 年的 27.2%、26.2 %和 46.6%，调整为 2020 年的 22.3%、28.8%和 48.9%。工业发展动能不断增强，大力开展产业招商，成功引进铜深加工、木材加工、食品加工、电子产品制造等项目 100 余家，规模以上工业企业从 2015 年的 158 家增加到 2020 年的 358 家，四大主导产业集群渐成规模。2020 年全市规模以上工业总产值较 2015 年实现翻番，“十三五”时期规模以上工业增加值年均增长 11%。南国铜业成为全市工业稳增长最重要支撑，我市成为全国最大酵母生产基地，山圩产业园、龙赞产业园、凭祥边境经济合作区三大木业产业园加快集聚发展，木材加工业成为全市第三个工业产值超百亿元的产业。科技创新取得新突破，中信大锰公司、国

盛稀土公司等 3 家企业被认定为自治区级技术创新示范企业，建成安琪酵母（崇左）有限公司、广西南国铜业有限责任公司等 5 家自治区级智能工厂示范企业和数字化车间。服务业发展取得新突破，大力推进服务业集聚区建设，广西凭祥综合保税区被评为自治区优秀现代服务业集聚示范区，崇左被列为国家第三批两岸冷链物流产业合作试点城市，上规入统服务业企业从 2015 年底的 267 家增加到 2020 年底的 565 家。现代特色农业加快发展，累计建成各级现代特色农业示范区（园、点）1157 个，培育“三品一标”农产品 54 个，发展自治区级农业产业化重点龙头企业 7 家，市级农业产业化重点龙头企业 19 家，建成糖料蔗“双高”基地 203.6 万亩，榨蔗量和产糖量连续 17 个榨季稳居全国地级市首位。

图 3 “十三五”崇左产业结构变化情况图



脱贫攻坚任务如期完成。全力打好农村全面脱贫攻坚战，率先在全区开展扶贫对象精准识别工作，创新实施精准帮扶网格化管理机制，建立以驻村工作队员为主、帮扶联系人为辅的“驻村专业扶贫工作队+帮扶联系人+部门联动”工作机制，群众满意度达95%以上。创新“扶贫车间”载体，加快发展“种、养、贸、游、工”五大扶贫产业，创新实施“一户一薪”就业工程，大力推广“龙头企业+”模式，县级“5+2”特色产业覆盖率达96%，303个贫困村中“3+1”特色产业覆盖率达90%以上，基本做到“户户有增收项目、人人有脱贫门路”，贫困村集体经济收入均达到5万元以上。创新实施“边民+合作社+落地加工”

边贸扶贫新模式，组织贫困边民参与边贸商品落地加工、互市贸易，走出边贸扶贫新路子。探索实施“易地搬迁+驻边守疆”新模式，组织引导内地困难群众向边境一线、边贸互市点搬迁。建成易地扶贫搬迁安置点 27 个，安置贫困人口 1.03 万户 4.04 万人，确保扶贫搬迁户搬得出、留得住、能致富。实现贫困人口“两不愁三保障”，全市 4 个国家扶贫开发工作重点县（石漠化片区县）全部脱贫摘帽、303 个贫困村全部出列、34.76 万建档立卡贫困人口全部脱贫，历史性消除了绝对贫困和区域性整体贫困，扶贫成效考核 2017—2020 年连续 4 年获得综合评价好的等次并排名广西前列。

城乡建设日新月异。全力打好新型城镇化攻坚战，统筹城乡协调发展，中心城区经济中心、商贸物流中心、文化教育中心、旅游集散中心“四大中心”功能日益完善，大县城建设示范效应不断显现，村镇建设面貌大改观，全市城镇化率从 2015 年的 36.3% 提高到 2020 年的 43.9%。实施中心城区提升完善工程，环城北路、南崇城际铁路崇左南站综合体 PPP 项目等 78 个城市建设重大项目加快推进，加快打造广西利用新开发银行贷款标杆项目崇左城区生态水系修复工程，新建 2 个综合公园、6 个社区公园，修建城市道路约 29 公里，完成 12 条道路绿化提升，人均公园绿地面积由 13 平方米增加到 22 平方米，建成区面积由 2015 年底的 31.8 平方公里扩大到 2020 年底的 44.4 平方公里，中心城区进一步亮起来、通起来、绿起来、美起来，成功创建国家森林城市、全国绿化模范城市、广西园林城市，初步建成山水园林城市。实施大县城战略，大新县新型城镇化示范县工程、凭祥国家中小城市综合改革试点取得阶段性成果，打造了江州区新和镇、扶绥县山圩镇等一批特色小镇以及大新县下雷镇、扶绥县渠旧镇、龙州县水口镇、

江州区驮卢镇等百镇示范镇。深入开展“清洁家园”“宜居乡村”“基础便民”“环境秀美”等专项活动，完成农村户厕改造 112555 户，完成农村公厕 57 座、建设屯内道路硬化 115 条，建成 407 个农村公共照明项目，农村人居环境持续改善。

项目投资高速增长。全力打好基础设施建设攻坚战，坚持每年以“两篇大文章”“四大攻坚战”6 项工作“双 10”项目建设为重点，加快推进“五网”“两新一重”等重大项目建设，交通、能源、水利等重大基础设施加快建设，全市基础设施投资快速增长，推动全市固定资产投资增速 2016 年以来连续 4 年位居全区第 2 位。崇左至靖西高速公路、崇左至水口高速公路建成通车，南宁至崇左城际铁路、崇左至凭祥城际铁路等项目加快建设，“十三五”末高速公路总里程达到 405 公里，比“十二五”新增高速里程 201 公里，崇左实现高速公路“县县通”、等级公路“村村通”，加速迈向“高铁时代”。崇左至南宁（宋村三江口）Ⅲ级航道工程建成使用，实现我市千吨级航道零的突破，崇左港中心港区濑湍作业区一期工程、将军岭作业区一期工程等重大水运项目竣工，广西左江山秀船闸扩能工程开工建设，通往粤港澳大湾区的货运能力极大提升，“十三五”末全市航道里程达 543 公里，新增 1000 吨级航道里程 156 公里，新增 300 吨级航道里程 28 公里，全市水运码头吞吐能力达 550 万吨/年，比“十二五”末新增吞吐能力 208 万吨/年。崇左市濑湍污水处理厂及配套排污管网工程、中国—东盟南宁空港扶绥经济区兴港路及上龙渠项目等一批园区基础设施项目建成并投入运营，全市各园区累计建成标准厂房 442 万平方米，是 2016 年初全市标准厂房面积的 140 多倍，园区产业承载能力大幅提升。

社会事业长足进步。坚持以人民为中心，着力保障和改善民生，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。“十三五”期间，城乡居民人均可支配收入年均增长 8.8%；社会消费品零售总额年均增长 9.3%；社会事业累计投入资金 1007.72 亿元，年均增长 6.8%。教育事业加快发展，全市学前教育三年毛入园率、九年义务教育巩固率、高中阶段教育毛入学率均高于全国平均水平，广西大学附属中学崇左校区、广西自然资源职业技术学院等投入使用，南宁地区教育学院成功转制为崇左幼儿师范高等专科学校并与崇左职业技术学校实现融合办学，广西城市职业大学成为全国首批、广西第一所本科层次职业大学，高校数量居全区第三。卫生健康事业取得新突破，市妇幼保健院综合楼、市人民医院内科综合楼等项目建成使用，市人民医院成功创建三级甲等综合医院，全市荣获“2013—2017 年度全国创建‘平安医院’活动表现突出地区”称号，成功创建国家卫生城市。社会保障体系不断完善，人人享有社保愿景基本实现，各项社会保险保障范围不断扩大。加强和创新社会治理，创新实施“一网格一管理员”“一村一警务助理”“一村一法律顾问”“三个一”工作机制，深入推进扫黑除恶专项斗争，社会稳定动态八项工作保持全区前列，连续五届评为“建设平安广西活动先进市”，连续四届荣获自治区双拥模范城称号。生态文明建设成效显著，空气质量连续 5 年稳居广西前列，地表水断面水质连续 6 年达标率 100%，危险废物规范化管理工作连续 3 年排广西前列，6 个县（市）被评为“自治区级生态县”，4 个县获评“中国长寿之乡”。新冠肺炎疫情防控取得重大战略战果，是广西唯一、全国为数不多的疫情“零确诊”地级市，夺取疫情防控和经济社会发展双胜利。

图 4 “十三五”崇左居民人均可支配收入变化情况图



表 1-1 “十三五”规划纲要主要指标完成情况

类别	指标	2020年目标值	2016-2020年年均增长目标 (%)	属性	2020年完成情况	2016-2020年实际年均增长 (%)	是否完成
经济发展	1.地区生产总值 (亿元)	—	8	预期性	809	8.2	完成
	2.人均地区生产总值 (元)	—	7	预期性	38000	10.5	完成
	3.财政收入 (亿元)	63.35	-3.4	预期性	64.6	-3.0	完成
	4.规模以上工业增加值 (亿元)	—	11	预期性	165.5	11.0	完成
	5.服务业增加值比重 (%)	40	—	预期性	48.9	—	完成
	6.固定资产投资 (亿元)	—	15	预期性	—	15.4	完成
	7.外贸进出口总额 (亿元)	1600	4.7	预期性	1843.2	8.0	完成

类别	指标	2020年目标值	2016-2020年年均增长目标(%)	属性	2020年完成情况	2016-2020年实际年均增长(%)	是否完成	
	8.社会消费品零售总额(亿元)	—	10	预期性	227.4	9.3	未完成	
	9.城镇化率	常住人口城镇化率(%)	46	—	预期性	43.94	—	未完成
		户籍人口城镇化率(%)	30	—	预期性	20.6	—	未完成
创新驱动	10.互联网普及率(%) [调整为互联网宽带接入用户数(万户)]	51	—	预期性	72.5	—	完成	
	11.研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重(%)	1.5	—	预期性	0.6	—	未完成	
	12.每万人口发明专利拥有量(件)	3.5	—	预期性	1.98	—	未完成	
民生福祉	13.全市常住人口(万人)	214	0.9	预期性	208.87	—	未完成	
	14.城镇新增就业人数(万人)	[7.68]	—	预期性	8.2	—	完成	
	15.居民人均可支配收入(元)	21770	8.5	预期性	22253	8.8	完成	
	16.每千人口执业(助理)医师数(人)	1.74	—	预期性	1.94	—	完成	
	17.城镇保障性住房建设和棚户区改造(万套)	[2.328]	—	约束性	5.82	—	完成	

类别	指标	2020年目标值	2016-2020年年均增长目标(%)	属性	2020年完成情况	2016-2020年实际年均增长(%)	是否完成
	18.每千名老人养老床位数(张)	35	7.2	预期性	30.95	—	未完成
	基本养老保险参保率(%) [调整为入库参保率(%)]	—	—	约束性	83.6	—	完成
	20.农村贫困人口脱贫(万人)	[34.18]	—	约束性	34.76	—	完成
	21.人均预期寿命(岁)	77	—	预期性	77.5	—	完成
资源环境	22.耕地保有量(万亩)	774	—	约束性	774	—	完成
	23.新增建设用地规模(公顷)	6050	—	约束性	1531	—	完成
	24.单位地区生产总值能源消耗降低(%)	累计下降11%	—	约束性	累计下降16.36	—	完成
	25.万元地区生产总值用水量(吨)(按2015年不变价计算)	比2015年下降31%	—	约束性	比2015年下降44.5%	—	完成
	26.单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	13	—	约束性	下降13.0(较2015年)	—	完成
	27.市区空气质量优良天数比率(%) 其中:PM2.5平均浓度(微克/立方米)	95% 31微克/立方米	—	约束性	98.1% 31微克/立方米	—	完成
	28.主要污染物	化学需氧量排放减少(%)	1(较2015年)	—	约束性	4.01(较2015)	—

类别	指标	2020年目标值	2016-2020年年均增长目标(%)	属性	2020年完成情况	2016-2020年实际年均增长(%)	是否完成	
	减排				年)			
	二氧化硫排放减少(%)	13 (较2015年)	—	约束性	14.36 (较2015年)	—	完成	
	氨氮排放减少(%)	1.1 (较2015年)	—	约束性	0.57 (较2015年)	—	未完成	
	氮氧排放减少(%)	-1 (较2015年)	—	约束性	0.16 (较2015年)	—	完成	
	29.地表水质量	达到或好于III类水体比例(%)	100	—	约束性	100	—	完成
		劣V类水体比例(%)	0	—	约束性	0	—	完成
	30.森林增长	森林覆盖率(%)	55	—	约束性	55.39	—	完成
森林蓄积量(万立方米)		3950	—	约束性	4220	—	完成	

第二节 深刻把握新发展阶段崇左的机遇和挑战

“十四五”乃至更长时期，崇左市发展仍处于重要战略机遇期，机遇和挑战都有新的发展变化，但机遇大于挑战。

发展机遇。从国际形势看，和平与发展仍然是时代主题，中国与东盟互为第一大贸易伙伴，越南与欧盟的自由贸易协定已经生效，《区域全面经济伙伴关系

协定》（RCEP）正式签署，给崇左全面建设面向东盟开放合作的现代化南疆国门城市带来重大新机遇。从国内发展看，我国已进入高质量发展阶段，国家加快构建以国内大循环为主、国内国际双循环相互促进的新发展格局，深入推进“一带一路”建设，大力推进西部陆海新通道建设，更加重视革命老区、民族地区、边疆地区发展，对全市扩大有效投资、产业转型升级、实现经济社会高质量发展带来新机遇。从全市发展看，经过5年大力实施“两篇大文章”“四大攻坚战”战略任务，经济实力不断增强，基础设施不断完善，一批“双百双新”“双十双新”产业项目加快建设，主要经济指标增幅连续多年排在全区前列，量的积累推动了质的提升，夯实了发展基础，提升了发展信心。南宁至崇左城际铁路通车后，崇左将进入“高铁”时代，与南宁“区域同城化”进程将会加快，这有利于借助高铁对区域经济与城镇经济的再配置作用，发挥“高铁”时代带来的资源要素集聚与扩散效应、协同效应、规模效应，建立区域之间、城镇之间竞合发展与共赢发展的协调机制。同时，崇左又处于国内国际双循环重要节点枢纽，享受的中国（广西）自由贸易试验区崇左片区等政策红利持续释放，为崇左当前和今后一个时期高质量发展注入强劲动力。此外，随着“碳达峰”和“碳中和”的纵深推进，为全市工业转型升级带来新机遇。

面临挑战。从国际上看，当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情影响深远，国际环境日趋复杂，不稳定不确定性明显增加，外贸形势依旧严峻复杂。受境外疫情高发和口岸关停、收紧的影响，外部需求大幅下降，一般贸易出口货物大幅减少，互市贸易进出口恢复缓慢。从国内看，我国已进入高质量发展阶段，但是发展不平衡不充分问题仍然突出，结构性、体制性、周期性矛盾相互

交织，经济下行压力进一步加大。从全市看，传统产业拉动力减弱，新兴产业培育还不够快，创新能力不足，基本公共服务不足，县域经济发展不平衡，城乡协调发展和收入分配差距较大。南宁至崇左城际铁路通车后带来有利条件的同时，也会带来两地时空距离缩短产生的收敛效应，增大南宁对崇左的“虹吸效应”。

全市上下要科学分析新发展格局下崇左的区位优势、特色优势、比较优势，找准工作突破口、增强工作主动性，进一步解放思想、改革创新、扩大开放、担当实干，进一步增强机遇意识和风险意识，立足基本市情，保持战略定力，善于在危机中育先机、于变局中开新局，把崇左特色优势更好地转化为开放优势、合作优势、发展优势，推动崇左经济社会持续快速发展、不断赶超跨越、后来居上，奋力谱写全面建设社会主义现代化崇左发展新篇章。

第三节 2035 年远景目标

到 2035 年，基本建成面向东盟开放合作的现代化南疆国门城市、与全国全区同步基本实现社会主义现代化。经济实力、科技实力、综合竞争力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均可支配收入将再迈上新的大台阶；形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强；制造业发展实现重大突破，进入创新型城市前列；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，基本建成现代化经济体系；基本实现基层社会治理体系和治理能力现代化，基本建成法治城市、法治政府、法治社会，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障；建成文化旅游强市、健康崇左，市民素质和社会文明程度达到新高度，打造成为壮乡文化新高地；广泛形成绿色生产生活方式，生态品牌更加响亮，美丽崇左建设目标

基本实现；基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距明显缩小；民族团结和边疆治理巩固提升，建成更高水平平安崇左，人民生活更加美好，人的全面发展、全市人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，使发展成果更多更公平地惠及全体人民。

第四节 “十四五” 发展总体思路

指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻落实习近平总书记对广西工作的重要指示精神，全面落实“三大定位”新使命和“五个扎实”新要求，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以全面开放为引领，以改革创新为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，锚定 2035 年基本建成面向东盟开放合作的现代化南疆国门城市、与全国全区同步基本实现社会主义现代化的远景目标，围绕市委四届八次全会提出的“十四五”时期经济增长速度高于广西平均水平、“十四五”期末人均地区生产总值高于广西平均水平“两个高于”主要目标和“五大战略”重大举措，立足口岸优势、加快开放发展不动摇，立足资源优势、加快工业发展不动摇，立足生态优势、加快文化旅游发展不动摇，进一步保持战略定力、厚植发展优势、补齐短板弱项，一张蓝图绘到底，坚定不移做好开放带动、文化旅游发展“两篇大文章”，打好创新驱动、制造业突破、乡村振兴、新型城镇化“四大攻坚战”，全面推进融入新发展格局、基础设施建设、绿色发展、保障和改善民生等重点工作，实现经济持续健康发展、社会安定和谐、

民族团结和睦、边疆巩固安宁，在建设壮美广西、共圆复兴梦想新征程中谱写崇左高质量发展新篇章。

基本原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，坚持民心是最大的政治、为民造福是最大的政绩，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，更好实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚持全面深化改革、全方位扩大开放，加快推进崇左治理现代化，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，持续增强发展动力活力。

——坚持系统观念。胸怀“两个大局”，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

主要目标。锚定 2035 年远景目标，综合考虑崇左市经济社会发展面临的机遇和挑战，“十四五”时期经济增长速度高于广西平均水平、“十四五”期末人均地区生产总值高于广西平均水平，今后五年经济社会发展要努力实现以下工作目标。

——开放合作拓展新空间。开放型经济水平和国家级开放平台支撑能力明显增强，服务国家“一带一路”的开放合作更加深入，西部陆海新通道陆路门户作用更加凸显，融入粤港澳大湾区建设取得新成效。到 2025 年末，外贸进出口总额达到 2600 亿元，年均增长 7%。实际利用外资达到 1 亿美元，年均增长 10%。

——经济发展增强新动能。企业技术创新能力明显提高，国家级创新平台建设明显加快，人才创新创造活力凸显，创新成为全市高质量发展第一动力。科技进步贡献率不断提高，区域创新创业生态体系更趋完善，大众创业、万众创新局面更生动。到 2025 年末，研发经费投入年均增长在 22%左右。

——产业转型升级取得新进展。传统产业得到巩固提升，新能源、新材料等新兴产业发展明显加快，大健康、数字经济、智能制造等新业态取得新突破，产业聚集水平明显增强，产业链现代化水平显著提高。到 2025 年末，实现规模以上工业总产值达到 1400 亿元以上，规模以上工业增加值年均增长保持在 13%左右。

——工农城乡实现新融合。乡村振兴战略全面推进，工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系基本形成，农业基础更加稳固，脱贫攻坚

坚成果巩固拓展，城乡区域发展协调性明显增强。到 2025 年末，第一产业增加值达 220 亿元左右，年均增长保持在 4.5%左右。

——城镇建设迈上新台阶。城市规划建设、管理服务水平明显提高，中心城市辐射带动能力明显增强，大县城、特色小镇等集群效应显著提高，产城融合加快发展。到 2025 年末，常住人口城镇化率达到 48%。

——合作竞争形成新优势。融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局取得显著成效，利用国际国内两个市场、两种资源能力增强，加快推进基础设施建设，现代服务业得到新发展。到 2025 年末，第三产业增加值达 380 亿元左右，年均增长保持在 6%左右。

——市场主体激发新活力。“放管服”改革不断走向深入，推动有效市场和有为政府得到更好结合，更高水平开放型经济体制基本形成，要素市场化配置改革取得重大进展，现代环境治理体系更加健全，营商环境持续优化。各类市场主体活力得到更大激发。

——生态文明建设实现新进步。国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，城乡人居环境明显改善。到 2025 年末，森林覆盖率达 55.8%。主要污染物排放总量指标全部达到任务要求。

——壮乡文化打造新高地。推动社会主义核心价值观“落地生根”取得新实效，民族文化强市建设步伐加快，壮族优秀传统文化得到更好保护传承发展，文

文化旅游更好融合发展，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富。到 2025 年，成功创建国家全域旅游示范市，全市文化旅游高质量发展体系基本形成。

——社会建设开创新局面。城乡就业质量得到更好提升，居民收入增长和经济增长基本同步，多层次社会保障体系更加健全，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度明显提高，卫生健康体系更加完善，社会主义民主法治更加健全，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制更加健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，奋力推进崇左社会治理体系和治理能力现代化。到 2025 年末，城乡居民人均可支配收入达 33000 元以上。

