

附件

贵港市国民经济和社会发展第十四个五年规划
和二〇三五年远景目标纲要

贵港市人民政府
2021 年 3 月

目 录

第一章 乘势而上 开创贵港现代化建设新征程	6
第一节 决胜全面建成小康社会取得历史性成就	6
第二节 深刻认识发展环境复杂变化	17
第二章 全面布局 描绘贵港现代化建设新蓝图	19
第一节 指导思想	19
第二节 基本原则	20
第三节 发展目标	21
第三章 创新引领 培育高质量发展新动力	25
第一节 培育科技创新动力	25
第二节 壮大人才队伍	26
第三节 完善创新驱动机制	28
第四节 加快新型基础设施建设	29
第五节 加强智慧城市建设	29
第四章 工业主导 构建现代经济新体系	32
第一节 全面推进新型工业化	32
第二节 加快发展现代服务业	41
第五章 加快建设 推动乡村振兴新跨越	48
第一节 推动绿色农业提质增效	49
第二节 持续深化农村综合改革	51
第三节 全力推进乡村建设行动	52

第四节 巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接	56
第六章 固本培元 融入国家新发展格局	57
第一节 建设高标准市场体系	57
第二节 融入国内国际双循环	58
第三节 全面促进消费升级	59
第四节 持续扩大有效投资	59
第七章 扩大开放 打造合作共赢新高地	60
第一节 积极融入“一带一路”建设	60
第二节 推进更高水平的对外贸易	62
第三节 全面融入粤港澳大湾区	64
第八章 深化改革 激发经济发展新活力	70
第一节 激发市场主体活力	70
第二节 深化经济治理机制改革	71
第三节 持续优化营商环境	72
第四节 深化要素市场配置改革	74
第九章 保护生态 开创美丽贵港新面貌	75
第一节 加强国土空间开发保护	75
第二节 构建城市绿色空间	76
第三节 大力改善环境质量	77
第四节 实施资源节约和循环利用	81
第十章 统筹融合 形成协调发展新局面	82
第一节 促进区域协调发展	83

第二节 加快以人为核心的新型城镇化进程	83
第三节 进一步壮大县域经济	85
第四节 健全城乡融合发展体制机制	86
第十一章 补齐短板 提升保障能力新水平	86
第一节 构建综合立体交通网络	87
第二节 构建现代能源保障体系	91
第三节 完善水利保障网络体系	92
第四节 建设城市地下综合管廊	94
第十二章 增进福祉 满足人民群众新期待	95
第一节 坚持就业优先战略	95
第二节 建立健全现代教育体系	96
第三节 加快推进健康贵港建设	101
第四节 发展文化体育事业	104
第五节 健全多层次社会保障体系	107
第六节 提高人民收入水平	111
第十三章 多元共治 创建市域社会治理新模式	112
第一节 健全现代法治体系	112
第二节 健全平安贵港机制	114
第三节 加强和创新社会治理	115
第四节 加强安全体系和能力建设	117
第十四章 强化实施 践行贵港现代化建设新使命	119
第一节 强化组织体制保障	119

第二节 加强要素政策保障	120
第三节 增强规划权威性和指导性	121
第四节 严格规划实施评估考核	122

根据《中国共产党贵港市委员会关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标的建议》，编制《贵港市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，旨在贯彻落实市委战略意图，阐明政府工作重点，引导市场主体行为，是未来贵港市经济社会发展的宏伟蓝图，是全市人民共同奋斗的行动纲领，是编制专项规划、区域规划、空间规划的指导性文件。

第一章 乘势而上 开创贵港现代化建设新征程

深入分析国内外发展大势，准确把握贵港市发展的现实基础和阶段特征，树立问题导向和目标导向，坚持系统观念和战略思维，践行新理念、把握新机遇、履行新担当，高起点、高水平谋划贵港市“十四五”经济社会发展。

第一节 决胜全面建成小康社会取得历史性成就

“十三五”时期是贵港市战胜特殊困难和严峻挑战、勇担使命砥砺前行极不平凡的五年，是贵港经济社会发展史上速度最快、质量最优、效益最好、干部劲头最足、人民最满意、外界评价最高的时期。面对错综复杂的外部形势、艰巨繁重的改革发展任务和慢发展、欠发达的市情，特别是经历新冠疫情的严重冲击，贵