表 1-2 “十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标	2020 年完成情 况	2025 年目 标值	2021-202 5 年年均 增长 (%)	属 性
经济 发展	1.地区生产总值 (亿元)	809	1188	8 左右	预期 性
	2.人均地区生产总 值 (元)	38000	55000	7.7	预期 性
	3.财政收入 (亿元)	64.6	85	6	预期 性
	4.规模以上工业增 加值 (亿元)	165.54	250	13	预期 性
	5.固定资产投资增 速 (%)	10	15	15	预期 性
	6.外贸进出口总额 (亿元)	1843.2	2600	7	预期 性

	7.社会消费品零售总额增速（%）	0.3	—	10	预期性
	8.常住人口城镇化率（%）	43.94	48	—	预期性
	9.全员劳动生产率增长（%）	7.5	—	7.2	预期性
	10.旅游总收入（亿元）	339.08	555	10	预期性
	11.旅游接待总人数（万人）	3476.96	5768	10	预期性
创新驱动	12.研发经费投入增长（%）	—	—	22	预期性
	13.每万人口高价值发明专利拥有量（件）	0.47	0.58	5	预期性
	14.数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	—	6	—	预期性
民生福祉	15.居民人均可支配收入（元）	22253	33000	8.2	预期性
	16.城镇登记失业率（%）	≤3.8	≤4.5	—	预期性
	17.每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	1.94	2.5	—	预期性
	18.基本养老保险入库参保率（%）	83.6	90	—	预期性
	19.每千人拥有3岁以下婴幼儿铺位数（个）	0.05	4	—	预期性
	20.人均预期寿命（岁）	77.5	78.5	—	预期性
绿色生态	21.单位地区生产总值能源消耗降低（%）	3.5	按自治区下达的目标任务数确定		约束性
	22.单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	13	按自治区下达的目标任务数确定		约束性

	23.市区空气质量优良天数比率（%）	98.1	按自治区下达的目标任务数确定		约束性
	24.地表水质量达到或好于III类水体比例（%）	100	按自治区下达的目标任务数确定		约束性
	25.森林覆盖率（%）	55.39	55.8	0.082	约束性
安全保障	26.粮食综合生产能力（万吨）	49	50	0.4	约束性

国土空间总体格局。以自然地理格局为基础，形成开放式、网络化、集约型、生态化的国土空间总体格局，构筑“一主一副一带三区多节点”的国土空间开发保护总体格局。

一主：充分发挥崇左中心城区和扶绥县的区域和资源优势，以区域交通廊道引导空间布局，优化核心区空间格局，强化职能、产业和人口等要素集聚，打造市域产业与城镇发展的极核。

一副：充分发挥凭祥平台资源优势和宁明发展空间优势，加快整合平台资源，合力打造面向东盟的国际经贸重要节点、国际金融自由贸易港、跨国企业基地，建设崇左市域副中心。

一轴：即扶绥—崇左中心城区—凭祥一级城镇发展轴，以南宁经崇左至凭祥城际铁路、湘桂铁路、南友高速、左江黄金水道等交通干线为依托，以口岸经济区、产业园区、城镇为重点，打造成为北部湾经济区及广西对接东盟的陆路主通道，带动沿线城镇经济发展。

一带：即左江生态文化保护带，以左江及其支流优越的生态基底及文化资源优势为依托，以生态保育为核心，突出水生态安全保障、生物多样性维护、生态安全格局构建等，植入文化体验、游览观光等功能，打造通山达水，贯通城区，诗情画意的左江生态文化保护带。

三区：东部城镇与产业集中区，主要包括崇左中心城区和扶绥县，未来重点实现与南宁市协同发展，优化城镇等级结构，链入“两廊一圈”格局，以产业园区为依托，打造南宁至崇左制造业长廊、崇左市第二产业发展核心区。大力推广绿色生态农业，促进一二三产融合，拉动旅游农业经济发展。北部生态及农业保护区，主要包括天等县、大新县非沿边城镇，其中天等县为国家级重点生态功能区，大新县为农产品主产区，在保障生态功能、粮食安全的同时，做好中心城镇建设，大力发展生态旅游，带动区域城乡一体化发展。西部沿边生态及经济发展区，主要包括凭祥市、龙州县、宁明县和大新县下雷、硕龙等沿边乡镇，充分发挥沿边优势，加强边境生态维护，筑牢边境生态安全基石，同时依托丰富多样的历史遗存及山水景观资源，做好文化旅游大文章。

多节点：主要指大新县城、天等县城、龙州县城等主要城镇空间及广西弄岗国家级自然保护区、广西崇左白头叶猴国家级自然保护区、广西恩城国家级自然保护区、广西龙峡山国家森林公园、广西大新黑水河国家湿地公园、广西龙州左江国家湿地公园等重要的自然保护地。城镇空间重点对城镇布局进行优化，塑造城镇特色，提升居民生活品质，自然保护地要严格保护珍稀濒危物种种群及其自然生态环境，加强生态板块的关联度，构建生态网络体系，维护生物多样性。

第二章 做好开放带动大文章，拓展开放合作新空间

围绕“一带一路”建设和广西“南向、北联、东融、西合”全方位开放发展新格局，大力推进西部陆海新通道建设，主动对接粤港澳大湾区发展，加快中国（广西）自由贸易试验区崇左片区等平台建设，高质量做好口岸经济发展大文章，加快打造面向东盟开放合作的桥头堡、服务“一带一路”的新高地。

第一节 加快推进国家级开放平台建设

高标准高质量建设中国（广西）自由贸易试验区崇左片区。以制度创新为核心，以产业发展为根本，围绕跨境贸易、跨境物流、跨境金融、跨境旅游、跨境劳务“五跨”，积极探索对外开放合作新模式、新途径、新领域，全面完成试点任务，形成一批在全国全区可复制可推广的崇左特色改革经验，努力把崇左片区建设成为具有国际水准、投资贸易便利、辐射带动作用突出、体制运行高效、法治环境规范、监管高效便捷的自由贸易试验区。大力发展“两区一部”，即以农产品、水果、海产品、中药材为主的进口加工区，以电子信息、纺织服装、机电产业、汽摩配为主的出口加工区，以及物流总部、经营总部、区域总部、金融总部等总部经济，加快探索设立自贸试验区协同发展区，加快构建“粤港澳大湾区—北部湾经济区—东盟”跨国跨境产业链供应链。

专栏 1 自贸试验区崇左片区建设重点工程

建设投资国际化、法治化、便利化的发展环境：聚焦提升商事主体登记便利化水平，对标国际标准，构建一站式政务服务中心，

重点推进国际贸易“单一窗口”升级项目，在开办企业、办理建筑许可、登记财产等方面加大改革力度。推进主导产业权威检验检测标准认证中心、中国（广西）自由贸易试验区崇左片区法律服务中心、中国（广西）自由贸易试验区知识产权保护中心建设。推进中国—东盟大宗商品交易中心、中国—东盟经贸中心、中国（广西）自由贸易试验区跨境产业链合作项目。

全面提升口岸通关效能：创新通关模式，在自贸试验区全面推广进口货物“概要申报”“完整申报”“两步申报”改革。探索自贸试验区海关特殊监管区域内企业自主备案、合理自定核销周期、自主核报。加快推进跨境运输车辆牌证互认。积极推动车辆、人员自助通关。建设浦寨—新清农产品“绿色通道”，友谊关口岸升级打造“秒通关”陆地边境口岸。

推动跨境旅游优化升级：创新跨境旅游发展方式，培育一批具有崇左边境特色的节日庆典。加快建设一批与面向跨境旅游开放的疗休养基地，开展边境特色医药养生体验线路。开设旅游免税店、旅游休闲购物街区。

发展总部经济：制定并印发关于引进和发展总部经济企业意见，完善总部经济企业优惠政策和奖励金申报流程。继续引进一批物流、贸易等总部经济，在“五跨”的发展定位基础上，引进第三方物流平台、东盟卡车班列、冷链、大宗产品交易等重点项目。

推进广西凭祥重点开发开放试验区建设。以凭祥市区为核心，依托广西凭祥综合保税区、凭祥边境经济合作区、中泰崇左产业园、广西中国—东盟青年产业园等重点园区，打造沿边经济合作区、国际旅游合作区和边境新型村镇建设先行区等“三区”，推进国际产能合作示范基地、加工贸易合作基地、临空产业合作基地“三基地”建设，构建“一核、三区、三基地”的空间格局，加快体制机制创新，加强基础设施建设，深化投资贸易合作，发展特色优势产业，加快推进新型城镇化，保障和改善民生，加强生态文明建设，努力将试验区建设成为中越全面战略合作的重要平台、中国—东盟自贸区升级版的先行区、西南沿边地区经济发展的增长极、桂西南新的区域经济中心、睦邻安邻富邻的示范区和沿边开发开放的排头兵。

专栏 2 重点开发开放试验区建设重点工程

“三区”：以沿边口岸为主体，重点发展边境加工与贸易、口岸物流、大型专业市场；以友谊关、德天瀑布、花山岩画等重点旅游区域为主体，打造国际旅游合作区；以边境线 0—20 公里内的爱店、水口、硕龙等边境村镇为重点，加快完善村镇基础设施，提升教育、医疗、文化等公共服务水平。

“三基地”：以中泰崇左产业园为载体，推动国内外先进产能在园区集聚，服务国际产能合作；以宁明县工业园区、龙州县工业集中区为依托，重点发展特色林产品、农产品、食品、现代中草药等加工产业，大力培育轻纺、电子等产业；以扶绥县境内的中国—东盟空港经济区和广西中国—东盟青年产业园为平台，发挥近机场、连首府、连东盟的区位优势，重点发展生态型铜、临空轻工制造业、新型建材、信息、现代物流等产业。

加快中国（崇左）跨境电子商务综合试验区建设。按照“凭祥先行、复制推广、带动全市”的思路，以跨境电子商务企业对企业（B2B）出口为主攻方向，引进培育一批跨境电商龙头企业，建设一批特色跨境电商园区，建设多个跨境电

商物流园和跨境电商线上线下互动展示体验中心，加快搭建线上公共服务平台、线下综合园区平台、人才孵化平台“三大平台”建设，建立跨境电子商务信息共享体系、金融服务体系、智慧物流体系、电商信用体系、质量安全体系、统计监测体系、风险防控体系“七大体系”，加快构建数字驱动、消费拉动、品牌培育、产业链和生态链完整的跨境电商新型贸易体系，探索沿边地区跨境电商模式创新、制度创新、管理创新、服务创新，努力构建“一区、多园、多中心”的跨境电商发展新格局，打造广西面向东盟陆路跨境贸易电商战略新高地。

专栏 3 跨境电商综合试验区建设重点工程

引进、培育跨境电商主体：重点培育壮大一批本土跨境电商企业，大力引进一批国内外知名跨境电商龙头企业、供应链企业、专业平台，形成跨境电商经营主体的集聚。培育壮大一批跨境电商第三方综合服务企业。

建设国际交易展示中心和进口商品区域集散中心：以凭祥综合保税区为基础，发挥自贸区崇左片区及跨境电商零售进口试点等政策优势，推动网购保税进口业务发展，建设保税功能国际交易展示核心区、进口商品区域集散中心以及跨境商品展示线上线下体验店。积极提升跨境寄递服务能力。

建设跨境电商产业聚集区：在崇左城区、凭祥、扶绥等各地建设一批具有沿边口岸城市特色、差异化发展的跨境电商产业聚集区，形成与保税功能核心区、口岸物流核心区融通互补、联动发展的格局。

建设东盟跨境电商直播基地：以 RCEP 签署为契机，建设一批独具特色的中国—东盟跨境电商直播基地。积极引进国内知名电商平台落户崇左，支持东南亚电商平台在崇左建设跨境电商创新服务中心。

崇左“海外仓”建设工程：支持有条件的企业在 RCEP 国家设立展示交易中心、分销服务网络和物流配送中心、海外仓，推进“海外仓+沿边仓”多仓联动、标准运作，为跨境电商出口货物提供境外集成服务。

崇左特色商品“双循环”企业孵化基地：利用国内国际“两种资源、两个市场”，在崇左城区、凭祥、扶绥、龙州、宁明等建设“双循环”企业孵化基地，大力发展过境原材料、原器件等落地加工，把外贸优势转化为落地加工产业。

推动各类开放平台协同发展。优化广西凭祥综合保税区、中国（广西）自由贸易试验区崇左片区、中国（崇左）跨境电子商务综合试验区“三区合一”管理协调机制。加快边境经济合作区提质发展，重点推进凭祥边境经济合作区扩区发展，加快龙州边境经济合作区建设，谋划设立大新边境经济合作区。推进扶绥空港经济区与南宁临空经济示范区核心区协同发展，将南宁临空经济示范区扶绥片区建设成为具有壮乡特色的环首府经济圈生态宜居空港新城。加强各开放合作平台之间联动发展，统筹考虑产业布局，综合运用各类政策，推进其他平台复制和推广自由贸易试验区、重点开发开放试验区试点成功经验，发挥平台最大效应，形成国家级开放合作平台带动其他开放平台协同发展的新局面。

第二节 加快构建西部陆海新通道重要陆路门户

打造面向东盟国际大通道。提升连接口岸交通基础设施建设水平，加快建设陆路边境口岸物流枢纽。重点推进南宁至崇左、崇左至凭祥城际铁路和湘桂铁路南宁至凭祥段扩能改造等项目建设，建成隆安至硕龙、崇左至爱店、巴马至凭祥（崇左段）、梧州（龙眼咀）至硕龙公路（崇靖高速至硕龙口岸段）等高速公路项目，规划建设南友高速改扩建工程、凭祥至东兴高速公路。加快货物通道建设，建成中越水口—驮隆界河二桥，推进爱店口岸那呼—锅沙货物专用通道、硕龙口岸主通道、岩应通道、弄尧通道、爱店口岸货物通道立交桥建设。

加快完善口岸基础设施。加快推进友谊关、硕龙、凭祥（铁路）、水口、爱店等口岸基础设施建设，推动硕龙口岸对外开放及友谊关口岸、水口口岸扩大开放，加快推进友谊关口岸“两国一检”左辅山二桥、友谊关口岸扩大开放浦寨及弄尧旅客联检楼、水口口岸扩大开放水口二桥监管区等重点项目建设。加快推进一类口岸升格为国际性口岸并扩大开放至相应通道，二类口岸全部升格为一类口岸，边民互市点有序提升为边民互市区，建成协同互动的边境口岸集群，推进口岸一体化发展。推动“智慧口岸”建设，提升口岸信息化水平。

提升通关便利化水平。简化国际道路运输通关手续，重点在中国（广西）—中南半岛经济走廊沿线国家合作推进国际道路运输规范化、标准化。加强与西部陆海新通道口岸联通协作，着力构建口岸多式联运服务网络，优化“海运+港口+通关+铁路（公路）”全流程通关服务。推进口岸通关监管模式创新，推行智

能化自助通关模式，探索与越南开展国际贸易“单一窗口”互联互通及数据互认与交换，推进两国通关信息共享。

深化与西部陆海新通道沿线地区合作。加强与中国—中南半岛经济走廊沿线国家和地区合作，深化与防城港、百色等沿边地区联动发展，构建边海大通道、特色沿边经济带。加强国际道路运输的国内外合作，对接广州、深圳、贵阳、重庆、成都、长沙等形成连通国内外的国际道路运输线路。联合西部陆海新通道沿线省份建立国际陆海贸易新通道协商合作机制，合作推动渝新欧专列经广西延伸至中南半岛国家，开通桂越集装箱专列对接“中欧班列”货运专列，形成东盟—凭祥—中国西南中南地区的国际铁路物流大通道。

专栏 4 开放合作重点项目

西部陆海新通道重点项目：中国—东盟国际产能合作示范基地（崇左）水公铁多式联运物流枢纽工程；友谊关口岸公路铁路交换站项目；中国—东盟崇左智慧物流园；中泰崇左产业园国际冷链物流园；西部陆海新通道中国—东盟（凭祥）农产品交易中心冷链物流项目；中南半岛国际班列。

口岸提升工程：爱店口岸那呼—锅沙货物专用通道；爱店口岸货物通道立交桥工程；大新硕龙口岸（升格）基础设施工程—硕龙口岸（硕龙主通道）；硕龙口岸岩应通道及互市查验设施设备建设项目；弄尧货运专用通道项目；中越水口—驮隆界河二桥；友谊关口岸“两国一检”左辅山二桥（含卡口改扩建）项目；友谊关口岸扩大开放浦寨及弄尧旅客联检楼；水口口岸二桥监管货场；凭祥市平而关口岸管理和货物中心项目；凭祥市边民互市综合开发项目；宁明县北山、板烂边民互市点建设；龙州那花、布局、横罗口岸互市点升级改造项目；龙州县水口边贸扶贫产业园基础设施项目；大新县硕龙口岸岩应边贸加工产业园；宁明爱店扶贫加工产业园。

第三节 强化服务国家“一带一路”的开放合作

加强与“一带一路”沿线国家合作。积极把握《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）签署战略机遇，加快推动与“一带一路”沿线国家地区在交通、能源、

产业、园区、金融、信息、文化旅游、教育等重点领域开放合作。主动对接 RCEP 发达经济体，加大外资吸引范围，主动对接日韩、澳大利亚、新西兰等发达国家的资金、技术、人才和先进管理理念，扩大企业的贸易范围和投资规模，建设 RCEP 合作先导区，着力吸引发达经济体的制造业、服务业、特色产业转移，在崇左打造环境国际化、产业高端化、管理现代化的国际共建园区。

深化面向东盟开放合作。加强与东盟国家贸易合作，用足用好用活促进边贸创新发展政策“国 10 条”和“自治区 27 条”，大力发展贸易新业态和新模式，培育贸易新增长点。加强与东盟国家在交通、物流、关检标准体系上的对接，逐步实现客运零距离换乘、货运无缝衔接。积极推动中泰崇左产业园上升为国家战略，打造国际产能合作平台。扩大农业对外合作，加快推动凭祥市农业对外开放合作试验区建设，促进水果等农产品深加工，农机装备等产能合作，培育境外农业全产业链。推动优势产业走出去，支持有实力的企业开展跨国并购，建立境外生产制造基地、紧缺资源供应基地和经贸合作区。培育面向东盟的二手车出口交易市场。

第四节 积极主动融入粤港澳大湾区

加强承接粤港澳大湾区产业转移。积极参与自治区“东融”战略和珠江—西江经济带发展战略，主动服务大湾区建设，对接大湾区市场，吸引大湾区企业，借力大湾区发展。充分发挥铜锰、糖业、木业特色产业优势、资源产地优势以及跨境劳务人力资源优势，建设一批代工模式、资源加工型产品供给大湾区市场模式等外向型加工生产基地。集中梳理形成一批符合产业规划布局的重点项目，寻

找有先进产能置换指标的目标企业进行精准招商，有序承接大湾区家电、日用化工、日用不锈钢制品、五金水暖、纺织服装等消费品加工业，推进新一代电子信息、人工智能、无人机、生物医药、智能终端等战略性新兴产业发展，打造“大湾区研发+崇左制造+东盟组装+全球销售”的跨境产业链供应链。依托海峡两岸产业合作区崇左产业园，加强与台湾在农业、食品加工业、电子信息产业等领域的合作。

创新招商引资机制。创新建立市场招商机制，加大与国内外专业招商机构或基金公司合作力度和深度，推行市场化招商渠道。创新绩效考评机制，建立以招商质量为导向，以“三个终端见成效”为标准，以资金到位为核心，以项目落地论英雄的考评办法。创新项目落地协调服务机制，充分应用大数据平台，对准入项目进行网上联评联审，探索建立“签约即可开工”项目落地机制。创新政策兑现机制，强化健全惠企政策，进一步明确各县（市、区）、园区资源禀赋、发展定位、招商重点，强化全市“一盘棋”招商格局。

积极开展“飞地经济”等新型产业平台载体建设。充分发挥资源、土地、成本等要素优势以及沿边区位优势，探索建立“两地双园”模式，承接粤港澳大湾区、长三角、京津冀等重点区域龙头企业为集群的“园中园”、“特色园”、“轻工园”，承接整个产业链转移，引进先进管理理念，共建产业转移示范园区和双向“飞地”。

第五节 建设中越“两国双园”扩大对外投资

做大做强中越跨境产业链。把中越“两国双园”项目打造成服务构建新发展格局、承接跨境产业合作的重要战略平台，引导企业“崇左片区+越南境内”跨境布局产业，大力推动加工贸易、跨境物流、供应链贸易产业在园区集聚，打造“加工制造、现代物流、国际金融”三大产业体系，稳固产业链和供应链“双链条”，补齐边境加工业短板，打造中越互利共赢开拓国际市场新高地的产业平台。建立和完善中越经贸合作协调机制，积极推进监管模式、跨境产业等方面务实合作。

发挥龙头企业示范作用。支持糖业、建材、有色金属、食品加工等优势企业与东盟国家开展国际产能合作，支持凭祥三诺跨境电子产业示范园区建设，创新产业承接模式，引进一批上下游配套产业加工企业落户园区，打造辐射带动周边国家的边境出口加工业产业集群，推进中越“两国双园”成为国际产能合作和中国企业“走出去”的重要平台。

第三章 做好文化旅游大文章，推动文化旅游产业高质量发展

抢抓用好承办 2022 年广西文化旅游发展大会的重大机遇，久久为功做好全市文化旅游发展大文章，推进文化旅游融合发展、创新发展，加快建设文化旅游强市，创建国家全域旅游示范市，努力打造成为国际国内知名的旅游目的地。