港市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕“建设壮美广西 共圆复兴梦想”的总目标总要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面落实“三大定位”新使命和“五个扎实”新要求，担当为要，实干为本，发展为重，奋斗为荣，担起“振兴贵港、立志翻身”的历史使命，坚持“稳中求好、好中快进”工作主基调，赶超跨越，党员干部队伍的潜能和积极性得到激活提升，各项事业实现跨越式发展。

一、经济实力显著增强

五年来，全市经济实力显著增强。地区生产总值由 2015 年的 799.8 亿元提高到 2020 年的 1352.7 亿元，年均增长 8.5%；人均 GDP 由 18711 元提高到 30415 元，年均增长 7.6%；财政收入由 72.7 亿元提高到了 143.8 亿元，年均增长 14.6%；固定资产投资总量排名从全区第十位上升到第四位，年均增长 14.4%，主要经济指标连续五年排名全区前列，全面打赢了经济翻身仗。

新型工业化全方位突破跃升。“十三五”以来，全市新增规上工业企业 674 家，新增数量排名全区第一；规上工业增加值年均增速 12.4%，规上工业总产值年均增速 15.6%，排名全国地级市前列，2019 年获得国务院通报表扬。2019 年荣获“广西民营经济示范市”，贵钢集团连续四年入围中国制造业企业 500 强，11 家企业入围广西民营制造业企业 100 强。工业发展质量明显提高，累计实施重点项目 528 个，年度工业投资总量已排名全区第三，工业项目和产业集群建设成效显著，战略性新兴产业规上企业达

83 家，产值年均增长 20%以上。市产业园区成功申报国家大中小企业融通型创新创业特色载体，贵港国家生态工业示范园入选国家级绿色园区。规模以上万元工业增加值能耗累计下降超过 31%。2019 年危险废物规范化管理督查考核排名全区第一，成功入选国家发改委、国家工信部大宗固体废弃物综合利用基地名录。2020 年贵港获评为“国家产融合作试点城市”。

现代服务业多领域健康发展。2020 年，全市港口货物吞吐量突破 1 亿吨大关，成为珠江流域首个亿吨级大港；集装箱吞吐量达到 35 万标准箱，贵港储运贸易物流园被评为首批自治区级服务业集聚区。电子商务交易额 131.5 亿元，增长 5%；实施“文旅振兴”战略，我市获评全国森林旅游示范市，成功创建广西全域旅游示范市，西山泉汽车（房车）露营基地获评为广西首家五星级汽车旅游营地，九凌湖旅游风景区、市园博园、平天山国家森林公园等 8 家景区成功创建国家 4A 级旅游景区；新增广西生态旅游示范区 3 家、广西五星级乡村旅游区（农家乐）12 家，桂平市成功创建广西特色旅游名县，平南县、港北区、覃塘区成功创建广西全域旅游示范区，全市接待游客总人数与旅游总消费年均增长分别为 15.6%和 21.6%，住宿、餐饮、金融、保险、邮政、电信、快递、养老等服务业快速健康发展。

农业现代化发展迈上新台阶。特色优势农业产业取得了长足发展，荣获全国富硒农业示范基地、“中国生态富硒港”称号，全市累计建成各级示范区（点）1430 个、农业龙头企业 175 家、专

业合作社 5884 家、家庭农场 1793 家，平南石硃龙眼国家级特色农产品优势区、金田淮山自治区级特色农产品优势区与粮食功能区，桂平社坡镇、麻垌镇、金田镇国家级“一村一品”示范镇创建成功；全市名优农产品品牌达到 79 个，“三品一标”达到 104 个；2020 年农林牧渔业总产值达到 380 亿元。

县域经济大步提升。五年来，五个县（市、区）GDP 平均增速高于全国、全区平均水平，其中，2017 年度，桂平市、平南县入选“西部百强县市”，桂平市荣获“广西科学发展先进县”，平南县、覃塘区、港南区荣获“广西科学发展进步县”，获奖率排名全区第一位；2018 年度，桂平市、平南县、港北区获评广西科学发展先进县、先进城区，获评先进县（区）个数排名全区第一位；2019 年度更是大获全胜，五个县（市、区）平均分为 86.79，比上年度提高 1.73 分，连续三年排名全区第一位，所有县（市、区）全部获评广西高质量发展先进县（城区）、进步县（城区），其中平南县、覃塘区分获农产品主产区和重点开发区分类第一名。

二、改革开放不断深化

重点领域改革深化。桥圩镇列入行政管理体制改革试点。成立农投集团、文旅投集团，完成 6 家经营类事业单位转企改制，推进 4 家国有“僵尸企业”破产和解散清算。农村集体产权制度改革稳步推进，农村土地承包经营权确权登记颁证率达到 99.39%。“构建供销合作社双线运行机制”专项改革通过验收，改革成果在全国供销系统推广。文化市场、市场监管、交通运输、生态环境、

农业等五大领域综合行政执法改革有序推进，城市管理、财税体制、公共资源交易等领域改革持续深化。

开放发展持续推进。招商引资结满硕果，五年合同总投资额超过 4600 亿元。积极融入粤港澳大湾区建设，成功引进了粤港澳大湾区项目 113 个，粤港澳大湾区东莞大朗 90 多家毛纺织服装产业链企业整体迁驻平南。贵港口岸 H986 项目通过海关总署验收，获批进境粮食指定监管场地，国际贸易“单一窗口”主要业务覆盖率 100%。“十三五”全市进出口总额年均增长 11.7%。

三、营商环境持续优化

五年来，全市发展活力持续增强，率先在全区建成第一家行政审批“中介超市”，率先在全区启用施工许可证电子证照，率先在全区启动“一件事一次办”改革，率先在全区实现远程异地评标常态化、规范化。开展“市长服务企业接待日”活动，切实为企业提供“妈妈式”服务；落实减税降费惠企政策，为企业减轻负担超 54 亿元，企业投资环境满意度连续三年排名全区前列。先后获评“中国十佳营商环境示范城市”“中国（区域）最具投资营商价值城市”“中国投资环境质量十佳城市”。2019、2020 年贵港市连续两年在广西贸促会委托的第三方评估营商环境活动中综合得分排名全区第一。

四、基础设施明显改善

铁路建设全面提速。完成黎湛铁路贵港段电气化改造工程；开工建设南宁至玉林铁路、柳州至梧州铁路，加快怀化经桂林至

湛江铁路、苏湾作业区进港铁路和郁水作业区进港铁路等专用铁路前期工作。**公路网络进一步完善。**梧州至柳州、贵港至合浦、贵港至隆安、荔浦至玉林高速公路建成通车；开工建设贵港西外环、平南至武宣高速公路，“十三五”末全市高速公路里程达到 467 公里；辖区内 G358、S511、S310、S207 等普通国省干线公路提级改造顺利推进，行政村通硬化路目标实现，自然村屯道路硬化全面铺开。**水运码头稳定发展。**现有内河码头泊位 155 个，其中 3000 吨级以上泊位 2 个、2000 吨级泊位 29 个，1000 吨级泊位 39 个，500 吨级泊位 85 个。**民用航空建设进一步谋划。**贵港桂平军民合用机场、贵港城区通用机场项目前期工作加快推进。

五、生态环境逐步好转

贵港市生活垃圾焚烧发电厂二期工程基本建成，3 个园区污水处理厂、6 个城镇污水处理厂、16 个农村污水治理项目、13 个城镇污水直排口截污整治项目、6 个微型水质自动监测点建成运行，餐厨废弃物资源化处理项目开工建设，城区污水处理率 98.2%。全市主要河流断面水质水环境质量总体保持优良，饮用水源地水质达标率 100%，郁江、黔江、浔江、武思江等四条河流的 5 个国控监测断面水质达到国家《地表水环境质量标准》(GB 3838-2002) III 类标准。主要江河湖库水质全部达标，在全国 337 个城市中排名第 28 位。大力实施森林提质扩面工程，全市森林覆盖率达 46.85%。

六、脱贫攻坚成效显著

全市“十三五”期间的 360 个贫困村、40.34 万贫困人口（含 2014 年、2015 年退出户）、区定贫困县（桂平市）全部顺利脱贫摘帽，贫困发生率从 2015 年底的 6.04% 下降到 0，脱贫攻坚取得决定性胜利。贫困群众获得感满意度明显增强，建档立卡贫困户适龄儿童无因贫失学辍学；全面落实“198”医保政策，贫困人口基本医疗参保率、住院报销比例全部达标；农村“四类对象”存量危房全部“清零”，消除了人住危房现象，完成 3164 户 13873 人贫困人口易地搬迁脱贫任务，实现每户有 1 人以上稳定就业；推动农村低保标准提高到每人每年 5300 元，兜底保障对象实现“应保尽保”；90% 以上有劳动能力和创业就业意愿的贫困人口获得产业扶贫和就业扶贫支持，“5+2”扶贫特色产业覆盖率达 98.53%，村级集体经济收入达到 5 万元以上。贫困地区生产生活条件明显改善，全市新建改造村屯道路 6103 条 3751.7 公里、独立桥梁 202 座、小型人饮和农田水利工程 960 处，实现全部行政村均通水泥硬化路，20 户以上自然村（屯）全部通水泥路或砂石路，贫困地区饮水安全和农田水利灌溉条件显著提升。