第一节 大力发展全域旅游

优化文化旅游空间格局。按照“高起点规划、高质量建设、高标准管理、高效益服务”理念，优化发展布局，全力构建以大德天景区为龙头，以崇左城区为集散中心，花山旅游集聚区、友谊关旅游集聚区、明仕田园旅游集聚区、龙谷湾旅游集聚区、龙宫仙境旅游集聚区、上金—弄岗旅游集聚区、新和旅游集聚区等多个集聚区协同发展，山水休闲度假游、民族文化风情游、边境探秘跨境游等多条旅游线路齐头并进的“一龙头、一中心、若干个旅游集聚区、若干条旅游精品线路”全域旅游发展格局，进一步提升“山水崇左、甜蜜边关、魅力壮乡”城市形象和文化旅游品牌知名度、吸引力。

打造精品旅游景区景点。着力提升景区景点品质，持续打造一批特色鲜明、带动性强、经济效益好的精品线路、精品项目。争取新和乡村旅游度假区、明仕旅游度假区成功创建国家级旅游度假区，加快推进优质景区景点评星创A工作。打造若干条精品旅游线路，对内重点打造红色文化之旅、边关生态之旅、文化遗产之旅等三大文化旅游精品线路，对外重点开发成渝经济区—左右江革命老区—北部湾经济区的旅游线路、中国—东盟跨境旅游、经典红色文化旅游等开放合作三大线路。大力发展跨境旅游，推进中越德天—板约瀑布跨境旅游合作区开放运营。加快推进中越友谊关—友谊跨境旅游合作区、龙州—高平北坡红色跨境旅游合作区、中越宁明（爱店公母山）—凉山（禄平母山）跨境旅游合作区等三个跨境旅游合作区建设，全力打造一批“国际知名、国内一流”的旅游目的地和休闲度假胜地。

专栏 5 文化旅游重点建设项目
旅游景区景点项目：崇左恒大文化旅游康养城；广西上风上水国际康养文化中心；中国（南宁）乐养城；恩城水乡国际

康养旅游度假区；明仕旅游度假区；大新县城市会客厅项目；中越跨境旅游合作区配套项目·德天下；中越德天—板约瀑布跨境旅游合作区；中越宁明（爱店公母山）—谅山（禄平母山）跨境旅游合作区；牛头岭风车山地公园；天椒乐园项目；花山温泉度假区；东湖田园综合体；弄岗国际研学旅行基地；中新正大文化旅游项目；左江（龙州）国际旅游度假区；逐卜乡村旅游和民宿集群项目；中国浦寨互市旅游城；中国东盟水果旅游城提升工程；新和乡村旅游度假区；石埠乳业观光牧场二期；东南亚汽车露营基地。

城市环境整治项目：城区生态水系修复工程；金龙湖、金凤湖周边环境整治项目。

第二节 丰富文化旅游新业态

加强特色文化保护和开发利用。充分发挥壮族传统文化优势，打造系列特色文化品牌。推进花山骆越文化、红色文化、边关文化、天琴艺术等为主要特色的壮族文化传承保护与创新，加快推动壮族天琴艺术等申报自治区、国家级和联合国科教文组织人类非物质文化遗产代表名录。加强传统文化的传承保护与创新，加大历史人文资源和壮族传统文化的挖掘、保护和开发利用，做好历史文物和壮族特色村寨、传统村落保护，加强文化传承人培养，健全文化传承机制。在挖掘传统文化内涵上下功夫，把文化融入“吃住行游购娱”各环节，把故事讲好，为旅游注入文化灵魂。加强文化艺术创作，不断推出体现历史高度、彰显时代精神的精品文化艺术作品。继续开展边关文化旅游节、霜降节和“壮族三月三·崇左花山国际文化旅游节”、壮族歌坡山歌擂台、天琴文化艺术节等主题节庆活动，加强传统文化元素植入能力，彰显崇左壮乡文化独特魅力。

创新发展“文旅+”“+文旅”产业。推动文化旅游各领域、多方位、全链条深度融合。发展“旅游+工业”，推动糖业、矿业、边境贸易加工产业、木材加工业等产业与旅游深度融合。发展“旅游+新型城镇化”，依托边贸、边关旅游、

生态旅游、工贸特色小镇以及古镇古村、特色街区，发挥特色城镇的旅游带动作用。发展“旅游+体育”，大力发展运动休闲特色项目，积极发展自行车越野、攀岩、漂流、赛龙舟等多种体育体验旅游，打造一批体育旅游综合体、体育旅游示范基地和体育旅游精品项目。发展“旅游+康养”，以崇左恒大文化旅游康养城、大新恩城水乡国际康养旅游度假区为核心带动，推进大健康与文旅产业融合发展，培育发展高品味文旅康养产业。发展“智慧+旅游”，依托“广西游直通车”智慧旅游平台，丰富崇左智慧旅游宣传版面，大力发展基于虚拟现实、5G等技术的新一代沉浸式体验型文化和旅游消费内容。发展“网红+文化旅游”，创新开展网红打卡地活动，在全市范围内发掘一批网红打卡地，借助短视频等时下流行的新型线上媒介挖掘崇左的食、住、行、游、购、娱等多方面元素，多维度呈现崇左文化的多样性和旅游魅力。

促进文化旅游消费转型升级。打造特色文旅产品，围绕花山骆越文化、红色文化、边关文化、天琴艺术等特色文化，打造以工艺美术品、风味土特产、文化创意品、旅游纪念品为主的文化旅游产品，打造一批“崇左有礼”品牌。加快建设文旅产品创意生产基地，集产品开发、生产、销售于一体，培育一批旅游商品研发、生产、销售龙头企业。推动商业会展中心、旅游购物店、特色商业街区、文化旅游综合体多元化旅游购物设施建设，重点推进免税商店建设，配套建设快递服务末端网点，满足游客“参观+购物+寄递”的服务需求。大力发展夜间经济，培育多元消费方式。打造“线上+线下”旅游消费方式，满足不同人群消费需求。

第三节 完善文化旅游配套设施

打造全域旅游交通网络。大力实施旅游交通畅达工程，深化交通运输与旅游融合发展，下大力气解决旅游交通瓶颈问题，打通各大景区的主要交通要道，实现机场、高铁站、汽车站无缝对接。引入交通运营公司经营旅游巴士线路，把高铁、沿线的高铁站、高速公路、二级公路与景区景点和宾馆饭店串连起来，打造精品巴士旅游线路。

大力推进星级酒店和民宿建设。针对不同的目标客源市场，着力发展多样化的旅游住宿设施，构建多层次、多类型的接待设施体系。大力实施“旅游饭店建设攻坚年”活动，加快推进雅阁酒店、左江泊隐酒店等酒店项目，创建一批五星级旅游饭店，积极打造星级旅游饭店的标杆。依托丰富的自然资源、优良的生态环境、深厚的民族文化底蕴，培育和扶持具有民族风情和地方特色的民宿示范点，推动民宿旅游向生态康养、民俗文化体验等特色产品拓展，提升民宿旅游服务质量和水平，形成独具崇左特色的民宿旅游产品。

提升旅游公共服务水平。加快构建层次分明、覆盖面广的旅游集散和服务体系，加快建设旅游集散中心，形成以崇左国际旅游集散中心为核心，友谊关至德天瀑布风景道旅游集散中心为支撑的旅游集散体系。完善旅游咨询服务网络，构建以市级旅游咨询中心、县级旅游咨询中心和旅游咨询服务点三个层次的旅游咨询体系。深入推进“厕所革命”，提升旅游厕所建设质量、标准和管理服务水平。完善旅游交通标识引导系统，提升旅游交通服务便捷度。

加快发展智慧旅游。建设一批智慧旅游县城、智慧旅游景区、智慧饭店、智慧旅游乡村等，加强景区客流统计、票务系统联网及旅游信息综合发布，推进景

区、星级饭店等提供在线预订和智能服务。完善“一部手机游崇左”平台，提高平台的普及度和使用率，为游客提供更贴心、更便捷的智慧旅游服务。

第四节 加强文化旅游宣传推广

加强文化旅游区域合作交流。加强文旅区域合作，发挥崇左作为中越边关风情旅游带核心区的优势，加强和桂林、防城港、柳州、北海、百色等区内其他城市的联动，构建“山、边、海”相互组合的旅游线路。强化和国内其他文旅发达地区开展深层次交流合作，推动区域协同发展。强化营销声势，加大公共场所宣传投放力度，巩固扩大《魅力中国城》冠军城市品牌宣传效应，持续扩大国际展会举办规模，构建“大媒体、大平台、大渠道”宣传推介组合拳体系。着眼国内、放眼国际，继续深耕市场，以粤港澳大湾区为基础客源，逐步拓展到高铁和航空运载量规模较大城市，不断实现国内外客源有效开发。

营造良好的文化旅游市场环境。深化文化体制改革，完善文化产业规划和政策。加强文化市场体系建设，建立文化市场准入和退出机制，培育壮大文化市场主体，加快发展新型文化企业，提升优质文化产品供给能力。实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。规范发展文化产业园区，推动区域文化产业带建设。强化文旅市场监管，加快旅游行业信任体系建设，健全旅游投诉处理和服务质量监督机制，持续加大执法力度，严厉打击侵害游客利益的违法行为，开展不合理低价游等专项整治，营造规范有序、安全文明的旅游市场环境。

丰富文化旅游对外传播平台。以讲好崇左故事为着力点，创新推进区内外传播，加强在东盟国家及港澳台地区开展文化旅游宣传推广活动，积极组团参加中国—东盟博览会旅游展、中国—东盟博览会文化展、中国—东盟文化论坛、文化艺术周等展览展会，加强国际文化旅游交流。积极推动崇左文化艺术“走出去”，加强与国际友城开展文艺团体交流演出和民族文化艺术展示，提升崇左文化艺术品牌影响力。

第四章 打好创新驱动攻坚战，增强经济发展新动能

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，切实把发展的基点放在创新上，推动以科技创新为核心的全面创新，坚持市场导向，强化企业创新主体地位和主导作用，重视发挥企业家和科学家作用，深入实施科教兴市、人才强市战略，大力引育创新创业人才，持续推进大众创业万众创新，加快形成创新驱动发展新优势，辐射带动经济高质量发展。

第一节 推动科技创新平台建设

创建国家高新技术产业开发区。支持中泰崇左产业园申报创建国家高新技术产业开发区，为入驻企业提供扶持政策、孵化场地、共享服务设施，以及资金筹集、市场开拓、人员培训、诊断咨询、信息网络、公共关系、休闲交流、创作加工等孵化服务，创建国家科技企业孵化器，释放创业者的创新创业活力。创新完善行业龙头企业和科研院校对接机制，构建一批研发平台和研发机构，推动建设院士工作站、博士后科研工作站、博士后科研流动工作站等创新平台，推动新建 1 家以上产业技术研究院、2 家以上企业孵化器和众创空间，引进 1 家科研院所进

驻。充分发挥科技创新研发平台的集聚效应，引进更多电子信息、新材料、新能源、先进制造技术等高新技术产业企业入驻，集聚创新资源，形成高新产业集群。鼓励龙头企业参与政府科技创新规划和政策制定，实施产业导向类创新项目，强化园区企业创新主体地位，着力将中泰崇左产业园打造成以稀土新材料、蔗糖循环产业、高端锰系新材料、生物基新材料、钙基新材料等产业研发为特色的国家级高新技术开发区。

争创国家农业高新技术产业示范区。坚持科技兴农战略，围绕具有地方特色的优质高效农业，加强与科研院所、高等院校合作，着力推进农业科技创新平台建设。以广西亚热带农科新城为核心区，加强基础设施建设和科技资源集聚，提升园区建设水平和科学研究、人才培养能力，争创国家农业高新技术产业示范区。建设广西农业科学院崇左分院，加快筹建中国—东盟农业合作试验区，合理运用中国热带农业科学院广西研究院及国家甘蔗脱毒健康种苗繁育基地脱毒种苗实验室、广西南亚热带农业科学院研究所以及现有的试验基地，引进农业科技企业和科研技术力量，在糖料蔗新品种培育、糖料蔗良种繁育、“双高”糖料蔗种植等领域开展科技创新，提升特色农业科技含量。

打造一批自治区级、国家级实验室。引导和支持行业龙头企业、瞪羚企业与国内外高等院校、科研院校合作建立科技创新基地、企业技术研究中心等科技创新平台，形成创新研发利益共同体，针对企业的技术需求和产品升级换代需要进行创新研发，聚焦稀土、稀钪、铜锰等重点产业和重点领域，在关键技术攻关、技术标准制定、知识产权创造与应用、科技成果孵化和转化等方面开展广泛合作，推进协同创新、协同制造。组建并申报3家以上自治区级实验室、重点实验室，

并争取创建国家级实验室、重点实验室，推动重点行业龙头企业认定为高新技术企业、创新示范企业、产学研一体化企业。

建设大众创业万众创新示范基地。依托移动互联网、大数据、云计算等现代信息技术，积极发展众创、众包、众扶、众筹等新模式，构建一批低成本、便利化、专业化、全要素、开放式众创空间和虚拟创新社区，建立完善“创业苗圃—孵化器—加速器”的创业孵化链，“十四五”期间，争创15家自治区级、国家级科技企业孵化器、众创空间、星创天地等创新创业服务示范基地。组织举办中国创新创业大赛广西赛区崇左市选拔赛暨崇左市创新创业大赛等活动，每年公开遴选重点领域科技型初创企业5家，在市场宣传、政务服务等方面予以支持，激励带动更多创新主体投身大众创业、万众创新。

专栏6 国家级创新平台建设重点项目
国家级创新平台建设：创建国家高新技术产业开发区；崇左国家农业科技示范园区和崇左国家农业高新技术产业示范区。 创新创业服务示范基地：中国—东盟南宁空港经济区科技园。

第二节 培育壮大创新型企业

大力发展高新技术企业。结合铜、锰、稀土、蔗糖、高端家居、新型建材等重点产业发展需求，提高现有企业科技创新能力。大力拓展龙头企业与高等学校、科研院所共同设立研发中心、技术转移中心、产业技术创新战略联盟等技术支撑平台。支持上下游企业加强产业协同和技术合作攻关。加强甘蔗生产机械化研发应用、制糖生产过程控制与信息化技术、制糖生产工艺技术、糖品深加工技术、甘蔗糖能等领域技术的集成与产业化。积极开展铜产业新工艺及其资源再生、环

境治理等领域产业化应用研究。开展以锰初级产品产业链、锰基新材料产业链、锰合金新材料产业链为主的锰基新材料产业创新发展。加快推进稀土矿绿色环保高效的开采新工艺新技术、稀土分离绿色环保高效的新工艺新技术、特殊物性(高纯、超细及纳米)稀土分离化合物新产品制备新工艺新技术、数字化及智能化关键技术的研究与应用。支持开展轻质纤维板、超强刨花板等技术含量高的板材产品以及高端家居产品、配套产业的开发。支持开展纳米碳酸钙、轻质功能材料、特种砂浆、高性能高强混凝土技术等研发。发展壮大一批有竞争力的高新技术企业，培育一批创新能力强的科技型中小企业。

完善中小企业创新服务体系。加大对科技型中小微企业技术创新扶持力度，资助初创企业和成长期企业技术研发，建立支持采购本地创新产品和服务的政策体系。完善创业孵化、人才培养、质量检测、工业设计、信息网络、知识产权、企业融资等中小微企业技术创新公共服务平台，促进本地创新产品的研发和规模化使用。支持和引导中小型企业联合设立行业研发中心和研发联盟，增强企业自主知识产权的创造、应用、转化和维护能力。

专栏 7 企业创新能力建设重点工程

糖业企业创新工程：在龙头糖业企业设立研发中心、技术转移中心、产业技术创新战略联盟。

稀土企业创新工程：以中铝广西国盛稀土为主要基地，开展稀土矿绿色环保高效的开采新工艺新技术、稀土分离绿色环保高效的新工艺新技术研发。

铜业创新工程：推动南国铜业与中南大学共建院士暨专家工作站和产学研合作基地建设，开展对铜加工企业的关键、核心技术和产品进行科技攻关。

锰企业创新工程：以中信大锰为龙头企业，与广西大学共建“锰资源综合利用及先进材料技术联合研究院”，开展锰新技术、新产品研发和应用。

新材料企业创新工程：依托南方水泥的“钙基材料协同创新中心”，加快桂民投碳酸钙研究中心建设，开展纳米碳酸钙、轻质功能材料、水泥新产品、特种砂浆、高性能高强混凝土技术等研发。

第三节 激发人才创新创造活力

引进培育一批高层次人才。提高人才政策吸引力，突出“高精尖缺”导向，优化完善引进急需紧缺高层次人才政策。持续推进“南疆国门聚英才”行动，着力培养、引进、集聚战略科学家、科技领军人才、企业家人才、高技能人才和高水平创新团队。着力培养本土高层次人才，强化高等教育和职业教育人才培养功能，依托各平台载体，培养一批具有较强开拓创新能力的学科带头人和中青年学术骨干。持续深化干部教育培训工作，加快培养一批讲政治、懂专业、善管理、有国际视野的党政人才，全面提升边境民族地区领导干部扩大开放能力、改革创新能力、抢抓机遇能力、狠抓落实能力。

加强实用型人才培养。实施高等院校应用型技能型人才培养工程。依托高校、职业院校集聚优势，加大本土创新型人才培养力度，针对产业园区、重大产业的需求，加强产学研对接，强化实用型人才职业技能培训和职业品德教育，培养专业技术人员的“工匠精神”，实施订单式培养应用型、技能型人才队伍。强化重点领域的专业技术人才培养，探索建立崇左市卫生职业学校，支持有条件的高等院校开设康养专业。优化专业技术人才队伍结构，促进专业技术人才逐步向重点发展产业、向基层和生产一线、向非公有制企业和社会组织流动。

优化人才发展环境。完善人才生态链，发挥政府引导作用和市场在人才资源配置中的决定性作用，鼓励企业、高校、科研院所等共同参与人才资源开发和人才引进培养。支持和鼓励机关、事业单位专业技术人员创新创业，建立企业与高校、科研院所的人才联合聘用机制，畅通产学研人才流动渠道，促进人才在机关、事业单位和企业间合理流动。健全人才服务保障体系，建立“人才绿卡”制度，为创新创业人才安家落户、科技研发、经费支持、医疗保障、子女入学和配偶就业等提供周到、便捷、优质的服务，全面激发各级各类人才科技创新活力和干事创业热情。

专栏 8 人才创新重点工程
培育高层次人才工程：实施“南疆国门聚英才”行动，优先引进培育铜、锰、铝、稀土、糖、食品、建材等优势产业需要的高端科技人才。 实用型人才培养工程：加强实用型人才职业技能培训和职业品德教育和专业技术人员的“工匠精神”培养。

第四节 完善科技创新体制机制

优化科技任务组织实施机制。优化科技规划体系和运行机制，增强科技规划对科技任务布局和资源分配的引领作用，构建“战略研究—规划部署—任务布局—组织实施”有效衔接机制。分类推进重大任务研发管理。对支撑重大战略需求的任务，实行“揭榜挂帅”“军令状”“里程碑式考核”等管理方式；对支撑经济社会发展的任务，与部门、县（市、区）共同组织实施；对科技创新前沿探索的任务，在竞争择优的基础上鼓励自由探索。创新激发科技人员创造性的科研管理方式。完善科研项目和资金管理体制机制，切实减轻科研人员负担，赋予创新领军人才更大技术路线决定权和经费使用权，加快推进项目经费使用“包干制”试点，开展基于信任的科学家负责制试点。

完善科技评价机制。确立以质量、贡献、绩效为核心的评价导向，实行与不同类型科研活动规律相适应的跟踪和分类评价制度。落实用人单位的评价自主权，减少不必要的政府性评价活动，坚决破除“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”，落实代表作制度。坚持教育、激励、监督、惩戒相结合，加强科研诚信和监管机制建设。大力弘扬科学家精神，引导广大科技工作者秉持国家利益和人民利益至上。强化科技界联合惩戒机制，以“零容忍”的态度加大对科研不端行为的查处力度和公开曝光力度，切实净化学术环境，推动作风学风实质性改观。

完善财政投入机制。发挥政府投资引导基金的带动作用，加快市本级科技创新引导基金筹建工作，加强对高新技术企业、科技型中小企业的支持力度。对重点引进的科技创新项目，给予场地、人才配套、税费减免等优惠政策，重点建设一批重大创新项目。实施财政科技创新经费倍增计划，市、县（市、区）两级大幅度增加财政科技创新投入，建立以政府投入为引导、企业投入为主体、社会资

金参与的科技创新经费投入体系，提升创新融资服务水平，切实降低创业创新成本，进一步增强企业发展动力，促进创新与产业更好融合。

完善科技成果转化机制。建立创新型企业、人才税收激励，运用财政激励机制，引导企业普遍建立研发准备金制度，落实创新型企业研发经费加计扣除和科技人才所得税优惠政策。推进科技成果处置权改革，除涉及国家安全和重大社会公共利益外，将科技成果处置权放至高等院校和科研机构。落实科技成果收益分配、期权股权激励政策。实施新装备首台（套）以及新材料首批次突破及示范应用政策，建立健全首台（套）重大技术装备保险与风险补偿机制，支持企业创新产品和规模化应用。