七、社会事业加快发展

人民生活水平显著提高。2020 年城乡居民可支配收入达到 25326 元，年均增长 8.2%。其中：城镇居民可支配收入由 2015 年的 26771 元增加到 2020 年的 34002 元，年均增长 6.4%；农村居民可支配收入由 2015 年的 11572 元增加到 2020 年的 16619 元，

年均增长 9.5%，城乡居民收入差距进一步缩小，以广西第一名的成绩入选 2018 年中国地级市民生发展百强。

教育事业均衡发展。全市累计新建、改扩建学校 4363 所，全市学前教育三年毛入园率 96% 以上。义务教育巩固率连续 5 年保持在 95% 以上，义务教育均衡发展提前两年通过国家督导评估。普及高中阶段教育顺利通过自治区级评估验收，高中阶段毛入学率达到 92%，高考每万人本科上线率连续五年排名全区第一。广西物流职业技术学院实现招生办学，广西贵港工业学院、贵港工贸职业学院筹设加快推进，职业教育稳步提高。特殊教育逐步提升，适龄残疾儿童少年入学率超 95%。

卫生事业加快发展。实施全民健康保障工程，各级各类医疗卫生机构就医环境不断改善，医疗服务能力明显提升，实施基层医疗卫生机构能力建设行动计划项目 74 个，覃塘区列入国家紧密型县域医疗卫生共同体建设试点县；全市免疫疫苗平均接种率 97.22%，地中海贫血基因诊断补助率和产前诊断补助率均达到 100%，重症地中海贫血胎儿治疗干预率 98.15%，全市婚检率 99.35%。疫情防控取得了阶段性成果，实现了不发生病例死亡、不发生医护人员感染、不发生大面积疫情的目标。

文体事业蓬勃发展。中共广西省第一次代表大会旧址列为全国重点文物保护单位，桂平金田起义博物馆、中共广西省代表大会(罗村会议)旧址红色革命教育基地建成开放，广播剧《缠树青藤赤子心》获得广西精神文明建设“五个一工程”奖；全市新建基

层综合性文化服务中心 616 个，市文化艺术中心、自然博物馆等重点文化项目建设有序推进，基本建成市、县（市、区）、乡镇（街道）、行政村（社区）四级标准化公共文化设施网络，“三馆一站”覆盖率 100%，实现基层综合性文化服务中心覆盖率 92.8%；全市广播覆盖人口 552.39 万人，电视覆盖人口率 556.47 万人，综合人口覆盖率达 98.78%；成功申办广西第十五届运动会，建成“健康贵港·休闲运动示范点”100 个，成功承办区内外系列重大体育赛事。2020 年，贵港市获“全国社会足球场地设施建设第二批重点推进城市”荣誉。港北区被列为“全国青少年校园足球试点县（区）”，桂平市荣获“全国武术之乡”称号。

社会保障明显提升。2016—2020 年，城镇新增就业 9.6 万人，农村劳动力转移就业新增 18.18 万人次，城镇登记失业率 1.3%；累计投入 28 亿元保障低保对象、特困人员、残疾人、孤儿、高龄老人等特殊人群的基本生活；养老建设全面提速，建成市老年人养护院和 11 个社区居家养老服务中心；创建广西养生养老小镇 4 个，老年人社区 1 个；保障性安居工程建设加快推进，棚户区改造累计开工 30013 套。

八、科技创新能力持续增强

“十三五”新增国家级科技创新平台 14 家、自治区级 37 家、贵港市级 127 家；贵港高新技术产业开发区晋级为自治区级高新技术产业开发区；组织实施各级各类科技计划项目 325 项；9 项科技成果荣获广西科学技术奖，其中广西科技进步奖一等奖 2 项，

269 件发明专利获得授权；新引进院士创新团队 8 个、博士创新团队 60 个、专家学者创新团队 16 个；新增国家高新技术企业 83 家，实现国家高新技术企业双倍增，国家科技型中小企业评价入库累计达 168 家，新增瞪羚企业（含培育入库）16 家。

九、城市品位显著提高

城市品位全面提升，“中国荷城”“智慧贵港”品牌亮相新时代；平安贵港、法治贵港和民族团结进步事业取得长足进展，市域治理特别是首创于覃塘区的“一组两会”基层社会治理成为贵港版“枫桥经验”。智慧医疗、智慧教育、智慧交通等项目建成使用，智慧党建、智慧政务、应急指挥等项目优化升级，智慧荷城 APP、“一站式”公共服务和生活服务出口成功构建，贵港市获评为“2019 中欧绿色智慧城市综合创新城市”。

十、全面从严治党取得重大成果

基层党建述职评议综合得分连续四年排在全区前列，市委、市政府荣获自治区激励干部担当作为奖励集体，荣获全国双拥模范城九连冠、自治区双拥模范城十连冠。聚焦主责主业，搭建“书记面对面”谈党建工作平台，改进市、县、乡、村四级党组织“联诺联述联评联考”工作，形成了党建工作“书记抓、抓书记”的良好局面。“强党、固基、扶村”工作全面开展，村（居）“两委”班子学历培训和任职培训普遍加强。党风廉政建设深入推进，反腐败斗争深入开展，各级党组织战斗力、凝聚力明显增强。

附表 1

《贵港市“十三五”规划纲要》主要目标指标完成情况

领域	指标	2015 年	规划目标		完成情况	
			2020 年	年均增长(%)	2020 年	2016-2020 年平均增速(%)
经济发展	1.地区生产总值（亿元）	799.8	-	≥9	1352.7	8.5
	2.人均生产总值（元）	18711	-	≥8	30415	7.6
	3.财政收入（亿元）	72.7	134	13	143.8	14.6
	4.固定资产投资（亿元）	689.67	1578	18	-	14.4
	5.社会消费品零售总额（亿元）	389.06	599	9	411.47	6.6
	6.进出口总额（亿元）	20.12	32.39	10	35.4	11.7
	7.工业增加值（亿元）	285.89	504	12	-	12.4
	8.港口货物吞吐量（万吨）	5334	8020	8.5	10552	10.9
	9.集装箱吞吐量（万标准箱）	12.5	50	-	35	-
	10.服务业增加值比重（%）	39.6	41	-	47	-
	11.城镇化率：（%）					
创新驱动	常住人口城镇化率（%）	46.52	54	-	50.3	-
	户籍人口城镇化率（%）	22.8	34.5	-	34.5	
	12.研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重（%）	0.32	1	-	0.25	-
	13.每万人口发明专利拥有量（件）	0.28	1	-	1.5	-
民生福祉	14.科技进步贡献率（%）	43	45	-	55	5
	15.互联网普及率：	36.1	53.5	-	53.5	-
	固定宽带家庭普及率（%）	27.8	80	-	80	
	16.常住人口（万人）	426	449	0.9	450.7	-
	17.居民人均可支配收入（元）	24657	-	9	25326	8.2
	18.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	-	10	-	10	-
	19.城镇新增就业人数（万人）	1.55	-	-	1.6	-
	20.基本养老保险参保率（%）	90	≥90	-	90.02	-
	21.农村贫困人口脱贫（万人）	4.2	-	-	1.27	-
	22.城镇保障性住房建设和棚户区改造（万套）	0.74	-	-	0.31	-
	23.每千常住人口执业（助理）医师数（人）	1.4	1.83	-	1.83	-
	24.每千名老人养老床位数（张）	-	35	-	42.5	-

领域	指标	2015 年	规划目标		完成情况	
			2020 年	年均增长(%)	2020 年	2016-2020 年平均增速(%)
	25.人均预期寿命（岁）	-	77	-	76.44	-
生态文明	26.耕地保有量（万亩）	32.19	32.03	-	538.99	-
	27.万元生产总值用水量（吨）	302	198	下降 4.2	-	-
	28.单位生产总值能源消耗降低（%）	完成目标	自治区下达	-	10	-
	29.单位生产总值二氧化碳排放量降低（%）	完成目标	自治区下达	-	20	-
	30.森林增长： 森林覆盖率（%）	46.3	46.5	-	46.85	-
	森林蓄积量（亿立方米）	0.242	0.245	-	0.338	-
	31.市区城市空气质量优良天数比例（%）	-	≥90	-	96.9	-
	其中：PM2.5 浓度下降（%）	-	-	-	17.1	-
	32.地表水质量： 达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	-	≥96	-	100	-
	劣Ⅴ类水体比例（%）	-	0	-	0	-
	33.主要污染物排放量降低（%） 其中：化学需氧量（%） 氨氮（%） 二氧化硫（%） 氮氧化物（%）	完成目标	自治区下达	-	-	-