第五章 打好制造业突破攻坚战，全面推动产业转型升级

聚焦补上高质量发展的工业短板，深化供给侧结构性改革，实施产业集群行动和建链补链强链延链专项行动，做大做强铜锰稀土新材料及循环经济、糖及食品加工、高端家居、新型建材等四大产业集群，打造食品制造、新型建材等两个三百亿产业集群、绿色家具家居五百亿产业集群、金属新材料千亿产业集群。以南国铜业为基础，培育一批五十亿元、百亿元龙头企业，打造千亿元园区。积极发展电子信息、新能源、数字经济等新兴产业，稳步提高制造业比重，壮大实体经济根基。

第一节 发展壮大铜锰稀土新材料及循环经济集群

大力发展铜业循环产业。坚持高端化、绿色化、集约化发展方向，以中国—东盟青年产业园为载体，依托南国铜业龙头企业，打造铜业循环经济。大力发展铜冶炼产业，推动南国铜业一期年产 30 万吨电解铜满负荷生产，推进南国铜冶炼二期、三期项目建设，力争到 2025 年电解铜产能达到 100 万吨/年，为下游铜精深加工产业提供充足的原料保障。大力发展铜精深加工产业，以电解铜为原材料，发展铜箔、铜线、铜板带、铜棒铜管、纳米铜粉、特种铜合金和铜工艺品等下游铜精深加工产品。做大“铜钛磷”循环产业，以生产环节有效对接、物料互补平衡、效益最大化的方式延伸铜冶炼产业，发展“硫酸—磷化工、钛化工产品”、“石膏—石膏建材及石膏板”等产业链，重点加快川恒集团“铜钛磷”绿色循环产业基地建设。

发展壮大锰基新材料产业。以融入粤港澳大湾区建设和钢铁产能布局北部湾地区为契机，依托中信大锰等龙头企业，大力发展锰基新材料产业。加快天元锰系新材料产业园建设，稳步提升电解金属锰、中低碳锰铁、电解二氧化锰、高纯硫酸锰等产品产能，推进锰初级产品向绿色化和价值链高端化发展，打造国内重要的锰加工基地。抢抓全球新能源材料及动力电池市场需求旺盛的机遇，大力发展锰酸锂、富锂锰基、磷酸铁（锰）锂、镍钴锰三元材料等锰基新能源材料产业。引入短流程工艺高强锰钢薄板、含锰耐候钢等行业先进技术装备，大力发展“锰矿石—电解金属锰—高强锰钢”、“锰矿石—电解金属锰—不锈钢”、“锰—废钢—高强锰钢薄板”以及其它高端含锰含铜合金新兴产业，提升锰产业市场竞争力。

大力发展稀土新材料产业。依托已有稀土矿山和周边东盟国家丰富的稀土资源、冶炼分离能力的优势，以中泰崇左产业园(市城市工业区)为平台，发挥中铝广西国盛稀土、广西国宸稀土等龙头带动作用，提升稀土冶炼分离能力，推进铜锰稀土协同交叉产业发展，力争稀土铝钪合金、稀土氟化物项目竣工投产，大力引进稀土催化材料、永磁材料等深加工项目落地，打造稀土冶炼产业链、稀土新材料产业链，形成产业链条上下游的有效衔接，大力生产稀土合金、稀土金属、稀土新材料等产品，加快构建有崇左特色的“新型化、特色化、集约化、高端化”的现代稀土产业体系，实现稀土的高值化利用，把崇左打造成为稀土产业的排头兵。

积极培育生态铝产业。充分发挥本地和周边国家丰富的矿产资源优势，推动氧化铝及配套产业集群发展。重点推动龙州年产 100 万吨生态氧化铝项目实现竣工投产，同时启动项目二期建设，达到年产 200 万吨，完善铝产业上下游配套产业，全力打造“双百亿生态铝循环产业园”，积极创建自治区 A 类绿色产业园区。围绕氧化铝和中间铝合金材料产业，加大铝精深加工企业招商引资力度，发展板带箔、型材、铸件等高端铝材产品，大力研发高纯氧化铝陶瓷、锂电池用高纯氧化铝等高端高纯氧化铝产品，抢占高端氧化铝市场，实现生态铝产业可持续、高端化、集约化发展。充分发挥口岸优势，拓宽铝土矿资源进口渠道。

专栏 9 铜锰稀土新材料重点项目

铜循环产业：南国铜业二期年产 30 万吨电解铜及 120 万吨硫酸等相关副产品项目，三期年产 40 万吨电解铜及 120 万吨硫酸等相关副产品项目；依托南国铜业铜冶炼项目、川恒集团“铜钛磷”项目，投资建设铜精深加工、铜基新材料、铜循环经济（精细化工）项目；良维公司精密型电源线加工项目（二期）。

锰循环产业：中信大锰矿业有限责任公司 10000 吨/年高压实高

比能型锰酸锂技改项目；大新县年产 20 万吨中低碳锰铁合金生产项目；中信大锰矿业有限责任公司大新锰矿分公司年产 60 万吨/年 KP M28（7#）立磨升级节能技改项目；中信大锰矿业有限责任公司菱锰矿高效综合利用及污染治理关键技术项目；广西新振锰业集团有限公司电解金属锰项目二期；广西沙钢锰业有限公司硅锰合金生产线升级改造项目 and 短流程钢生产基地项目；天元锰系新材料绿色循环产业园（一期）。

稀土新材料产业：广西国宸稀土金属材料有限公司年产 5000 吨稀土金属项目；中泰崇左产业园稀土新材料产业园项目；钛基新材料循环产业项目（一期）；大新县铅锌矿开发产业园项目。

生态铝产业：广西龙州新翔生态铝业有限公司年产 100 万吨氧化铝生产线和年产 30 万吨铁精矿生产线生态氧化铝项目；崇左低位难处理铝土矿综合利用项目（二期）；龙州县生态铝循环产业园（扶贫园区）项目；杭州电缆股份有限公司低耗高压铝导线生产项目。

第二节 做大做强糖及食品加工集群

延伸糖及延链产品深加工。深化糖业“二次创业”，推动广西·中国糖业产业园、广西糖业休闲食品产业园、湘桂糖业循环经济产业区等糖业特色产业园区建设。实施一批制糖业技改项目，大力推进原糖生产和精炼糖生产分离，开展“二步法”生产工艺改造，提升糖产品品质。加快发展糖深加工产业，积极拓展低聚果糖、结晶果糖、异麦芽酮糖醇、休闲糖果食品等糖深加工产品。大力发展糖业循环经济，积极延伸发展酵母抽提物及添加抽提物的医药、食品、化妆品等产业，支持甘蔗汁制甘蔗醋产业做大做强。

壮大边贸落地食品加工业。发挥口岸优势，完善跨境农产品供应链，积极推进“边贸产品+落地加工”，做大做强边贸食品加工业，打造广西边境特色食品产业链，初步形成以口岸、互市点进口资源为特色的落地加工产业布局。大力发展坚果产业，打造全国最大的坚果生产加工基地和交易中心。持续推进中国凭祥东盟水果小镇建设，以本地特色水果和东盟进口水果为原料，进行精深加工，发

展高附加值果业产品，打造全国著名的综合性水果食品产业基地。引进各类农副产品、水产品深加工企业，打造东盟生鲜食品加工基地。

大力发展特色食品加工产业。做大畜禽肉类加工产业，重点支持温氏集团食品加工全产业链项目、四野牧业进口肉牛养殖加工一体化全产业链项目等一批重大项目做大做强。加快培育边关特色文化旅游“伴手礼”产业，依托本地特有的八角、三黄皮、指天椒、红糖、姑辽茶、苦丁茶等资源，开发具有边关特色的文化旅游“伴手礼”品牌产品。积极壮大速食食品产业，重点推进扶绥今麦郎项目、扶绥达利园食品饮料生产线、龙州君宝颜银耳深加工项目、宁明腾宇食品加工等项目建设。

专栏 10 糖及食品加工项目

糖精深加工项目：广西·中国糖业产业园；中泰崇左产业园捷康三氯蔗糖年产 25000 吨微晶糖、50000 吨半糖及 4000 吨颗粒三氯蔗糖全产业链项目；安琪酵母（崇左）有限公司糖渣等固体废物循环化改造工程项目。

食品加工项目：中国—东盟南宁空港扶绥经济区工业企业总部基地及休闲食品产业园年产值达 120 亿元食品加工产业基地；东盟生鲜食品加工基地项目；肉类食品加工及饲料生产项目；凭祥边境经济合作区坚果芒果系列加工项目；广西溜溜果园产业园有限公司大新县特色水果深加工项目；宇峰龙州十五亿产值规模健康产业制造项目；广西君宝颜食品有限公司银耳加工项目（二期、三期）；宁明县腾宇坚果加工项目。

第三节 加力发展高端家居制造集群

推进人造板制造高端发展。以技术创新为动力，提升人造板产业发展质量和效益，实现产业由规模扩张型向质量效益型转变。按照“旋切—烘干—加工”一体化发展路径，推进桉材及桉木旋切单板的集中标准化生产，大幅度提升原木加工水平和产品质量。深入推进资源综合利用，加快协同提升纤维板、刨花板产

能。大力优化人造板产品结构，鼓励企业采用新装备、新工艺提升人造板产品质量和品种创新，推进产品质量与国际领先标准接轨，推动胶合板、纤维板、刨花板产业创新发展，推出一系列绿色产品、功能性产品，打造环保绿色优质人造板产业集群。

加快发展家具家居产业。依托资源优势，抢抓家具家居行业产业转移战略机遇，进一步延伸木材加工产业链，加快打造以板式家具家居产品为主的承接粤港澳大湾区产业转移家具家居产业基地，重点发展木地板、板式整体套装家具和木门等产品。实施家具家居产业补链行动，围绕发展家具家居全产业链条，补齐贴面、五金等关键配套环节，加快完善物流体系，积极发展家具家居商贸营销会展等业态。利用进口红木等高档木材资源，重点发展红木仿古家具、红木工艺品等高端红木家居家具制品，提升“中国红木之都”品牌的影响力。培育自治区级以上泛家居研发中心，推动高端家居定制、智能家居等新品研发生产，形成完整的泛家居产业链条。推进建设家居博览中心，规划建设集家居家具、灯饰、文博饰品、建材配套等于一体的商贸综合体，建立一站式家居全体验消费空间和家居消费DIY，打造国家级一站式全体验高端家居采购基地。

加强木材资源保障。大力拓宽进口木材进口渠道，研究进口木材“同港同价”政策，扩大从防城港、钦州港进口高端木材规模，推动设立凭祥铁路口岸为东盟木材进口指定口岸，大力发展东盟木材进口业务，扩大从东盟进口木材量。加强本地木材资源保障，加快推进林场体制改革，实行企业化、公司化模式运行，加大林权制度改革，探索将群众林地、林权流转给企业规模经营，建设现代化大型

木材原料生产基地。创建国家林业产业示范园区，打造全国木材产业精深加工基地、全国木材交易集散中心。

专栏 11 高端家居产业重点项目

广西崇左龙赞东盟国际林业循环经济产业园年产基础材料 200 万 m³（高档板材 120 万 m³、高密度纤维板 60 万 m³、集成材 20 万 m³等），木地板 500 万 m³，实木家具 150 万件，木门 100 万套项目；广西崇左扶绥山圩产业园林产林化基地项目；广西祥盛家居材料科技股份有限公司年产 30 万立方米超强刨花板项目；宁明县中投林产品加工项目。

第四节 优化提升新型建材产业集群

壮大水泥全产业链。以国家构建新发展格局、自治区推动粤港澳大湾区和北部湾经济区“两湾联动”为契机，面向广阔的建筑行业、基础设施建设需求市场，大力推进南方水泥 5000t/d 生产线、红狮水泥 2×6000 t/d 生产线、海螺水泥 2×10000 t/d 生产线、葛洲坝崇左绿色建材产业园日产熟料水泥生产线建设。加强产业链上下游联动发展，推进“散装水泥—机制砂石—混凝土（砂浆）”全产业链建设，稳步提升混凝土（砂浆）产量，扩大市场占有率。推进水泥工业新一代新型干法技术和智能制造数字转型行动，启动一批技术改造提升项目，支持南方水泥与浙江大学共建水泥联合研发中心，强力推进技术升级和水泥生产绿色转型，建设绿色矿山、绿色产品。

大力培育高品质碳酸钙产业集群。抢抓国内碳酸钙行业产业布局大调整机遇，以中国建材崇左产业园、海螺绿色建材产业园、葛洲坝崇左绿色建材产业园及中泰崇左产业园化工片区为载体，打造“石灰石资源开发—高品质钙基材料—碳酸钙下游产业”全产业链，大力开发超细与改性重钙、纳米碳酸钙、食品与医药

级氢氧化钙等产品，协同发展工业级氧化钙及部分普通重质碳酸钙，加快形成高品质碳酸钙粉体产能。积极引入碳酸钙下游产业链，重点发展“普通/超细重钙—石头纸”、“超细、改性重钙—PVC 建材—PVC 型材、管材”、“超细、改性重钙—复合钛白粉”、“超细、改性重钙—密封胶—硅酮密封胶”等下游细分产业链，加强中游粉体加工企业和下游粉体应用企业的合作衔接。开展碳酸钙矿产资源普查，拓宽原料供应渠道。推进矿产资源综合开发利用，实现资源循环利用、清洁生产。

积极发展装配式建筑及非金属矿物材料产业。依托水泥产业基础，引进装配式混凝土建筑部品生产线，重点发展外墙板、内墙板、叠合楼板等部品化建材产品。引进培育钢之泰、魔方钢构、建树钢构等企业，壮大钢结构部品部件产业，实现扩能提质。积极推广预制外墙、预制内墙、节能门窗新型建筑陶瓷等一体化预制技术，发展一体化装修材料。加快开发宁明县膨润土矿产，发展活性白土、有机膨润土、纳米膨润土、炼油用裂化催化剂等产品。在提升传统非金属矿产品性能及应用的基础上，大力研发农业、电子信息、生物医药、新能源、高端材料、节能环保、航空航天等领域应用的非金属矿物功能材料。

专栏 12 新型建材产业重点项目

装配式建筑业项目：广西扶绥海螺绿色建材产业园新型干法水泥熟料生产线/骨料和机制砂项目；中国建材集团崇左南方产业园骨料线生产项目，纳米新型材料生产线项目，装配式建筑生产基地；东泥天等水泥有限公司新增日产 5000 吨新型干法旋窑水泥生产线项目；葛洲坝崇左绿色建材产业园日产熟料水泥生产线项目；崇左江州区驮卢建材产业园新建国际先进生态水泥窑生产线，年产 2×500 万立方米精品骨料生产线项目；广西盛天舜兴矿业有限公司年产 100 万立方米新型环保建材预制装配式混凝土构件生产制造项目。

精品碳酸钙项目：崇左江州区驮卢建材产业园年产 2×30 万吨高端轻质（纳米）碳酸钙项目；崇左市新型建材产业园项目；扶绥桂

民投新材料科技发展有限公司碳酸钙全产业链精深加工项目；扶绥中汇新材料科技有限公司高活性新材料及精品骨料综合利用项目；广西沃杭新材料科技有限公司年产 100 万吨碳酸钙精深加工一期工程项目；扶绥县万城联建材有限公司钙基新材料综合利用项目；大新县碳酸钙深加工制造产业园；葛洲坝崇左绿色建材产业园。

第五节 培育壮大新兴产业和轻工纺织产业

发展壮大电子信息产业。积极承接珠三角、长三角电子信息产业转移，以发展劳动密集型电子信息产业为起点，大力推进凭祥三诺电子信息产业园、扶绥电子信息制造产业园建设。围绕电子信息、智能制造、机器装备等核心产品及其配套部件领域，重点发展光通信及微波通信设备、智能终端整机、新型显示、集成电路等组装型电子产品，大力提升电子信息制造产业链和产品层级，提高产业配套能力，打造国内重要的智能终端零组件生产基地。

大力发展新能源产业。发挥矿产资源禀赋和产业基础优势，聚焦国家新能源支持政策，依托中信大锰等行业龙头企业，快速吸引动力电池企业落地，打造“锰矿石—电解二氧化锰、四氧化三锰—锰酸锂、高纯硫酸锰—镍钴锰三元材料、锰酸锂、富锂锰基、磷酸铁（锰）锂—动力电池—新能源汽车”产业链，发展新能源电池、新能源汽车和装备、零部件制造等，推进中泰崇左产业园新能源再生循环利用基地项目，将崇左打造成中国动力电池重要生产基地。完善新能源汽车充电基础设施建设，加快新能源汽车在城市公交、出租、环卫、物流配送等公共领域的推广应用，打造“动力电池—智能科技—终端市场服务”产业链，构筑新能源产业发展优势。

加快发展数字经济产业。依托中国—东盟信息港（崇左）大数据产业园，以信息技术服务、电子核心产业、人工智能为主导，推进大数据、下一代通信网络

(5G等)、物联网、工业互联网等产业化、本地化发展，探索四大主导产业应用。建设大数据、云计算公共服务业平台，推动跨行业大数据整合应用。瞄准国际国内数字化科研水平，加快推进产业数字化和数字产业化，形成新动能、拓展新空间、实现新发展。

大力发展轻工纺织业。发挥口岸优势，因地制宜加快发展特色轻工纺织业，规模化引进、承接东部地区家用纺织产业转移。依托广西智能家电产业园项目，积极引入智能家电生产企业，加快实现家电全产业链延伸。依托中泰崇左产业园化工集中区生产基地，重点发展石油化工系列产品、化妆品、药品、高分子产品（橡胶、塑料、化纤等），加快形成轻工产业集群。

专栏 13 新兴产业和轻工纺织业重点项目

新能源产业项目：普瑞斯矿业（中国）有限公司新能源材料生产项目；广西东来新能源科技有限公司锰酸锂动力电池生产项目；广西华政新能源科技有限公司高性能异形锂电池生产项目；中国—泰国崇左产业园新能源再生循环利用基地项目。

电子信息产业项目：中越边境电子信息产业园项目。

数字经济产业项目：中国—东盟信息港（崇左）大数据科创中心项目；中国—东盟信息港（崇左）大数据产业园项目；中泰崇左产业园智慧园区大数据中心项目；大湾区飞尚南宁临空科技产业园项目。

轻工纺织业项目：华南理工大学（崇左）先进轻质功能材料产业化基地项目；中国—东盟南宁空港扶绥经济区工业制造业企业总部基地 8 万台（套）各类灯饰生产线项目；广西智能机器人与工业自动化及平面发热体制造与应用生产基地项目。

第六节 推进工业产业园区提质增效

加强重点园区建设。继续实施园区提升工程，深入推动产业布局系统化，科学确定园区总体布局、产业定位，推进工业向园区集中，培育壮大园区主导产业，促进金属稀土新材料、糖及食品加工业、高端家居、新型建材等特色产业集群发

展，形成分工明确、梯次衔接、联动发展的产业发展格局。突出抓好凭祥综合保税区、中泰崇左产业园、凭祥边境经济合作区、水口边境经济合作区、广西中国—东盟青年产业园、中国—东盟南宁空港扶绥经济区、山圩产业园、江州区经济产业园区等重点园区建设。深入实施崇左高新区打造国家级高新区三年行动计划，力争将中泰崇左产业园打造成国家级高新区，把广西中国—东盟青年产业园培育成千亿元产业园，大幅提升园区平台能级。

提升园区承载能力。深入开展工业园区提质升级行动，打好工业园区基础设施建设大会战，每个工业园区每年集中力量重点推进 5 个以上基础设施项目，重点加强园区路、水、电、气、网、土地平整等基础设施“五通一平”项目建设，高水准、专业化建设一批符合产业项目建设需求的标准厂房。加强市政设施与园区基础设施衔接配套，重点建设集生产、服务和消费于一体的工业综合体，突出产业、人居、生态等复合功能，将产业园区建成新型城区，成为城区发展和产业转型升级的重要载体。积极推进物联网、云计算技术等现代信息技术在园区的推广应用，打造集工业设计、科技服务、法律咨询、知识产权服务、检测认证服务业等公共服务资源于一体的网络平台，着力提升服务精准化水平。

推进园区管理体制变革。创新园区体制机制，推广政府推动、企业运营、市场运作、多元投入的开发模式。支持有条件的园区开发建设主体进行资产重组、股权结构调整优化，引进自治区国有企业或国内大型企业出资参股园区开发建设，加快推进项目落地。实施跨区域协调，吸引市域外央企、行业协会、企业集团、投（融）资机构采取飞地方式、共建方式在园区内开发建设“园中园”。建立健

全崇左市工业园区绩效考评机制，对园区实行专项绩效考核，科学设置工业园区年度经济发展成效主要指标。

专栏 14 重点产业园区发展方向

凭祥综合保税区：充分利用国内、国外“两个市场、两种资源”，大力发展来料加工、来样加工、来件装配（KD）、补偿贸易等外向型加工工业；同时发挥凭祥资源优势、产业优势、政策优势，发展跨境商贸、跨境旅游、国际金融和现代物流产业。

中泰崇左产业园：推进中国—东盟国际产能合作示范基地（崇左）水公铁多式联运物流枢纽工程等基础设施建设，重点发展蔗糖深加工产业，锰、铝、稀土等优势矿产资源的下游深加工产业、建材、木材加工及泛家居、特色食品、新能源新材料等多个产业，建设区域性大型综合产业基地。