第二节 深刻认识发展环境复杂变化

“十四五”时期，贵港面临着中华民族伟大复兴的战略全局、世界百年未有之大变局的“两个大局”。2020 年新冠肺炎疫情全球蔓延加速世界百年未有之大变局的演化，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加；广西发展面临新旧动能转换不畅、创新能力不适应高质量发展要求和“不进则退、慢进亦退”的严峻挑

战；贵港市仍属欠发达地区，经济总量小，综合实力弱，工业化进程起步晚，区域竞争日趋激烈，城镇化、信息化发展滞后，支撑全市经济社会发展的核心竞争力、集聚力不足；对内对外互联互通水平较低，对外贸易与投资水平不高，推进“东融南向”仍有很大空间；生态环境保护仍需加强；民生保障短板和社会治理仍有弱项，发展不平衡不充分问题仍然明显。

“十四五”时期，贵港迎来新一轮重大发展机遇。《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）正式签署，西部陆海新通道上升为国家战略，珠江—西江经济带建设加速推进，广西“一湾相挽十一国、良性互动东中西”的独特区位优势更加凸显，为贵港市承接粤港澳大湾区溢出效应，促进珠江—西江经济带和西部陆海新通道有机衔接，加快贵港市产业转型升级、培育壮大发展新动能，全方位开放融入国内国际双循环带来重大机遇；自治区推动港产城融合发展，建设西部制造强区、现代特色农业强区、生态经济强区、文化旅游强区、现代物流强区、数字广西和面向东盟的金融开放门户，大力推进区域协调发展和新型城镇化，推动西部大开发形成新格局，全面推进乡村振兴，为贵港市加快发展、扩大开放带来重大机遇。贵港市已站在全面建成小康社会新起点上，发展方式加快转变，新的增长动力孕育形成；后发优势明显，社会大局稳定，人力资源丰富，市场空间广阔，区位、交通、资源等优势凸显；思想解放、敢作善成、勇于担当、创先争优已成为全市干部群众的行动自觉，发展韧性强劲，潜力巨大。机遇大于挑

战，进入新发展阶段，全市要增强机遇意识和风险意识，立足贵港仍处于赶超跨越期的基本市情，保持战略定力，树立底线思维，善于在危机中育先机、于变局中开新局，解放思想，抢抓机遇，克难攻坚，补短板、强弱项，走出一条质量更高、效益更好、结构更优的发展新路，在社会主义现代化建设征程中谱写贵港发展新篇章。

第二章 全面布局 描绘贵港现代化建设新蓝图

坚持以人民为中心，以振兴实体经济和培育强大市场为基本立足点，强基固本与增强韧性相结合，质量优先与稳定增长相统筹，改革创新和开放合作相促进，有效市场和有为政府相协调，描绘贵港现代化建设新蓝图。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持续深入贯彻落实习近平总书记对广西工作的重要指示精神，落细落实好党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及自治区党委十一届九次全体（扩大）会议的统一部署，紧扣“五位一体”总体布局 and “四个全面”战略布局，围绕“建设壮美广西 共圆复兴梦想”总目标，落实“三大定位”

新使命和“五个扎实”新要求，坚持党建引领，践行以人民为中心的发展思想和“担当为要、实干为本、发展为重、奋斗为荣”为政理念，实施产业强市的主导战略、东融南向的开放战略、改革创新驱动战略、绿色共享的发展战略，以推动高质量发展为主题，突出工业振兴、乡村振兴、交通振兴、文旅振兴，奋力建设珠江—西江经济带核心港口城市和战略性新兴产业城。

第二节 基本原则

——**坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心。**坚持以人民为中心的发展思想，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。提高保障和改善民生水平，加大优质公共产品和服务供给，不断促进社会公平正义，使贵港市居民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

——**坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放。**坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，推进贵港治理现代化，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念。**胸怀“两个大局”，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——**坚持工业主导地位。**持续把发展工业放在更突出的位置，深入实施工业振兴战略，优化提升传统产业，做大做强战略性新兴产业，形成有核心竞争力现代产业体系，形成对接粤港澳大湾区的示范区、珠江—西江经济带开放合作新高地、西部陆海新通道新节点，成为推动全市经济发展新引擎。