广西中国—东盟青年产业园：推进广西中国—东盟青年产业园基础设施、渠培至青年产业园一级路等项目建设，依托区位、资源等优势条件，围绕园区龙头企业，重点发展生态型铜循环经济产业、建材、机械制造产业等，努力打造国家级生态型铜循环经济产业基地。

凭祥边境经济合作区：大力建设凭祥—宁明贸易加工区，依托凭祥综合保税区（中越凭祥—同登跨境经济合作区凭祥园区），大力发展农副产品及食品深加工、林业、以红木为主的高端红木家具制造业、电器及机械配件制造业、体育用品制造业、新能源电动车产业、新材料及环保产业等，建设成为中国—东盟进出口加工贸易核心基地。

水口边境经济合作区：大力推进水口边境经济合作区基础设施建设，加快建设水口边贸扶贫产业园、水口口岸二桥监管区等项目。产业布局主要发展以坚果、粮食、水果、水产品、中药材、木材、矿产品、农副食品为主的进口加工和商贸物流、文化旅游产业，实现做大做强边贸落地加工产业，形成商贸物流产业集群。

中国—东盟南宁空港扶绥经济区：重点打造广西糖果休闲食品产业园、临空制造业组团、新型建材制造业组团、高新技术产业组团、现代物流业组团和临空服务业组团，打造综合性、多功能、具有空港特色的都市服务型生态型空港新城和产城融合示范区。

山圩产业园：主要培植发展板材、高端定制家居家具、木地板等及其上下游产业，着力打造集原木仓储集散、林木初深加工、木制品展示销售等林木全产业链基地。

江州区经济产业园：以蔗糖精深加工、肉类食品加工和新型建材为主导产业，协同发展蔗糖循环经济、农副产品加工、服装制造、现代物流、机械制造等产业。

第六章 打好乡村振兴攻坚战，实现工农城乡新融合

优先发展农业农村，把“三农”工作的重心历史性转移到全面推进乡村振兴上来，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣、边境稳定的新型工农城乡关系，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，探索走出具有边关特色的乡村振兴发展之路，着力打造南疆国门乡村振兴品牌。

第一节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接

建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制。保持主要帮扶政策总体稳定，严格落实“四个不摘”要求，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，健全农村社会保障和救助制度，强化农村低收入人口常态化帮扶，巩固“两不愁三保障”成果，做好易地扶贫搬迁后续扶持工作，加强扶贫项目资产管理和监督，持续改善脱贫地区基础设施条件，不断提升脱贫地区公共服务水平。

发展壮大脱贫地区特色产业。完善推广县级“5+2”、村级“3+1”特色产业发展模式，大力推广“就业扶贫车间”、“龙头企业+”模式，加快发展“种、养、贸、游、工”五大产业，发展壮大林业产业，强化全产业链支持措施。延续支持扶贫车间优惠政策，统筹用好乡村公益岗位，促进脱贫人口稳定就业。

做好脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。加强财政投入、金融服务、土地支持、人才智力支持等政策衔接，做好领导体制、工作体系、规划实施、项目建设、考核机制等衔接，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。争取将全市脱贫县纳入西部地区集中支持乡村振兴重点帮扶县，推动粤桂乡村振兴协作，继续争取广东加大结对帮扶和对口支援，动员社会力量参与帮扶。

第二节 大力实施乡村振兴“四大工程”

实施“保粮、稳蔗、强牧、兴渔、优果”特色产业工程。保障粮食安全，严格落实粮食生产行政首长责任制，坚持最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。加大农田水利设施及高标准农田建设力度，深入实施耕地质量保护与提升行动，推进粮食良种化、规模化、产业化、集约化生产，保障“菜篮子”供给，开展粮食节约行动。稳定甘蔗生产，确保全市甘蔗种植面积稳定在400万亩以上，巩固甘蔗“双高”糖料蔗基地建设，提升甘蔗生产良种化、机械化、水利化、现代化、适度规模化种植水平，切实降低甘蔗生产成本，不断巩固发展壮大甘蔗支柱产业。做强畜牧业，大力实施畜禽标准化养殖场创建行动，加快恢复生猪生产，做强“蔗—牛”产业，推进动物饲料工业化生产，引进大型水产畜牧加工企业，构建猪、牛、鸭等龙头加工企业集群。振兴渔业，利用驮英水库灌区等丰富水资源优势发展特色养殖，大力推广稻渔生态综合种养、陆基圆形池循环水养殖，稳步推进“东鳊西移”产业对接。优化水果产业，加快特色水果种植生产示范基地建设，进一步巩固柑橘等优势水果种植，加快发展火龙果等高产高效益水果产业，加快创建南亚热带水果优势区，加快特色水果种植生产示范基地建设。

专栏 15 重大特色种养项目

中禾恒瑞（广西）有限公司蔗叶养牛产业扶贫项目；温氏生猪生态养殖及屠宰深加工食品全产业链项目；新希望六和生猪养殖产业项目；江州区温氏农业产业化肉鸭养殖项目；“东鳊西移”鳊鱼产业发展项目；大新县现代生态循环农业产业示范园；江州区东方希望现代化生猪养殖循环产业链项目；龙州甘牛总园养殖场；江州区牧原生猪养殖体系项目；大新县50万头生猪养殖绿色循环产业基地项目；四野牧歌生态养殖场；澳洲坚果特色经济林项目；金花茶种植加工示范基地。

实施沿边开放兴边富民工程。大力推进强基固边，着力提升沿边公路等级，深入实施边境乡镇行政村（社区）通宽带、自然村和重要交通沿线 4G/5G 信号覆盖工程，推进沿边电网改造升级工程。大力推进民生安边，实施公共服务能力提升专项行动，加快教育、医疗等公共事业发展，加大边境乡镇卫生院、乡镇学校等基础设施建设。加强边境小镇建设，打造一批“中国少数民族特色村寨”和边境民族风情小镇。大力推进产业兴边，坚持“一岸一品”，多业并举，发展壮大互市贸易，加快边境加工产业园区建设，支持边境地区因地制宜承接劳动密集型产业，推动边境旅游与文化、边贸、特色农业等融合发展。大力推进开放睦边，做实做强现有开放平台，加快提升通关便利化水平，加强双边人文交流与合作。大力推进生态护边，继续实施退耕还林、天然林保护、水生态治理、石漠化综合治理等重大生态工程，加强边境地区生态屏障建设。大力推进团结稳边，深化抓党建促兴边富民，深入实施抵边自然村（屯）党组织建设“一屯一党支部、一屯一产业项目、一屯一基层治理机制、一村一爱国主义教育基地”“四个一工程”，深入开展兴边富民行动示范创建，大力实施边境地区民族团结进步创建“百点工程”，持续打造“边境地区民族团结进步模范长廊”，实现稳边固边、兴边富民。

实施驮英水库灌区综合开发工程。大力推进灌区现代农业综合开发，优化产业区域化分工，将灌区发展成以粮食为基础产业、甘蔗为支柱产业，优质西瓜、特色水果、无公害蔬菜、牛羊、水产品等高效产业协同发展的新格局，促进农业产业优化升级，打造现代农业示范带。大力推进灌区土地整治综合开发，大力推进灌区“田、水、路、林、村”整体改造，实施旱改水工程，积极推进城乡建设用地增减挂钩项目，积极开展土地开垦，打造耕地提质改造示范带。大力推进灌

区农村环境治理及乡村旅游综合开发，打造乡村旅游观光带，建设成为全市实施乡村振兴战略的示范区。

实施乡村生态文化旅游工程。加快发展“农业+旅游”模式。积极发展现代休闲农业、观光采摘、农事体验、科普体验、文化体验、健康养生产业，打造以休闲农业为核心的乡村旅游产品，打造边关风情旅游带、德天一花山乡村旅游带、百里左江生态文化旅游带和一批乡村旅游目的地。完善乡村旅游基础设施和配套服务设施建设，不断优化乡村旅游环境。

第三节 推进现代特色农业高质量发展

推进科技兴农。持续创建现代特色农业示范区。加大县域科技创新能力及科技成果推广力度，支持创建自治区级创新县、“一县一业”科技推广应用先行先试示范区，优化建设星创天地。加快数字乡村建设，发展智慧农业，提升乡村信息基础设施建设。建成一批新农民新技术创业创新中心，培育一批新型农业经营主体，带动科技特派员、大学生、返乡农民工、职业农民等创新创业。建设“三农”大数据云平台，深入推进信息进村入户工程，培育一批农村电商品牌。通过数字技术红利驱动农业高质量发展，不断提升农村就业质量和农民收入水平。

强化质量兴农。大力推行农业标准化生产，持续推进“三品一标”认证，创建乡镇（街道）农产品质量安全监管服务示范站，壮大天等指天椒、大新苦丁茶、大新龙眼等区域共用品牌，加大糖料蔗、黑皮果蔗、火龙果、现代生态养殖业、澳洲坚果、中草药等特色产业品牌培育力度，加强绿色食品、有机食品和富硒农

业等农产品品牌建设，力争每个县（市、区）至少有一个品牌列入“广西好嘢”名录。

推进绿色兴农。推行农业绿色生产方式，大力推广测土配方施肥和病虫害绿色防控、现代生态养殖技术，实施水产养殖尾水生态处理达标排放。加快推进农牧废弃物循环利用，推动农作物秸秆饲料化、肥料化、基料化、原料化、燃料化“五料化”利用，以及畜禽粪便肥料化、能源化利用。

第四节 促进农村一二三产业融合发展

打造一批农产品加工集聚区。坚持用工业理念发展现代农业，大力实施乡村产业振兴行动计划，大力培育农业龙头企业，推动特色优势农业向种养、加工、营销全产业链和规模化优质化品牌化发展，“接二连三”打造农业全产业链。以产业园区、现代农业示范区建设为重点，深入推进现代特色农业示范区建设，增点扩面、提质升级，高质量打造一批农产品深加工集聚区。依托中泰崇左产业园等园区，全力打造现代化食品加工和农业产业化加工基地，支持扶绥县、宁明县、龙州县、凭祥市、江州区建设市级农产品加工集聚区。

建立完善农产品流通体系。加强粮食、食糖、水果等重要农产品仓储设施建设，完善农产品冷链物流体系布局，加强物流服务网络和设施建设，加快建设具备低温仓储、流通加工、交易展示、中转集散和分拨配送等功能的冷链物流园。

打造农产品“线上线下”销售体系。构建线上线下物流融合服务网络，加快推进电商、快递进村，建立完善各县（市、区）县域电商快递公共服务中心，积

极培育电子商务运营主体,开展城乡高效配送专项行动,完善电商农产品供给链。推进建设以大型区域性农产品批发市场为骨干、中小农产品产地批发市场为支撑的农产品批发市场体系。

第五节 实施乡村建设行动

改善农村生产生活条件。开展新一轮乡村水、电、路、通信、快递物流等基础设施建设行动,实施农村人居环境整治提升行动,继续抓好农村厕所革命、垃圾处理和污水治理。深入实施乡村风貌提升三年行动,推进实施“多规合一”实用性村庄规划,加强农房建设管控。从点到线、从线到面推进全域土地综合整治、全域村庄环境整治、全域村容村貌整治,加快建设美丽乡村。提升农村公共服务水平,把乡镇建成服务农民的区域中心,加快城乡公共服务均等化步伐,完善农村教育、医疗、养老、文化等公共服务设施建设。

推进乡村人才振兴。继续选派优秀干部到县乡挂职任职、到村担任第一书记。选优配强村(社区)“两委”班子,打造引领乡村振兴、强化基层治理的战斗堡垒。实施新型职业农民培育工程和现代青年农场主、农业职业经理人培养计划,优化农业从业者结构。实施“归雁”计划,吸引支持企业家、离退休人员、技能人才等返乡下乡服务乡村振兴事业。

提升乡村文明水平。加强农村精神文明建设,倡导绿色生活方式,普及科学知识,推进农村移风易俗,推进文明村镇、公共文化、平安乡村创建活动,持续开展宜居乡村建设“七个好”家庭环境美评选活动,推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。规范完善村规民约,加强农村法治建设和法律服务供给,健全乡

村矛盾纠纷调处化解机制，加快构建自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，不断提升乡村治理水平。

第七章 打好新型城镇化攻坚战，促进城镇建设迈上新台阶

坚持区域协调发展，促进中心城市、县城、乡镇协调发展，推进以人为核心的新型城镇化，打造山水园林城市和特色城镇。

第一节 加快中心城市建设

完善提升中心城区“四大中心”功能。完善提升经济中心功能，强力推进中泰崇左产业园建设，以糖业、新材料、新能源等原有主导产业为基础，大力发展木材加工、食品加工、动力电池、建材、电子制造、家纺服饰等产业，形成区域性大型综合产业基地；加快打造江州区肉类加工产业基地，推进建材产业园建设，加快产城融合发展，提升中心城区经济实力。完善提升商贸物流中心功能，加强集购物、休闲、娱乐、生活为一体的一站式购物中心建设，丰富商业业态，启动实施高铁片区客货集散商业区域建设，规划建设集网红培训、网络直播、仓储、物流、冷链等功能于一体的电商产业园，推动崇左中心城区西片区作为商业和物流仓储用地、清关中心，全力推进现代服务业集聚区建设，培育中心城市商圈，繁荣城区商贸经济。完善提升文化教育中心功能，科学布局中心城区大学、高中、初中、小学、幼儿园教育资源，新建、改扩建一批学校，积极引进有实力的科研院校、企业到崇左办学，推动江州高中投入使用，加快推进体育中心科教片区、城北高校片区建设，打造广西第三个高等教育聚集区，做大做强中心城区优质教

育。完善提升旅游集散中心功能，加快太平古城壶城片区和左江城区段的旅游集散区域建设，推进一批四星、五星级旅游饭店投入使用，完善旅游基础设施，加快构建崇左旅游无缝衔接便捷交通网。

加快推进宜居城市建设。突出山水园林城市品牌，完善城区森林公园和公共绿地系统规划建设，持续推进城区生态水系修复工程建设，建成金龙湖二期公园、金凤湖公园等一批公园，建设一批近水亲水景观带，高标准打造全域公园城市，充分彰显魅力南国壮乡、东盟边关和历史文化风貌特色。实施城市更新行动，加快推进“海绵城市”和“韧性城市”建设，加强市政基础设施建设，完善中心城区路网系统，推进旧城改造行动，加快城市地下综合管网建设，完善污水处理厂配套管网建设，增强城市防洪排涝能力。加强左江、龙峡山森林公园生态保护和生态修复，筑牢中心城市生态屏障。

专栏 16 中心城区重点建设项目

崇左市城区综合管廊项目；崇左南站综合体 PPP 项目；崇左城西片区基础设施工程 PPP 项目；崇左市江北污水处理厂及城区管网工程；崇左市生活垃圾焚烧发电项目；崇左东片区道路；中泰崇左产业园路网工程；崇左城区生态水系修复工程；崇左老旧小区改造项目；中泰崇左产业园供水工程；中泰崇左产业园污水处理厂及配套污水管网工程项目；崇左市江州区污水处理厂一期工程 PPP 项目。

第二节 全力推进大县城建设

深入实施大县城战略，大力发展县域经济，坚持工业强县“一条主线”，找准矿产资源开发、农产品加工、独特优势发挥“三条路径”，完善工业园区建设、加大招商引资、优化力量机制“三个抓手”，每个县（市）着力培育 1—2 个优势产业，强化产业、服务和宜居功能，加强县城区基础设施和公共服务设施建设，

全面推进县城扩容提质，积极创建新型城镇化示范县，着力将县城人口多、基础条件好、发展潜力大的县城培育成为中等城市。

扶绥县：紧抓自治区实施“强首府”战略的机遇，充分发挥毗邻首府的区位优势，借势发力，加快发展，打造广西县域经济发展示范县和新型城镇化示范县。加强交通基础设施建设，加快南宁至崇左城际铁路建设，推进南宁城区至吴圩机场至扶绥铁路项目前期工作，建设更多通往南宁市区道路，提升通往南宁的水运航道等级，形成全方位对接南宁的“铁路—公路—水运—航空”综合交通运输体系。加快产业转型升级，依托毗邻南宁的空港扶绥经济区、广西中国—东盟青年产业园、山圩产业园，做好文化旅游业、做强铜业循环经济、做优高端家居等产业，全力支持恒大文旅康养城、南国铜业、川恒“铜钛磷”以及糖业、木业、新型建材、食品加工等重大项目建设。加快推进广西水产畜牧职业技术学院、广西工业技师学院扶绥校区、广西演艺职业技术学院扶绥校区、广西外国语学院等建设，全力打造广西高等教育集聚区。发挥产业优势和交通纽带优势，推动崇左中心城区与扶绥城市走廊一体化发展。

大新县：以打造全国土司文化之城为抓手，深入发掘八大土司文化和中国土司文化，推动建设土司遗址公园，打造成展示中国土司遗产的典范和中国土司文化核心展示区、中国土司文化最美的文化生态园。开展国家全域旅游示范县创建工作，推动土司文化、壮乡文化、骆越文化、边关文化与旅游融合发展，加快促进文化旅游资源优势向旅游产业优势转变。做大金属锰、电解二氧化锰、锰合金生产规模，大力发展中低碳锰、高纯硫酸锰、锰酸锂、三元前驱体材料等高端锰产品，打造锰业新高地。统筹推进桃城工业园、下雷工业园、雷平工业园协调发

展，形成以糖、绿色锰加工业、农副产品加工业产业支撑，促进产城融合协调发展。

天等县：以打造农民工创业之城为抓手，进一步整合资源，全方位、全领域、全体系做好农民工返乡创业服务。出台实施返乡创业优惠政策，鼓励引导外出务工人员返乡就近就地创业就业。做好农民工返乡就业服务工作，简化政务服务流程，加大创业金融财税扶持，保障住房、教育、医疗均等服务。完善农民工返乡创业园配套服务设施，加强园区交通物流、标准厂房、水电管网、娱乐休闲、学习培训等配套设施建设，支持返乡创业企业做大做强，形成“头雁效应”，吸引更多农民工返乡创业就业。支持锰、建材等支柱产业发展，构建完整锰产业链和产业体系，推动水泥产业绿色发展，促进产业转型升级。发挥养牛传统优势，大力发展养牛业，加快发展肉牛加工产业，构建完整养牛产业链。

宁明县：以打造花山之城和田园之城为抓手，以“花山文化”、“骆越文化”为核心，发挥左江花山岩画文化景观世界遗产和秀美田园风光资源优势，加快花山岩画景区创5A级旅游景区、左江花山文化创作服务中心、花山温泉度假区等项目建设，打造蕴含花山、田园符号的全域旅游精品项目，推动旅游产业、艺术产业、演艺产业、餐饮产业融合发展。加强景区景点道路交通路网建设，完善文化旅游配套服务设施，推进建设特色鲜明、环境优美、产业繁荣的花山之城、田园之城。高标准规划建设爱店口岸，打造东南亚最大的中药材边贸集散地和加工基地。依托林业资源，大力发展木材加工业，着力培育林下经济新业态，延长林产加工产业链。加快发展肉牛养殖和深加工，打造肉牛全产业链。加快一二三产

融合发展，大力发展坚果、星油藤、金花茶、黄金茶种植和加工，努力创建特色产业融合发展示范区。

龙州县：以打造天琴之城为抓手，在挖掘天琴艺术文化底蕴、擦亮文化名片、做优文化服务、提升文化品位等方面多点发力，推动天琴艺术与产业融合发展，研发天琴艺术系列产品、衍生产品，把天琴艺术打造成为壮族优秀民族文化的传播载体和艺术大舞台上的璀璨明珠。主动融入全市全域旅游大格局，完善发展特色观鸟经济、研学基地、红色旅游景区、沿边沿江沿山民宿经济带，加快推进中新正大公司旅游项目、弄岗国际研学旅行基地、左江（龙州）国际旅游度假区、逐卜乡村旅游和民宿集群等文旅项目建设，提升旅游品质，全力打造“中国边关避寒暖都”。培育新型工业，加快推进龙州氧化铝项目建设，引进铝产业上下游产业项目，打造生态铝循环产业。大力加强水口口岸、龙州边境经济合作区建设，加快培育发展坚果、粮食、糖深加工等食品类以及海产品加工业，培育发展机电产品、农副产品、纺织品等大宗出口商品加工业，打造口岸经济大县。

凭祥市：以打造东盟之城为抓手，发挥地处国内国际双循环重要节点的独特区位优势 and 沿边开放政策优势，全力推动广西凭祥重点开发开放试验区、中国（广西）自由贸易试验区崇左片区、凭祥边境经济合作区、广西凭祥综合保税区、广西沿边金融综合改革凭祥试验区、中国—东盟边境贸易凭祥国检试验区、中国（崇左）跨境电子商务综合试验区等国家级战略平台建设，加快推进中越“两国双园”、跨境经济合作区建设，进一步完善口岸、互市贸易区、边境检查配套服务功能，提高通关效能，加快构建面向东盟服务“一带一路”陆路大通道、大口岸和大枢纽。持续办好广西凭祥中越边关旅游节，推动边境贸易和边关旅游深度融合。大

力发展口岸加工业，着力在“口岸+产业加工”上下功夫，推动“通道经济”向“口岸经济”转变，全力打造进出口资源加工产业集群，推动口岸经济大发展。

专栏 17 大县城建设项目

扶绥县：建设全面对接南宁综合交通运输体系，推进南宁至崇左城际铁路、广西山秀船闸扩能改造等项目建设，加快广西中国—东盟青年产业园、空港扶绥经济区、山圩产业园建设，推动产业集聚发展。

大新县：建设中国土司文化核心展示区、中国土家文化生态园，推动土司文化、壮乡文化、骆越文化、边关文化与旅游融合发展。积极构建以糖、绿色锰加工业、农副产品加工为支撑的工业产业体系。

天等县：建设农民工返乡创业园配套服务设施，加快园区交通物流、标准厂房、水电管网等配套设施建设，吸引更多农民工返乡创业就业。支持锰、水泥产业转型升级。

宁明县：以“花山文化”、“骆越文化”为核心，发挥左江花山岩画文化景观世界遗产和秀美田园风光资源优势，推动旅游产业、艺术产业、演艺产业、餐饮产业融合发展。依托爱店口岸，打造中草药集散地和口岸加工业。大力推进一二三产业融合发展。

龙州县：以打造“中国边关避寒暖都”为目标，推动天琴艺术与产业融合发展，推进左江（龙州）国家旅游度假区、弄岗国际研学旅行基地联动建设发展，形成全域旅游发展新格局。加快龙州边境经济合作区建设，打造口岸经济大县。

凭祥市：构建面向东盟服务“一带一路”陆路大通道、大口岸和大枢纽，推动广西凭祥重点开发开放试验区、中国（广西）自由贸易试验区崇左片区、中国（崇左）跨境电子商务综合试验区等国家级战略平台建设，全力打造进出口资源加工产业集群。

第三节 推进城镇群高质量发展

构建协同发展城镇体系。大力提升城镇群功能，构建“一主一副，三轴多节点”城镇体系。以产业为依托、交通为纽带，推进江州—扶绥“主城镇带”发展，构建集聚度高、辐射力强的经济中心。以沿边开放为带动，构筑凭祥—宁明副中心。积极打造扶绥—崇左中心城区—凭祥一级城镇发展轴、崇左沿边二级城镇

发展轴、崇左中心城区—大新一天等二级城镇发展轴，推进各县城和重点城镇等多节点不断扩容提质、彰显特色，深入推进城乡统筹，不断提高沿边地区城镇化质量。

实施县城城镇化补短板强弱项工程。全面推进公共服务设施提标扩量，健全完善医疗卫生、教育、养老托育、文体旅游、社会福利和社区综合服务设施，着力提升县城公共服务品质。推进环境卫生设施提级扩能，重点完善生活垃圾焚烧、危险废物处理等各类垃圾无害化资源化设施，健全污水集中处理设施，优化县城公共厕所配置。推进市政公用设施提档升级，重点优化市政交通设施“三行系统”，更新改造水厂和老旧破损供水管网、完善燃气储气设施和燃气管网、集中改造燃煤锅炉、推进路面电网和通信网架空线入地，优化智能配送投递设施，推进县城智慧化改造。推进产业培育设施提级增效，完善县域产业平台配套设施，健全冷链物流设施，提升农贸市场配套水平。

加强重点乡镇和特色小镇建设。实施重点乡镇和特色小镇示范工程，培育综合实力较强或特色较突出的中心镇，加快建成一批经济强镇、特色名镇、特色小镇和边境口岸城镇。大力实施特色小镇示范工程，以全国特色小镇江州区新和甜蜜小镇为示范，全域推进特色小镇建设，努力把江州区新和镇建设成为闻名全国的甜蜜小镇，重点加快推进扶绥县山圩木艺小镇、龙州县水口边贸小镇建设，力争推动山圩木艺小镇、水口边贸小镇纳入全国特色小镇建设范围。推进大新县下雷镇、扶绥县渠旧镇、江州区驮卢镇、龙州县水口镇等4个百镇示范建设。大力推进大新县硕龙镇、龙州县上金乡等22个市级特色小镇建设工作，力争列入全区、全国特色小镇建设范围。

专栏 18 县城城镇化补短板强弱项建设项目

扶绥县渠黎青年产业园小学建设工程项目；凭祥市教育扶贫项目（二期）；崇左市江州区学前教育项目；江州高中；大新县城北小学；天等县弄模中学；龙州县龙州镇龙水小学；扶绥县图书馆；龙州县图书馆；宁明县工人文化宫、妇女儿童活动中心、青少年学生校外活动中心项目；凭祥市文化体育中心；扶绥县体育中心；江州区健身场所建设项目；天等县市民中心项目；龙州县左江革命遗址连片保护维修项目；凭祥大连城要塞遗址项目—大连城兵营遗址保护展示与环境整治工程；扶绥县七星山陵园；中越跨境经济合作区凭祥园区排水排污工程；龙州县工业区污水处理厂及配套管网工程项目；宁明县城污水管网改造工程；天等县县城排洪排涝工程项目；大新县城污水管网收集工程；中国—东盟南宁空港扶绥经济区自来水厂及配套管网工程；江州区蔗糖循环经济产业园给水工程项目。

第四节 加强农业转移人口市民化

持续深化户籍制度改革。调整完善户口迁移政策，破除进城落户隐性门槛，全面放开城镇落户条件，进一步简化户口迁移手续，推动建立城乡有序流动的人口迁徙制度，让有能力在城市落户的农业转移人口能落尽落、应落尽落，全面促进有能力在城镇就业生活的农业转移人口和其他常住人口有序实现市民化，推进基本公共服务均等化，着力提高农业转移人口市民化质量。

健全农业转移人口市民化机制。落实财政转移支付、城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，建立财政性建设资金对吸纳落户较多城市的基础设施投资补助机制，保障农业转移人口在城镇落户的合理用地需求。依法保障进城落户农民农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，建立农村产权流转市场体系，健全农户“三权”市场化退出机制和配套政策。

第八章 积极融入新发展格局，形成合作竞争新优势

充分发挥处于国内国际双循环重要节点的独特优势，立足“边”的实际，做足“边”的文章，抢抓国家扩大内需和实行高水平对外开放的机遇，深度融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，培育合作竞争新优势，助推经济发展新跨越。

第一节 积极融入国内国际双循环

积极参与国内大循环。着力提升供给体系的创新力和关联性，解决好各类“卡脖子”和瓶颈问题，畅通国民经济循环。牢牢把握扩大内需这个战略基点，持续推动农村转移人口市民化，推动城镇协同发展和区域一体化，不断扩大中等收入人群，激发内需潜力。依托强大国内市场，贯通生产、分配、流通、消费各环节，促进供需有效对接、循环畅通高效、产销协同并进。发挥左江水道、陆路东盟的优势，主动对接首府经济圈和粤港澳大湾区市场需求，重点围绕铜锰稀土新材料及循环经济、糖及食品加工、高端家居、新型建材等四大主导产业和现代特色农业，构建“原材料进口+崇左研发加工+国内销售”的特色跨境产业链供应链，实现上下游、产供销有效衔接。建设集采购、冷链、仓储、加工、包装、通关、

展示、交易、配送、销售、电商、快递等功能于一体的供应链基地，充分吸引各类生产要素资源集聚，构建更加完善的要素市场化配置体制机制，降低全社会交易成本。

深度融入国内国际双循环。立足融入国内大循环，发挥比较优势、区位优势，充分利用国内国际两个市场两种资源，促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。发挥中国（广西）自由贸易试验区政策以及口岸、边境政策优势，推进互市贸易和边境小额贸易创新发展，探索“边民互市和边小贸易”二合一监管，深入推进边民互市贸易商品落地加工试点工作，做大做强边境加工贸易，推动“通道经济”向“口岸经济”发展。积极对接国内市场需求，打造生产服务型、商贸服务型、陆上边境口岸型的国家物流枢纽城市和面向东盟、服务西南中南的商品交易中心。大力推动凭祥市场采购贸易方式试点，建设培育一批供应周边国家的中国特色商品商贸中心。依托中国—东盟博览会、大湄公河次区域合作提供的交流平台和西部陆海新通道建设，加强面向东盟服务“一带一路”的国家地区贸易、投资、金融、人文等领域合作，外引内联，加快发展。

打造便捷高效的综合物流体系。构建“通道+枢纽+网络”立体物流体系，优化物流资源，构建物流网络，提高物流组织效率。抓住崇左获批第三批两岸冷链物流产业合作试点城市和崇左（凭祥）被列为陆上边境口岸型国家物流枢纽承载城市的机遇，聚焦“散改集”、“陆转铁”、“普货+冷链”，加大城乡快递物流基础设施建设，加快现代物流园区及物流场站、城乡配送中心建设，大力发展冷链物流和智慧物流，促进物流体系末端循环畅通。依托湘桂铁路、南宁至崇左城际铁路、崇左至凭祥城际铁路、南友高速公路、崇靖高速公路、崇钦高速公路

等陆路交通运输大通道和左江内河港口、沿边各大口岸以及各类商贸集聚区、大型专业市场，加强与西南、中南、沿海等地区干支线运输线路衔接。加强崇左通往东盟物流线路建设，推进中欧班列（凭祥—河内）跨境集装箱直通运输班列常态化运行。丰富国际物流线路，积极打造崇左—苏州—满洲里—欧洲（苏满欧）、崇左—郑州—新疆霍尔果斯—欧洲（郑新欧）、崇左—重庆—新疆阿拉山口—欧洲（渝新欧）等国际物流线路，推进丝绸之路经济带与中南半岛经济走廊的有效对接，深度融入国内国际双循环物流体系。

第二节 全面促进消费

促进传统消费升级。构建智慧化商圈，加快太平古城、万象汇等重点商圈智能化改造，开展 5G 街区建设与应用，建设智能安全监控设施、智能灯光设施、智能公厕、智能垃圾桶等智能化设施，打造商业街区经营情况和消费分析大数据管理平台。深化电商示范创建，打造自治区级、国家级电子商务示范基地，创建一批线上线下深度融合的数字商务企业。建设工业电子商务平台，推广工业电子商务普及应用。培育一批独角兽企业，围绕产品、服务、资源和能力的在线交易和开放共享，开展个性化定制，发展服务型制造。搭建品牌商品营销平台，培育建设祖国南疆消费中心城市。促进传统商业转型升级，加快老旧商业街区改造提升和商业楼宇改造，打造具有浓郁边关风情和商业氛围的崇左特色产品聚集区，建设特色产品商业街区，在新建居住区打造 5 分钟生活圈。

积极培育新型消费。依托人工智能、云计算、大数据等新一代信息技术，建立健全“互联网+服务”、电子商务公共服务平台，加快社会服务在线对接、线

上线下深度融合。有序发展在线教育,推广大规模在线开放课程等网络学习模式,推动各类数字教育资源共建共享。积极发展互联网健康医疗服务,大力推进分时段预约诊疗、互联网诊疗、电子处方流转、药品网络销售等服务。鼓励发展智慧旅游,提升旅游消费智能化、便利化水平。大力发展智能体育,培育在线健身等体育消费新业态。进一步支持依托互联网的外卖配送、网约车、即时递送、住宿共享等新业态发展。加快智慧广电生态体系建设,培育打造 5G 条件下更高技术格式、更新应用场景、更美视听体验的高新视频新业态,形成多元化的商业模式。创新无接触式消费模式,探索发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态。

第三节 大力发展现代服务业

促进生产性服务业专业化。大力发展研发设计、现代物流、法律服务、科技服务等生产性服务业,促进贸易、金融服务、信息服务、跨境电商等服务业发展。引导工业企业以科技信息、现代物流、贸易、专业配套服务为发展方向,剥离发展服务业,创新商业模式和服务业态。深化流通体制改革,促进流通信息化、标准化、集约化,推动传统商业加速向现代流通转型升级。推动生产性服务业与先进制造业、现代农业深度融合,向专业化和价值链高端延伸,提升生产性服务业水平和比重。

提高生活性服务业品质。以适应城乡居民消费升级为导向,加快健康养老、文化旅游、商贸服务、教育、医疗、休闲体育、家政服务、寄递服务等生活性服务业发展。加强公共服务、基础性服务供给。推进生活性服务业向高品质发展,促进规模化、品牌化、网络化经营,满足居民日益增长的多样化、个性化消费需

求。合理规划布局生活性服务业设施，分业态、分社区研究制定生活性服务网点补建提升措施。在城市社区，注重服务功能的完善、营销模式的创新、服务品牌化特色化多元化发展，增加体验式消费，满足不同群体的生活需求。在农村地区，因地制宜，积极建设规范化的连锁店和具有多项便民服务功能集聚的综合体，在满足群众基本生活需求的基础上，提高商品和服务质量，使群众享受到安全、方便、优质的服务。

全力建设现代服务业集聚区。全力抓好凭祥综合保税区、凭祥红木交易市场等自治区级服务业集聚区建设，创建培育凭祥市边境贸易服务综合示范区、扶绥空港现代服务业集聚区、宁明花山骆越文化集聚区、德天旅游集聚区等市级服务业集聚区。抓住国际服务业资本加速转移和服务业外包快速发展的有利时机，科学谋划在崇左中心城区西片区建设崇左市集中清关中心和现代服务业产业园区，进一步提升集聚区的层次和水平，树立现代服务业“崇左品牌”。

专栏 19 服务业重点项目

现代物流建设项目：凭祥跨境水果冷链物流集散平台；江州区国家农村产业融合发展示范园冷链物流中心；中泰崇左产业园崇左港综合保税物流基地；中国—东盟青年产业园物流仓储项目；凭祥跨境物流园；中国—东盟跨境电商国际物流中心；扶绥空港跨境电子商务物流园；宁明爱店云天东盟物联港；崇左跨境电商产业园等项目。

大宗商品交易市场项目：中国（广西）自由贸易试验区崇左片区—凭祥东盟农副产品专业市场扶贫产业园项目；崇左市大宗商品交易中心；中国—东盟（崇左）二手车总部基地项目；广西万鑫仓储有限公司年仓储 36 万吨白糖物流仓储园区。

特色商品商贸中心项目：中国（广西）自由贸易试验区崇左片区凭祥浦寨跨境电商旅游商品免税购物城；东盟国际商贸城 5+1 专业市场；中国红木城提升工程；水口商贸中心。

现代服务业集聚区：崇左市跨境电商物流产业园；凭祥综合保税区；凭祥红木交易市场；正高国际家居建材广场；宁明县花山骆越文化集聚区；宁明爱店云天东盟物联港；大新德天

旅游集聚区等。

第四节 积极扩大有效投资

深化投融资体制改革。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，深入推进简政放权、放管结合，拓展多元化投融资渠道，改善投资环境，鼓励社会资本参与，积极扩大有效投资。畅通投融资渠道，发挥政府资金、专项债券引导作用，充分挖掘社会资金潜力，推广政府和社会资本合作。强化政银企合作，持续开展“惠企贷”。放宽重点领域的准入，破除民间资本进入医疗、养老、教育、文化、体育等领域的障碍，激发民间投资活力。加快推进政府投融资平台转型，完善资本运作机制。

不断优化投资结构。不断引导民间投资，把产业投资作为优化投资结构的着力点，精准开展招商引资，重点引进铜锰稀土新材料及循环经济、糖及食品加工、高端家居产业、新型建材产业等四大主导产业、战略性新兴产业和面向东盟的出口外向型产业。加大财政支持工业力度，加快标准厂房等基础设施建设，加速解决产业短板问题，不断提升制造业投资占固定资产投资占比。优化政府投资方向和结构，集中政府资金投向产业发展、基础设施、社会民生等短板领域。坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，完善调控政策，支持刚需和改善型购房需求，加强租赁住房建设，促进房地产市场健康有序发展。

强力推进重大项目建设。聚焦国家、自治区重大战略、政策投向，储备一批事关全局发展的产业升级、基础设施、文化旅游、乡村振兴、扩大开放、科教文卫、园区建设等领域重大项目。抓好项目前期工作，强化土地、资金、能耗指标和环境容量等要素保障，按照“一项目一方案、一项目一领导、一项目一服务”，

做好项目服务跟踪,力促更多项目实现开工、顺利竣工。强力推进新型基础设施、新型城镇化、重大交通水利等“两新一重”项目和“五网”项目建设,统筹推进市级层面以上重大项目建设,充分发挥投资的“强引擎”作用。

第九章 全力补齐发展短板,构建现代化基础设施体系

深入推进基础设施补短板战略,统筹规划,加强各类基础设施的衔接与协调,为服务“一带一路”建设、构建西部陆海新通道陆路通道和建设面向东盟开放合作的现代化南疆国门城市提供重要支撑。

第一节 建设畅通通达的综合立体交通体系

围绕中国—东盟陆路国际大通道大枢纽建设,主动衔接北部湾及粤港澳大湾区“两湾联动”,加快西部陆海新通道陆路通道、崇左—南宁—粤港澳大湾区通道、崇左—防城港—钦州沿边出海通道等大通道建设。基本建成“通江、达海、至边”的高速、高铁、高等级航道网络,运输站场设施进一步完善,客运站场与高铁站实现无缝衔接,物流站场服务水平有效提高,交通运输水平全方位提升。

优化铁路网建设。打造“客货两畅”铁路网,构建“快速铁路+普通铁路+专用铁路”多层次铁路运输体系,铁路总里程突破400公里。建成南宁至崇左城际铁路、崇左至凭祥城际铁路,助推崇左融入南宁半小时通勤圈。力争推动云桂沿边铁路、湘桂铁路南宁至凭祥段扩能改造工程开工建设,构建云南、贵州、百色经崇左至北部湾港出海的铁路通道。补齐进港铁路支线,推动澜湍港—澜湍

火车站预留铁路专用线、濑湔港—渠旧火车站预留铁路专用线项目建设，打造公水铁多式联运基地，提升产业园区综合运输能力。

进一步完善公路网建设。加快推进高速公路联通成网、普通公路提级改造、专项公路提档升级，提升西部陆海新通道陆路通道服务能力，实现公路总里程突破 9000 公里，其中高速公路总里程突破 800 公里，一类口岸通高速公路，二类口岸、互市贸易点通二级及以上公路，5A、4A 级景区通高速公路，3A 级景区通二级公路，乡乡通二（三）级公路。建成巴马至凭祥高速公路，形成凭祥口岸出边高速双通道。建成隆安至硕龙高速、崇左至爱店高速公路，实现一类口岸 100%通达高速公路。提升对接南宁市、北部湾、粤港澳大湾区通道能力，建成南宁至大新高速公路，开工建设凭祥至东兴高速公路、南宁至友谊关高速公路提级改造工程，构建崇左东部出海便捷通道。推进二级以下国省道提级改造，实现所有国省道达到二级及以上等级。在旅游胜地、工业走廊等交通需求旺盛的区域加快重点干道建设。

畅通水运航道网络。加快左江水运航道建设，畅通崇左至大湾区黄金水道，实现等级航道总里程达到 500 公里，建成 2 个 1000 吨级船闸。大力推进左江崇左至南宁（宋村三江口）Ⅱ级航道工程，全线贯通左江Ⅲ级以上航道。加快沿线过船设施建设，破解过船设施碍航、断航难题，建成山秀船闸扩能工程，开工建设左江电站船闸工程。加快左江河道码头建设和升级改造，推进崇左港中心港区叫册作业区、崇左港扶绥港区将军岭作业区二期、崇左港中心港区濑湔作业区二期、崇左港中心港区岜美作业区等项目建设，不断提升船舶货物吞吐量，提升货船装卸效率，推动水运优势全面发挥。

填补通用航空发展空白。全力推进通用机场项目建设，实现通用机场零的突破。力争开工建设大新县通用机场、宁明军民共用航空物流机场、龙州上金通用机场等 3 个通用机场，开创新时代通用航空发展新局面。

专栏 20 综合交通运输体系建设重点项目

铁路：南宁至崇左城际铁路；崇左至凭祥城际铁路；云桂沿边铁路防城港至崇左至百色至文山段；湘桂铁路南宁至凭祥段扩能改造工程；南宁城区—吴圩机场—扶绥市郊铁路项目等。

高速公路：隆安至硕龙高速公路（崇左段）；崇左至爱店高速公路；吴圩机场至隆安高速公路；巴马至凭祥高速公路；梧州（龙眼咀）至硕龙公路（崇靖高速至硕龙口岸段）；南宁至大新高速公路；凭祥至东兴高速公路；南宁至友谊关高速改扩建工程；凭祥至北流高速公路；上思经扶绥至平果高速公路等。

普通公路：崇靖雷平（出口）—小山（高速互通）；崇靖高速那岭（出口）—县城一级公路；崇左至水口高速崇左西互通；G219 沿边公路（崇左段）提级改造工程；国道 G243 龙州至凭祥公路；国道 G243 天等—大新全茗；国道 G243 大新全茗—雷平；国道 G358 下冻—水口；国道 G358 龙州—下冻；国道 S215 崇左至宁明公路；国道 G322 东门至吴圩段改扩建一级路；S311 南宁（罗文）至扶绥（渠黎）一级公路扶绥段；S311 大新至硕龙公路；S212 扶绥中东至柳桥西长公路；扶绥将军岭疏港大道；宁明至爱店公路；海渊至那堪公路；德天至硕龙公路；南友高速天西出口至宁明东段；大新桃城至龙州科甲（大新段）；大新桃城至龙州科甲（龙州段）等。