第三节 发展目标

全面落实自治区“十四五”时期实现“加快发展、转型升级、全面提质”的主要目标，充分考虑贵港市发展的阶段性特征和未来发展的支撑条件，坚持目标导向和问题导向相结合，今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——**经济发展的质量和效益显著提升。**创新引领、高质量发展、现代化经济体系建设取得显著成效，发展空间格局更加优化，广西战略性新兴产业城基本建成，生产效率全面提高，经济规模

迈上两千亿新台阶，经济增速继续保持高于全国、全区的追赶跨越态势，新型城镇化加速推进。

——**重要领域和关键环节改革红利显著释放。**开放型经济新体制基本形成，营商环境达到全国一流水平，统一开放、竞争有序的市场体系基本形成；法治政府基本建成，防范化解重大风险体制机制不断健全，治理体系和治理能力现代化水平显著提高，经济社会发展安全韧性显著增强。

——**全方位开放优势显著发挥。**具有国内外影响力的珠江—西江经济带核心港口城市基本建成，港产城深度融合，连接广西与粤港澳大湾区的重要节点枢纽作用显著增强，服务粤港澳大湾区作用进一步显现，外经外贸外资持续攀升，区域发展开放性、国际化程度明显提高。

——**社会文明程度显著提高。**社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高，全社会法治意识不断增强。公共文化服务体系基本建成，文化产业加快发展，人民群众精神文化生活更加丰富。

——**生态文明建设显著进步。**绿色低碳循环发展的现代产业体系基本建成，区域国土空间开发保护机制更加健全，资源节约集约利用取得显著成效，生态环境受到严格保护、生态经济实现快速发展，水陆统筹的污染防控体系基本形成。

——**民生福祉显著提升。**基本公共服务体系健全完善、能力与均等化水平稳步提高；城乡居民收入保持较快增长，收入差距不断缩小，中等收入人口比重持续提升，脱贫攻坚成果巩固拓展，

乡村振兴战略全面推进，全体人民共同富裕的社会主义优越性充分彰显。

展望二〇三五年，贵港市综合实力大幅跃升，地区生产总值达到全区中上水平，经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶，与全国、全区同步基本实现社会主义现代化，珠江—西江经济带核心港口城市和战略性新兴产业城辐射带动作用进一步增强；经济结构更加优化，创新能力显著提升，实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成贵港特色现代化经济体系；开放水平大幅提升，全面形成“东进融合”发展新格局，成为“珠江—西江经济带”与“西部陆海新通道”有机衔接支点城市，内外联动、区域协同的全方位、多层次、高水平对外开放格局基本形成；实现贵港治理现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，建成法治贵港、法治政府、法治社会；全域旅游示范市优势进一步凸显，体育强市、健康贵港建成，教育高质量发展，人才队伍不断壮大，市民素质和社会文明程度达到新高度；生态环境持续改善，广泛形成绿色生产生活方式，生态经济发展壮大，美丽贵港建设目标实现；城乡面貌根本改观，基本公共服务实现均等化，城乡融合、区域协调格局全面形成；乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现；重要领域改革与基本制度成熟定型，资源配置合理，要素流动顺畅，营商环境达到国内一流水平；民族团结进步得到巩固提升，建成更高水平的平安贵港；民生福祉达到新水平，社会繁荣稳定、人民幸福安康，各族人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