水运项目：广西左江山秀船闸扩能工程；左江电站船闸工程；先锋电站船闸工程；左江龙州至崇左（冲塘村）航道工程；左江崇左至南宁（宋村三江口）Ⅱ级航道工程；崇左港扶绥港区将军岭作业区二期；崇左港中心港区叫册作业区一期；崇左港中心港区岜美作业区；崇左港中心港区濑湍作业区；崇左港中心港区驮卢作业区；崇左港扶绥港区海螺作业区二期；崇左港扶绥港区下洞作业区等。

通用机场：宁明军民共用航空物流机场；龙州上金通用机场；大新通用机场。

第二节 推进新型基础设施建设

加快新一代信息基础设施建设。实施“数字崇左”战略，推进新一代信息基础设施建设，逐步建立以人工智能、云计算、区块链、数据中心、智能计算中心

等为主体的信息基础设施体系。深化中国—东盟数字经济合作，推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合。深化数字政务一体化平台，建设推进政务数据“聚通用”和壮美广西·崇左市云项目建设，建成全市统一的云机房、云平台及云计算大数据中心。结合雪亮工程、天网工程升级等项目，完善物联网感知基础设施建设。推进崇左市糖业综合服务云平台建设，推动“农、工、贸、科研”一体化数据共享和业务协同发展。加强网络支撑能力建设，重点加快高速宽带网络和无线局域网建设，推进城乡 4G 网络深度覆盖，扩大 5G 网络和智慧广电建设布局。到 2025 年力争实现城乡 5G 网络全覆盖，抵边近边地区实现 4G 以上网络覆盖。

推进传统基础设施数字化融合发展。深入推进“智慧崇左”建设工程，推动交通、能源、水利、城市市政设施等传统基础设施实施“数字化、网络化、智能化”转型发展，打造具备感知、连接、存储、计算能力的行业共性基础设施。智慧交通领域重点推进城际高速铁路、大数据中心、智能交通基础设施建设，力争建成南崇高铁信号覆盖工程项目。智慧口岸领域推进中国—东盟信息港智慧口岸项目、凭祥口岸数字小镇项目建设，进一步提高边贸管理水平。智慧能源领域开展智能电网改造、新能源汽车充电基础设施、智能停车场建设和油气网络智能监测。智慧水利领域重点建立崇左水利大数据中心。智慧城市领域重点建设智能传感器网络、智能检测体系和大数据中心。

专栏 21 新型基础设施重点建设项目
中国—东盟信息港（崇左）大数据科创中心；中国—东盟信息港（崇左）大数据产业园；“基本公共服务强基固边工程—5G 数字健康”项目；数字崇左通信基础设施；能源产业互联网平台；广西崇左“众林联”木材加工产业互联网供应链交易平台

项目：崇左市现代智能停车场项目。

第三节 构建稳定可靠的能源设施体系

打造“风光水火储一体化”综合能源基地。围绕保障能源安全和可持续发展，推进电源基地开发。充分利用风、光、水等丰富的可再生能源资源，统筹风电、光伏发电、水电、生物质发电及煤电等各类电源的规划、设计、建设、运营，加快打造千万级（装机容量 1000 万千瓦）“风光水火储一体化”综合能源基地，提高清洁能源利用率、提升电源开发综合效益，优化能源结构，破解用电紧张形势和资源环境约束，促进能源领域与生态环境协调可持续发展，加强边境地区能源安全保障。

打造绿色智能电网。大力推进城乡配电网建设和改造升级，不断完善城乡电网架构，积极推进市域骨干电网建设，推进边境地区农配网改造升级工程，构建安全可靠的城乡电力网络。重点实施边境地区主电网送变电工程，推进 500 千伏变电站项目建设，提高边境地区供电能力。推动实施“互联网+智慧能源”行动计划，提升电网智能化水平，积极打造“安全、可靠、绿色、高效”的现代智能化电网，提高供电服务水平。推进新能源汽车智慧充电产业发展，进一步优化能源消费结构。

推进天然气支线管网建设。深入推进“县县通”天然气工程，提高天然气供应和调度能力，满足群众和企业用气需求。统筹连接各主要区域天然气输配送基础设施建设，加快中心城区天然气管网及各县（市、区）天然气管网建设，构建畅通高效的天然气输送网络。加快崇左天然气支线管网建设，重点推进新建南宁

—扶绥段、扶绥—崇左段、崇左—宁明—凭祥段、崇左—大新一天等段、宁明—龙州段等天然气支线管网项目。

建立健全能源安全储备体系。立足能源安全大局，按照成品油、天然气、煤炭、电力等不同种类能源的储备需求，建立健全能源安全储备分级管理体系，完善储备能力建设运行管理协调机制。重点加快建立提高成品油应急储备体系，建立多元储气设施与分级调峰相结合的天然气储备体系，加强煤炭开发利用和储备体系建设，构建稳定灵活的电力供应安全与应急保障体系。到 2025 年，建立规模合理、响应灵敏、保障有效的能源安全储备体系，提升能源产能调节能力、能源供给效率效能和风险防控能力。

专栏 22 能源基础设施重点建设项目

崇左市“风光水火储一体化”综合能源基地项目；边境地区农配网改造升级工程项目；边境地区主电网送变电工程项目；崇左城区管道燃气及清洁能源综合利用项目；崇左市江州区经济产业园天然气分布能源项目；南宁—扶绥天然气支线管道工程；扶绥—崇左天然气支线管道工程；崇左支线（崇左—宁明—凭祥段）管道工程；崇左支线（崇左—大新一天等段）管道工程；崇左支线（宁明—龙州段）管道工程；崇左市新能源汽车充电基础设施项目。

第四节 优化民生水利设施体系

加强城乡重大水利基础设施建设。加强水源工程建设，保障重点区域、重点领域和重点行业的用水需求。加强饮用水水源地安全保障达标建设，推进重要江河湖泊水功能水质达标率稳步提升，大力开展重要流域的灌区建设，实现河湖生态保护与修复、水土保持、农村水系综合整治成效显著。重点推进驮英水库综合灌区开发工程，解决左江旱区灌溉问题；推进左江治旱黑水河现代化灌区项目，

确保边境粮食生产安全；推进崇左市城区备用水源工程，优化中心城区供水结构；推进广西凭祥重点开发开放试验区水资源安全配置工程，提高水资源承载能力。

加强防洪体系建设。建立健全科学防洪救灾体系。重点推进病险水库（闸）除险加固工程，继续开展中小河流治理和山洪灾害防治，推进中越国境界河整治工程。重点实施中心城区防洪提升工程，加快推进重点城镇防洪排涝工程，加强左江沿岸县（市、区）及乡镇河道护岸、防洪堤、排涝泵站（闸）、河湖连通等防洪排涝工程建设，提高中心城区、县城及乡镇防洪排涝标准。到2025年，实现中心城区防洪标准达到50年一遇，县（市、区）达到20年一遇，重点乡镇达到10—20年一遇。加强重点河流和中小河流综合治理和山洪灾害防治工程建设，提升农村防御洪涝灾害能力。

专栏 23 民生水利设施重点建设项目

崇左市驮英灌区综合利用提升工程；广西左江治旱黑水河现代化灌区工程；广西凭祥重点开发开放试验区水资源配置工程；广西崇左市城区防洪提升工程；崇左市城区备用水源（第二水源输水）工程；崇左市大中型灌区续建配套及现代化改造工程；崇左市重点流域综合治理项目；崇左市重点城镇防洪排涝工程；崇左市农村供水提升改造工程；崇左市农村水系综合整治工程。

第十章 坚持绿色发展理念，推进生态文明建设实现新进步

坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节能优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社

会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的绿色家园，加快建成国家生态文明建设示范市。

第一节 加快推动绿色低碳发展

大力发展绿色产业。优化工业生产体系布局，促进生产区域集约紧凑发展，以绿色产品、绿色工厂、绿色供应链为重点，推进工业园区绿色循环化改造，加快建设绿色低碳循环发展产业体系。鼓励和支持水泥、有色金属、化工等行业企业开展清洁生产工作，争创一批清洁生产企业。强化企业绿色发展理念，逐步建立企业绿色发展水平与企业信用等级评定挂钩的社会信用机制。大力发展二次资源绿色循环经济，培育壮大有价金属回收、建材制备等产业，加快建设蔗渣环保洁具、甘蔗秸秆饲料等综合利用项目，实现糖业、铜锰稀土新材料等产业固体废物综合利用和无害化处理，实现固体废物的“减量化、资源化、无害化”。

推广绿色建筑。深入实施绿色建筑创建行动，推动新建建筑全面实施绿色设计，国家机关办公建筑和大型公共建筑执行二星级及以上标准，鼓励其他新建民用建筑按照高星级绿色建筑标准进行建设。结合城镇老旧小区改造、海绵城市建设，推动既有建筑节能改造，提升建筑能效水平。加快推进绿色建材评价认证和推广应用，建立绿色建材采信机制，推动建材产品质量提升。大力发展钢结构等装配式建筑，因地制宜确定装配式建筑应用范围，明确项目装配率，强化设计要求，规范构建选型，提高装配式建筑构配件专业化水平。

专栏 24 绿色产业发展

产业绿色升级：凭祥综合保税区、凭祥边境经济合作区、中泰崇左产业园、广西中国—东盟青年产业园等工业园区循环

化改造及县级工业区循环化改造；“无废”工业循环化中心；中泰崇左产业园固废危废绿色循环处置中心项目；崇左市建筑垃圾生态循环产业园；安琪酵母（崇左）有限公司固体废物循环化改造工程项目。

推广绿色建筑：建筑面积 2 万平方米以上的公共建筑强制执行二星级及以上绿色建筑标准；广西钢之泰装配式绿色建筑产业基地项目；科技装配式建筑生产基地项目。

第二节 加快推进生态保护修复

强化国土空间生态保护修复。调整优化生态空间格局。以优化人口分布、产业结构、城镇布局等为重点，构建“三屏、六廊、多核、多片区、水网纵横”生态网络：“三屏”即西大明山生态屏障、十万大山生态屏障、青龙山生态屏障；“六廊”即结合自然资源要素分布，构建山水相连、贯穿城区、功能复合的生态廊道网络；“多核”即建设市域生态空间网络结构的关键节点；“多片区”即维护自然资源集中分布的重要生态片区；“水网纵横”即以左江为主的水网系统。系统梳理全市重要生态区域，科学规划自然保护地、饮用水水源保护区、花山风景名胜、生态公益林等国土空间。按照“分区推进，分类管理；统筹兼顾，合理开发；依法治理，公众参与；强化监管，各司其职”的管控要求进行开发保护，提高国土开发效率。

提高生态系统保护水平。深入实施山水林田湖一体化生态保护和修复，加强石漠化、水土流失综合治理和生态公益林、天然林保护。加强水生态保护，深化实施河湖长制，明确各级河长巡河工作内容，加强左江流域和重要湖库湿地生态保护治理。深化“林长制”，全面实施国土绿化行动，巩固退耕还林成果，提高森林覆盖率和蓄积量，推行森林河流湖泊休养生息。全面推进集体林地林权证发放和不动产登记，积极兑现森林生态效益补偿基金，开展森林资源规划设计调查。

加强左江花山岩画文化景观、广西崇左白头叶猴国家级自然保护区、广西弄岗国家级自然保护区等自然保护区以及森林公园、湿地公园、重要水源地等生态涵养区的保护，开展生态系统保护成效监测评估，切实维护生态多样性。

完善生态系统保护制度。按照源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的思路，构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系，健全国土空间开发、资源节约利用、环境污染治理、生态保护修复的体制机制，推动形成人与自然和谐共生、协调发展的新格局。建立完善生态文明绩效评价考核和责任追究制度。统筹实施覆盖环境质量、城乡各类污染源、生态状况的生态环境监测评价，参与构建天地一体、上下协调、信息共享的生态环境监测网络，强化对生态环境污染的成因分析、预测预报和风险评估。

专栏 25 生态系统保护修复重大项目

桂西南边境地区自然保护地建设和管理项目；西部大开发沿边重点生态保护修复工程项目；崇左市国家储备林（竹林、桉树、松树）基地建设项目；中越边境森林防火综合治理建设项目；左江、明江、黑水河流域环境治理工程。
--

第三节 加强环境污染综合治理

打好大气污染防治攻坚战。深入推进大气环境网格化监测监管，重点抓好城市扬尘、秸秆和垃圾露天焚烧、烟花爆竹禁燃限放、餐饮等面源污染治理，强化重点区域、重点行业、重点企业、重点时段管控，加强细颗粒物和臭氧协同控制。做好“碳达峰”和“碳中和”工作，力争二氧化碳排放于 2030 年前达到峰值，努力争取 2060 年前实现碳中和，基本消除重污染天气，确保空气质量保持在全区前列。

打好碧水保卫战。以改善水环境治理为核心，优先保护饮用水安全，划定集中式饮用水水源保护区，推进规范化建设，加快推进“千吨万人”饮用水水源地环境问题整改进度。强化水环境精准化治理，继续推进水污染防治攻坚战，强化流域联防联控，加大左江、汪庄河、黑水河、客兰河和明江等重点流域及主要支流的污染综合治理力度，加快提升水环境治理。深化工业污染治理，强化重点企业废水达标排放监管，加强工业园区的污水收集与处理。完善城镇污水收集体系，加快补齐城镇污水收集和处理设施短板，实现污水收集管网全覆盖、全收集、全处理，消除城市建成区黑臭水体。加强江河湖库水量调度管理，维持河湖基本生态用水需求，推进水环境、水资源和水生态统筹保护。

打好土壤污染防治攻坚战。持续开展土壤污染调查和疑似污染地块动态排查，推进农用地安全利用调整工作，基于不同类别的土壤污染状况，实施农用地土壤环境质量分类治理与修复，确保农用地和建设用地土壤环境安全得到有效保障，土壤环境风险得到全面管控，受污染耕地安全利用率及污染地块安全利用率均达到95%。加强农业面源污染治理，减少化肥农药使用量，严格控制高毒高风险农药使用，推进有机肥替代化肥、病虫害绿色防控替代化学防治和废弃农膜回收。加强扶绥县和大新县历史遗留重金属污染问题防范和整治力度，严打危险废物违法处置行为。

加强其他污染防治和环境风险预警。加强新污染物防治，做好危险废物及医疗废物收集处置，推进“无废”循环工业中心、崇左市医疗废弃物处置中心二期等项目建设。严格执行排污许可制，加强糖、有色金属、造纸、化工、养殖等重点产业污染防治，从源头控制废水、废气和固体废弃物污染。健全环境风险

预测预警、应急保障和辐射安全监管体系，加快污染源自动监测设施建设及其功能提升，强化环境保护、节能减排约束性指标管理。

强化节能降耗。充分考虑未来重大项目布局及未来发展趋势等，做好总量目标和强度目标的协调。推动企业节能降耗，在火电、水泥、铁合金、有色金属、造纸、制糖等产业内推广先进节能环保技术、工艺和装备，开展工业窑炉、电机节能改造、余热余压综合利用、绿色照明、绿色高效制冷、煤炭清洁等节能降耗工程，提升企业技能水平。加大节能执法监督力度，推进能耗在线监测系统平台和企业接入端的建设，加强能源消费总量和强度“双控”形势分析和预测预警。

第四节 全面推进资源节约利用

加强自然资源管理和保护。严格执行自然资源资产产权制度和法律法规，完善所有权、使用权性质明了的有偿使用制度及主体明确的生态补偿、赔偿制度。开展自然资源确权登记工作，建立全市自然资源登记信息管理平台、全民所有自然资源资产管理平台。加强对国有自然资源资产的监督。持续推进规划环境影响评价制度，结合“三线一单”将生态环境影响纳入产业布局、经济结构调整等重大决策。

提高矿产资源开发保护水平。严格执行国土空间规划，在三条控制线外的区域，科学划定勘察开发区域，重点建设锰矿资源开发基地。鼓励引导涉矿加工企业入园入区，加快形成技术先进、产业链长、产品多样、高附加值的产业结构。推动优势资源产业化发展，着力推进锰、水泥灰岩等优势资源规模化开发，重点做大做强锰产业。全面实行矿产资源开发利用方案和矿山地质环境保护与土地复

垦方案同步编制、同步审查、同步实施的“三同步”制度。健全生产矿山修复治理监管工作机制，严格落实矿山企业“边开采、边治理、边修复”主体责任，确保不产生新的治理欠账。

实施节水行动。促进节水型农业发展，加快大中型灌区配套建设及现代化改造，推进高效节水灌溉。优化调整农作物种植结构，选育推广耐旱农作物新品种。深入推进农业水价综合改革工作，完善灌溉用水制度。全面开展工业节水升级行动，严格执行取水许可制度，建设节水型企业和节水型工业园区，开展水量平衡测试，促进企业间串联用水、分质用水、一水多用和循环利用。加强城镇节水降损，加快城镇及农村供水管网更新改造，普及推广节水器具，健全城镇供水价格动态调整机制，完善居民阶梯水价和非居民用水户计划(定额)用水管理制度。加强非常规水多元、梯级和安全利用，推动非常规水纳入水资源统一配置，提高利用比例。

构建废旧资源循环利用体系。开展生活垃圾废弃电池、废弃荧光灯等有害垃圾分类回收，委托持有相应危险废物经营许可的专业机构收运处置有害垃圾。拓宽工业固体废弃物资源化利用渠道，鼓励产废企业将有利用价值的固体废物作为原料，加工成符合标准的副产品，减少工业固体废弃物产量。健全废旧家电、家具等大件垃圾回收机制，推动大件垃圾再生利用。扎实推进“限塑”“禁塑”工作，完善废旧地膜和肥料包装废弃物等回收处理制度，实现垃圾源头减量。规范快递包装废弃物回收和处置，推动快递包装减量化、绿色化、可循环化。

开展绿色生活创建活动。从发展客运多元产品、完善站场衔接系统配置，推进客运联程联运等方面加强各运输方式间的协同配合，坚持公共交通优先发展，优化慢行系统出行环境，构建布局合理、生态友好、清洁低碳、集约高效的绿色出行服务体系。大力开展节能减排全民行动，引导全市居民绿色消费。加强宣传提高公众节水节能意识，引导公众优先采购再生产品、绿色产品、能效标识产品、节能节水认证产品和环保标志产品。加快推进生活垃圾分类处理和全域覆盖工作，科学布局生活垃圾分类设施，实现生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处置。

第十一章 切实保障和改善民生，开创社会建设新局面

以促进人的全面发展和社会全面进步为目标，坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

第一节 提高就业质量和收入水平

大力促进就业创业。强化就业优先政策，加强街道（乡镇）、社区（村）就业服务平台建设，完善覆盖城乡的公共就业服务网络。千方百计稳定和扩大就业，重点做好高校毕业生、农村转移劳动力、就业困难人员、退役军人等重点群体的就业创业工作。根据就业新需求，对城镇失业人员、进城务工人员、新成长劳动力开展针对性技能培训，提高劳动者就业技能。创建一批农民创业园，发展一批创业孵化基地。加强返乡农民工创业培训，提高创业成功率。“十四五”期间，

力争实现全市城镇新增就业 6.5 万人以上，高校毕业生总体就业率达到 90%以上。

提高人民收入水平。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善工资制度，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体比例。完善按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。多渠道增加城乡居民财产性收入。发挥第三次分配作用，发展慈善等社会公益事业，改善收入和财富分配格局。

第二节 推动教育高质量发展

夯实基础教育。大力促进教育公平，深化新时代教育评价改革，推进基础教育高质量发展。加强教育基础设施建设，大力发展公办幼儿园，积极发展普惠性民办幼儿园，完善特殊教育、专门教育保障机制，有效推进义务教育学区制管理和优质均衡发展，推进高中阶段学校多样化特色化发展，落实高考综合改革政策，成立基础教育质量评估监测中心，建设市本级学生发展中心，集中优质资源创建 1—2 所在全区有影响力的示范性初中、高中。到 2025 年，全市学前教育三年毛入园率达到 95%以上，九年义务教育巩固率达到 96%以上，高中阶段教育毛入学率达到 92%以上，育人水平全面提升，课程教学与评价体系更加科学完善，学生综合素质不断提高，在“十四五”期间打一个教育质量翻身仗。

大力发展高等教育和职业教育。加强地方政府与广西民族师范学院、崇左幼儿师范高等专科学校、广西城市职业大学、广西理工职业技术学院等高校的联系，

促进学校“双一流”建设，推动驻地高校与地方经济社会发展的深度融合，提升驻地高校的办学规模与能力，支持高校实现内涵式发展，加快培养经济社会发展紧缺人才。推进广西理工技术职业学院升本工作。将广西民族师范学院建设成为具有地方特色、边疆特色、民族特色和区域知名度的高水平大学。推进崇左幼儿师范高等专科学校与崇左职校进一步融合发展，推进崇左职业教育产业链与崇左产业链相融合。提高中等职业学校的办学吸引力，深化普职融通、中高职衔接、产教融合、校企合作，大力培养技术技能人才，更有效地支持经济建设和社会发展。

完善终身学习与教育体系。构建更加开放畅通的人才成长通道，完善招生入学、弹性学习及继续教育制度，畅通转换渠道。强化职业学校和高等学校的继续教育与社会培训服务功能，开展多类型多形式的职工继续教育，扩大社区教育资源供给，加快发展城乡社区老年教育，推动各类学习型组织建设。建立全民终身学习的制度，构建德智体美劳“五育并举”的现代化南疆国门城市教育体系。

提升教育保障水平。全面发展素质教育，增强学生文明素养、社会责任意识、探索精神和实践本领，重视青少年身体素质和心理健康教育，构建家校协同育人体系，真正形成家校协同育人合力。加强教师队伍建设，深入实施好校长、好老师培育工程，持续推进市级名校长、名师培养项目，积极组建名师工作室。建立校长后备人才库，大力引进优秀中小学校长。启动百万年薪引名校长、50万年薪引名师计划，面向全国、全区引进名校长和名师。每年安排专项资金，用于奖励在教育教学、教育科研等方面取得优异成果的校长、教师。加大乡村、边境地区教师定向培养，提升教师教书育人能力素质，健全教师职称、岗位和考核评价

制度，提升教师待遇。优化学校布局和容量配置，消除义务教育大班额现象。支持和规范民办教育发展。推进数字化、智能化校园建设，全面落实教育信息化2.0工程。打造“五育并举”的综合实践教育体系，依托广西弄岗国家级自然保护区等自然资源和抵边村屯爱国主义教育基地等特色平台，建设一批市县两级实践教育基地和营地，创建国家全域研学实践教育营地。

专栏 26 教育现代化重点工程

崇左市国门学校基本建设提升工程：建设天等县城北中学；宁明县明祥学校；大新县城北小学；扶绥县义务教育学校；江州区各乡镇中小学；江州区高级中学；扶绥县空港中学；天等县第二高中；龙州第二中学；大新县民族高中新校区；扶绥县第三高级中学；扶绥县渠黎青年产业园初级中学建设工程等项目。

崇左市国门职业教育办学提升工程：推进崇左幼专提升工程；扶绥县职业技术学校提升工程；大新县职业技术学校提升工程；天等县职业技术学校提升工程；龙州职教中心提升工程；凭祥市职业教育提升工程。

边境地区职业技术学校工程：建设广西工业技师学院新校区；广西水产畜牧职业技术学院；广西国土资源职业技术学院；广西外国语学院空港校区（二期）；广西演艺职业学院空港校区；广西崇左市卫生专科学院；广西中医药大学东盟校区（崇左校区）项目等。

崇左国门学校教育技术能力提升工程：新增及更新全市各中小学校学生终端、教师终端，新建改扩建心理咨询室、理科实验室、图书馆等。

崇左全域综合实践教育示范建设工程：各县（市、区）分别建立1个综合实践教育营地，把现有的4个国家级研学基地升级为国家级营地，创建1个大型的国际级研学实践营地。

第三节 完善多层次社会保障体系

建立健全更加公平、更可持续的社会保障制度。实施全民参保计划，强化政策衔接，完善城镇职工基本养老、城乡居民基本养老、城镇职工基本医疗、城乡居民基本医疗、失业、工伤、生育等保险制度。推进社保转移接续工作，健全基

本养老筹资和待遇调整机制。落实基本养老保险全国统筹，发展多层次、多支柱养老保险体系。配合做好基本医疗保险、失业保险、工伤保险自治区级统筹。全面落实医疗保障制度，优化大病医保和医疗救助政策，稳步建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险。加快发展职业（企业）年金，鼓励发展个人储蓄型养老保险、商业保险，在保基本基础上满足人民群众日益多样化多层次的保障需求。到 2025 年末，全市基本养老保险入库参保率达到 90%以上，城镇基本医疗保险参保率达到 97%以上。

完善社会救助和福利体系。完善城乡低保制度，全面落实分类施保、应保尽保政策，健全低保标准动态调整机制，逐步提高低保标准和补助水平。加强灾民救助、医疗救助、流浪乞讨人员救助、住房救助、教育救助、孤儿保障、司法救助等社会救助工作。建立政府福利机构、社区福利机构、居家供养相结合的社会福利服务体系。强化未成年人保护机构建设。健全退役军人工作体系和保障制度。推进殡仪馆、烈士陵园和公墓建设，提高殡葬服务能力。将崇左市烈士陵园升级打造为国家级烈士纪念设施。

健全城乡住房保障体系。加快构建以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系。结合城镇棚户区改造和老旧小区改造，有效增加保障性住房供应。大力发展租赁住房，完善长租房政策。扩大小户型、低租金的保障性租赁住房供给。进一步完善保障性住房申请、审核、退出等制度，规范保障性住房使用。

保障妇女儿童、残疾人合法权益。贯彻男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益，完善妇女和儿童的服务体系。以“妇女之家”“儿童之家”为基础，持续拓展妇女儿童活动阵地。深化家庭文明建设，积极培育和践行社会主义核心价值观。进一步发展残疾人事业，加强残疾人服务配套设施建设，提高残疾人综合服务水平，完善特殊教育条件保障机制。

促进青年全面发展。充分照顾青年的特点和利益，优化青年成长环境，服务青年紧迫需求，维护青年发展权益。加强青少年思想政治引领和理想信念教育，丰富青年文化生活，发展青年网络创作。落实中长期青年发展规划。引导青年积极参与就业实践活动，有序参与政治生活和社会公共事务。建立完善青年发展数据监测体系。加强与东盟国家、港澳台青少年交流。

专栏 27 社会保障重点项目
崇左市生态陵园；边境退役军人服务站建设项目；大学生志愿服务西部计划地方项目；青少年成长发展项目；青年政治人才培养项目。

第四节 推进健康崇左建设

提供全方位全周期健康服务。落实保障人民健康优先发展战略，坚持预防为主方针，加快实施健康崇左行动，为人民群众提供全方位全周期健康服务。着力提升预防、保健、治疗、康复等健康服务质量。深入开展爱国卫生运动，完善全民健身公共服务体系，促进全民养成文明健康生活方式，普及公众应急救护知识。加快发展大健康产业，打造一批宜居康养胜地。推进妇幼健康服务体系建设，加强妇幼保健机构标准化、规范化建设，推进全生育周期妇幼健康全程服务，健全地中海贫血和出生缺陷防治体系。

完善医疗卫生服务体系建设。加大公共卫生事业投入，加强医疗卫生机构服务能力建设，改善市、县、乡三级医疗卫生机构办医条件，提高公共卫生防控救治能力。加强区域医疗中心能力建设，推动崇左市人民医院建设成为省级医疗区域中心，促进医疗资源均衡发展。加强传染病直报和预警系统建设，提高艾滋病等传染病防治能力。加强重大疫情防控和医疗救治设施建设，健全急救服务网络和急救绿色通道，提高应对突发公共卫生事件能力，建设崇左市 120 急救中心。加强边境疾病防控，建立面向东盟立体化的紧急医学救援体系，筑牢国门疾病防控第一关。推进数字健康崇左建设，发展远程医疗，推动高水平的“互联网+健康医疗”服务。加大医疗卫生人才培养、引进力度。

深化医药卫生体制改革。加快建设分级诊疗体系，加快推进紧密型医联体建设。推进医疗、医保、医药改革“三医联动”，深化药品、医用耗材集中带量采购制度改革，推进医疗服务价格动态调整，加强用药规范，提升医疗服务质量。落实“两个允许”要求，推进公立医院薪酬制度改革。深化医疗保障制度改革，完善待遇保障、筹资运行、医保支付、基金监管机制。加强现代医院管理制度建设，推动公立医院高质量发展。完善医疗卫生行业综合监管体制机制。

推进中医药壮瑶医药发展。开展中医中药中国行(崇左)活动，传播中医药壮瑶医药知识和易于掌握的养生保健技术及方法。全面建成以中医类医院为主体、综合医院等其他类别医院中医药科室为骨干、基层医疗卫生机构为基础、中医门诊部 and 诊所为补充、覆盖城乡的中医医疗服务网络，构建市、县、乡三级中医民族医疗服务体系。加强中医药壮瑶医药特色人才培养使用。实施中医药壮瑶医药传承创新工程，推进中医药壮瑶医药文化传承与发展。

积极应对人口老龄化。完善养老服务体系，推进公办养老机构改革，引导企业、社会组织等参与养老服务产业建设，创建健康养老服务示范区。改革计划生育服务管理方式，注重服务家庭，构建以生育支持、幼儿养育、青少年发展、老人赡养、病残照料为主题的家庭发展政策框架。推进医养结合，积极发展老龄事业和老龄产业。注重空巢老人关爱服务。推动养老托育布局优化、设施完善、服务提升。

专栏 28 健康崇左重点工程

健康领域优质高效医疗卫生服务体系：包括建设崇左市中医壮医医院整体搬迁（二期）项目；崇左市妇幼保健院妇产楼；崇左市人民医院门诊医技住院综合楼；崇左市边境突发公共卫生事件应急指挥中心改扩建；崇左市 120 急救中心；崇左市卫生计生监督所业务用房等。

稳边固边卫生健康工程：县级疾病预防控制体系现代化建设、传染病救治能力建设、重大疫情救治基地建设、公共设施平战两用改造；县级公立医院诊疗能力提升建设；县级中医医院诊疗能力提升工程；县级妇幼保健标准化建设；县级卫生监督执法能力提升建设；乡镇卫生院综合诊疗能力建设项目。

特色药材、民族医药研究：广西东盟药用植物园项目；崇左市民族医药研究所项目。

第五节 提升公共文化体育服务水平

全面推进基本公共文化服务标准化均等化建设。

完善市级文化宫、群众艺术馆、青少年活动场所等重大文化设施，加强县级图书馆、文化馆以及乡（镇、街道）综合文化站、村（社区）综合文化中心等场馆、场所建设，加快建成较为完善的市、县城区“十分钟文化圈”。促进公共文化服务项目化管理、市场化运作、社会化参与，鼓励和引导社会力量结合历史街区和传统村落建设兴办公共文化项目，进一步提升公共文化服务水平。

加强体育事业发展。依托崇左市体育中心，努力打造体育服务综合体和体育产业集群。加强体育公园、健身步道和自行车赛道等建设，完善市、县（市、区）、乡（镇、街道）、村（社区）四级全民健身设施。大力发展民族体育运动，提升民族体育整体实力。加强与东盟国家、国内其他城市的体育事业交流合作，大力开展跨境国际马拉松、沿边公路自行车赛、国际户外探险等具有崇左特色的体育赛事，努力打造“国际领先，全国一流”的户外运动基地。

实施文化惠民工程。坚持开展基层群众文化汇演，创新组织实施山歌进乡村、山歌进校园等文化惠民工程。深入推进广播电视事业发展，积极参与“壮美广西·智慧广电”工程建设，在龙州县试点实施智慧广电固边工程，推进边境县应急广播体系等工程建设。

第六节 加强和创新社会治理

推进社会治理现代化。不断完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。推进多层次多领域全面治理，推动社会治理重心向基层下移，强化各级综治中心规范化实体化建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，加强矛盾纠纷多元化解。以开展全国市域社会治理现代化试点工作为契机，加强和创新市域社会治理，推进市域社会治理现代化。

推进更高水平的平安崇左建设。正确处理新形势下人民内部矛盾，坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，完善各类调解联动工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。坚持专群结合、群防群治，加强社会治安防控体系建设，构建立体化、法治化、专业化、智能化社会治安防控体系，维护社会治安大局稳定。坚决防范和打击暴力恐怖、邪教、新型网络犯罪等。常态化开展扫黑除恶工作。加快“数字平安崇左”等智能化建设。加强数据资源安全保护，构建全市数据一体化安全保障体系。

第七节 防范化解风险和保障人民生命安全

保障边境安全稳定。加强国家安全体系和能力建设，坚持总体国家安全观，落实国家安全战略，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程。严格落实党委(党组)国家安全责任制，健全国家安全领导体制和工作协调机制。深入开展国家安全宣传教育，强化全民国家安全意识和责任。完善党政军警民“五位一体”的边境管控体系，强化人防、物防、技防管边控边基础体系建设，加强边境管控信息化建设，提升边境防控预测、预警、预防和处置能力，统筹推进打击“三非四贩”工作。加强中越跨国警务合作机制建设，依法严厉打击跨国犯罪。深入推进军民融合工作，支持驻崇左部队建设，促进军地协调。

防范化解经济运行风险。全力做好“六稳”工作，落实“六保”任务，有效防范化解中美贸易摩擦和新冠肺炎疫情带来的影响，加强重要经济指标的动态监

测和研判，制定重要经济领域风险应对预案。建立健全辖区金融风险监测预警体系，加强事中事后监管。继续做好地方政府隐性债务风险化解。稳妥化解信用风险，推进“僵尸企业”处置工作。

加强应急管理体制建设。完善和落实安全生产责任和管理工作，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，推进公共卫生防控体系、应急管理能力体系、基础保障体系、粮食物资储备体系建设，强化食品药品安全监管，提升消防安全，提高防灾减灾抗灾救灾能力，有效预防、控制、减少、杜绝各种事故的发生。

推进民族团结进步创建常态化。推动各级各单位积极创建民族团结进步创建示范区示范单位，扎实推进民族团结进步创建“十百千”工程，打造3—4个在全国、全区叫得响的精品示范点。

第十二章 强化规划实施保障措施

保障“十四五”规划有效实施，实现2035年远景目标，必须把坚持党的全面领导作为必须遵循的根本政治保证，从体制机制上保证党对经济社会发展的集中统一领导，切实提高各级领导干部推动经济社会发展的能力，大力弘扬“自力更生、敢想敢干，坚持不懈、久久为功”的新时代“立屯精神”。必须全面深化改革，充分调动各方面的积极性、主动性和创造性。必须加强规划协调管理，完善规划实施机制，强化要素资源保障，形成规划实施的强大合力，确保将规划蓝图切实转化为发展实效。

第一节 加强党的领导

强化和完善党对经济社会发展的领导。确保党在经济社会发展中的领导核心作用，把“两个维护”要求贯穿经济社会发展各领域全过程；确保党委加强对本地区经济社会发展工作的领导，充分发挥各级党委（党组）领导作用，以提高全市应对风险挑战、推动经济社会高质量发展的能力和水平。进一步完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济社会形势、研究重大经济社会问题的工作机制。进一步提高各级领导干部推动经济社会发展的能力。坚持重实干、重实绩的鲜明用人导向，进一步激发干部担当作为、干事创业的激情。充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和共产党员先锋模范作用，关心爱护广大基层干部，进一步密切党群干群关系，凝聚全市上下团结一心推动崇左高质量发展强大正能量。

加强精神文明建设。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记对广西工作的重要指示精神，积极推动党的创新理论通俗化大众化，持续推动党的创新理论进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进网站，把学习贯彻不断引向深入，引导全市广大干部群众进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。大力培育和践行社会主义核心价值观，深化理想信念教育，弘扬龙州起义精神和新时代“立屯精神”，强化爱国主义和国防教育。大力培育道德风尚，扎实推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。深入推进诚信建设。健全志愿服务体系，推动志愿服务制度化、社会化、专业化。持续深化群众性精神文明创建活动，深化拓展新时代文明实践阵地建设和活动内容，深入开展文明城市创建活动，推进文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园等系列文明创建工作，不断提升国民素质和社会文明程度。

加强社会主义民主政治建设。坚持走中国特色社会主义政治发展道路。坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法履行职权，进一步发挥人大代表作用，保证各族人民通过各级人民代表大会行使国家权力。健全完善政协协商民主方面的制度，积极推进协商民主广泛多层制度化发展，强化协商建言、广泛凝聚共识，为促进经济社会高质量发展贡献智慧和力量。坚持和完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，着力加强党外人士思想政治引领，支持各民主党派加强自身建设。全面落实民族政策、宗教政策、侨务政策和兴边富民政策，推进依法治市，促进祖国南疆繁荣稳定和谐安宁。发挥好工会、共青团、妇联等群团组织联系人民群众的桥梁和纽带作用。

坚持和完善监督体系。不断完善以党内监督为主导的制度机制，加快形成系统集成协同高效的监督体系。加强纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督统筹衔接制度建设，推动“四项监督”贯通协同。推动党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督有机贯通，织密监督之网。做实做细日常监督，持续深化抵边监督“一库通”智慧监管。充分发挥监督在基层治理中的作用，推动监督落地，让群众参与到监督中来。更加突出政治监督，坚定不移以“两个维护”保障“十四五”规划顺利实施。

一刻不停推进党风廉政建设和反腐败斗争。充分发挥全面从严治党的引领保障作用，锲而不舍落实中央八项规定精神，时刻防范纠治形式主义、官僚主义问题，更加突出整治群众身边腐败和不正之风。深化纪检监察体制改革，统筹推进政治巡察走深走实。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，深入开展“用身边案例

警示教育身边人”活动，不断巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，营造风清气正良好政治生态。

大力弘扬新时代“立屯精神”。激励全市广大党员干部群众争当新时代“立屯精神”的传承者、弘扬者、践行者，解放思想、改革创新、扩大开放、担当实干，大兴改革创新之风、攻坚克难之风、真抓实干之风，深化“六破六立”，以“三个终端见成效”为工作抓手和检验标准，用90%以上的时间和精力抓落实，不断解放和发展社会生产力，带领全市人民在共同富裕道路上不断前进。

第二节 全面深化改革

加快转变政府职能。更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。深化机构改革，提高行政效能。深化“放管服”改革，优化营商环境。推行政务服务“一网、一门、一次”改革，推进审批事项“一门一窗”办结。实施涉企经营许可事项清单管理，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。拓展网上、掌上、自助等多渠道服务方式，推动服务更加智能化、快捷化、便利化。开展政务服务标准化建设，提升行政审批效率。深化国资国企改革，构建亲清政商关系，支持鼓励非公有制经济发展。

推进要素市场化改革。推进土地要素市场化配置，建立健全城乡统一的建设用地市场，加快农村集体经营性建设用地入市。引导劳动力要素合理畅通有序流动，畅通劳动力和人才社会性流动渠道。推进地方金融要素优化配置，健全财政资金使用绩效提升机制。推进科技创新要素优化配置，提升科技资源配置效率。推进数据要素市场化配置，加快政府数据开放共享。

深化开放合作体制改革。以制度创新为核心，积极探索形成一批在全国全区可复制可推广的崇左特色改革经验。深化通关一体化改革，促进贸易便利化。深化贸易方式创新，促进跨境电商等新业态发展。深化金融体制改革，打造面向东盟服务“一带一路”的金融开放门户。深化跨境劳务合作机制，进一步规范外籍务工人员管理使用。深化跨境旅游机制改革。深化国家级试验区和园区管理体制改革。继续推进凭祥沿边开发开放系统集成试点工作。

深化农业农村体制改革。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，完善农业社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营。健全城乡建设用地增减挂钩节余指标有偿使用机制，建立宅基地有偿腾退机制。建立健全土地流转服务体系。强化村庄规划约束性，严格落实农房建设风貌管控机制。建立统筹整合涉农资金和农村承包土地经营权、农民住房财产权抵押贷款机制。推进农村资源变资产、资金变股金、农民变股东“三变”改革。继续推进江州区乡村振兴改革系统集成试点工作。

深化生态文明体制改革。全面深化生态文明制度体制改革，完善自然资源资产监督管理制度，加强自然资源资产调查监测和确权登记工作，落实产权主体及其保护责任。健全国土空间开发保护制度，推进国土空间规划体系建设，开展“多规合一”空间规划编制，严格落实生态保护红线，完善主体功能区建设和管理制度。加强资源总量管理和全面节约制度建设，建立水资源刚性约束制度，完善资源有偿使用和生态补偿制度。推进环境治理体系改革，强化河湖长制，加强环境保护监管和行政执法制度建设，建立生态环境损害赔偿制度，强化排污者责任。完善环保信用评价与惩治机制，加强对绿色生活行为的政策引导，加强垃圾分类

和减量化、资源化管理。大力推进林业经营管理体制改革，加强自然保护区建设管理，深入推进林长制试点，继续推进“绿水青山”变成“金山银山”改革系统集成试点，加快建设山清水秀自然生态示范市。

第三节 形成规划实施合力

加强规划协调管理。建立健全全市规划目录清单、规划衔接协调机制等规划管理制度。加强规划纲要和各级各类规划在发展目标特别是约束性指标、总体布局、重大政策、重大工程、风险防控等方面的衔接，推进专项规划从“条”上进行深化、县（市、区）规划从“块”上予以细化、空间规划从“地”上加以落实，做到各类规划各居其位、相互补位、有机衔接、形成合力。

完善规划实施机制。加快构建统一规划体系。市级专项规划、国土空间规划，要依据本发展规划纲要编制。本发展规划对市级专项规划具有空间性指导和约束作用。健全完善规划预期性指标和约束性指标分类指导实施机制。加强部门之间的政策协调和规划协调，促进宏观政策、产业政策、微观政策、改革政策和社会政策之间的协调配合。

强化要素资源保障。用节约集约的思维全力保障好规划实施项目在用地、用林、环境容量以及用水、用电、用气等方面的指标需求，注重提高要素保障效率，提升要素利用效益。用创新的思路和改革的办法破解融资难题，全面推广政府和社会资本合作模式，拓宽民间投资渠道。

加强规划监测评估。完善形成全生命周期的规划监测评估机制。进一步健全“年度监测分析—中期评估—总结评估”的规划评估体系，建立健全适应高质量发展要求的考核评估机制。开展独立的第三方评估，探索面向社会公众的互联网评估方式，提高评估的客观性和认可度。及时公布规划的实施进展，自觉接受人大监督、审计监督和社会监督。把监测评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据。

充分调动全社会积极性。借助互联网、大数据平台，充分发挥社会各界参与规划实施的主动性和创造性，最大限度地汇聚人民群众的力量和智慧，健全规划重大事项实施情况公开机制、社会监督机制和公众评议机制，形成群策群力、共建共享的生动局面，确保圆满完成规划目标任务。