附表 2

贵港市“十四五”时期经济社会发展主要目标指标表

类别	指标	2020 年	2025 年	年均增长/ 五年累计	指标 属性
经济发展	1.地区生产总值增长（%）	7	8	8	预期性
	2.人均地区生产总值增长（%）	5.8	7	7	预期性
	3.财政收入（亿元）	143.82	232	10	预期性
	4.全员劳动生产率增长（%）	3	7	【4】	预期性
	5.常住人口城镇化率（%）	50.3	56	【5.7】	预期性
	6.社会消费品零售总额增速（%）	-0.2	7	6.5	预期性
	7.固定资产投资总量增速（%）	3.7	12	12	预期性
	8.工业增加值增速（%）	11.2	10	10	预期性
	9.港口货物吞吐量增速（%）	30.9	5	5	预期性
	10.服务业增加值比重（%）	47	50	【3】	预期性
	11.战略性新兴产业增加值比重（%）	11	25	【14】	预期性
	12.营商环境便利度	75.7	80	【4.3】	预期性
创新驱动	13.研发经费投入增长（%）	182	10	10	预期性
	14.每万人口高价值发明专利拥有量（件）	-	-	-	预期性
	15.数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）	自治区下达	自治区下达	-	预期性
民生福祉	16.居民人均可支配收入增长（%）	5.8	8	8	预期性
	17.城镇调查失业率（%）	1.33	<2	-	约束性
	18.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10	10.5	【0.5】	约束性
	19.每千人口拥有就业（助理）医师数（人）	1.83	2	-	预期性
	20.基本养老保险参保率（%）	90.02	92	【1.98】	约束性
	21.每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	-	-	-	预期性
	22.人均预期寿命（岁）	76.44	78	【1.56】	预期性
绿色生态	23.单位地区生产总值能源消耗降低（%）	10	8	【-2】	约束性
	24.单位地区生产总值二氧化碳排放量降低（%）	-	自治区下达	-	约束性
	25.城市空气质量优良天数比率（%）	96.4	≥98	【1.6】	约束性
	26.PM2.5 年平均浓度（μg/m ³ ）	29	25	【-4】	约束性
	27.地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	100	100	-	约束性
	28.森林覆盖率（%）	46.85	47	【0.15】	约束性
安全保障	29.粮食综合生产能力（万吨）	自治区下达	-	-	约束性

注：1.地区生产总值、人均地区生产总值、全员劳动生产率增速按不变价计算。
2.【】内为五年累计数。

第三章 创新引领 培育高质量发展新动力

坚持把创新摆在全局的核心位置，深入实施人才强市战略、创新驱动发展战略，健全产学研一体化创新机制，打造协同创新共同体，培育科技创新动力。

第一节 培育科技创新动力

制定科技强贵行动纲要，集中优势创新资源，畅通科技价值链。积极参与粤港澳大湾区等重点区域协同创新，优化科技企业孵化培育机制，加大对贵港市科技企业孵化基地扶持，着力打造国家级孵化器科技创业新平台。打好新能源（智能）汽车和电动车、电子信息、生物医药、绿色家居、优势特色农业等重要产业核心技术攻坚战。

一、加大创新主体培育力度

深化科技体制改革，优化科技企业孵化培育机制，推动以企业为主体的技术创新体系建设，着力引进和培育一批创新骨干企业，打造“科技型中小企业—高新技术—企业—瞪羚企业—独角兽企业”的科技企业创新成长链，组织实施一批科技计划项目，支持创新骨干企业在重大关键技术研发、高层次创新平台建设等方面率先实现突破，引领带动全市企业创新转型发展，提升产业竞争力。实施科技支撑产业高质量发展工程，围绕全市重点发展产业，

开展产业共性关键技术攻关,推动相关产业实现高质量快速发展。加强知识产权相关法律法规宣传,引导企业和大众加强知识产权保护,鼓励发明创造、专利申请。

二、深化政产学研用协同创新

充分发挥政府在政产学研用协同创新方面的引领作用,加大政府创新投入,健全以需求为导向、企业为主体的产学研一体化创新机制,深化与区内其他地市的科技创新合作,依托区内外先进的科技、人才、平台优势,搭建重点实验室、技术创新中心等科技创新平台,借力发展贵港市产业,吸纳高层次创新人才;进一步完善贵港市技术交易服务体系,搭建专业化成果转移转化平台,支持区内外科研院所科研成果在贵港转移转化,鼓励企业主动开展科技成果引进和落地转化,提升科技实力和创新能力。

专栏 1 平台建设工程

科技园区载体: 贵港国家高新技术产业开发区、“中国——东盟新能源电动车”创新小镇、贵港市西江硅谷科技大厦、桥圩羽绒科创小镇、贵港市科技企业孵化器建设项目、广西港南农业科技园区。

科技创新平台: 创建若干个新型研发机构、产业技术研究院、重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心、临床医学研究中心、院（博）士工作站等。

第二节 壮大人才队伍

主动适应人才竞争新形势,持续深化人才发展体制机制改革,

破除人才引进、培养、使用、评价、流动、激励等方面的体制机制障碍，实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，打造珠江—西江经济带人才集聚区。

一、加大人才引进与培育

加快集聚高层次创新创业领军人才及团队。聚焦重大战略、重大产业、战略性新兴产业，创新和优化重大人才项目，通过“刚性引进+柔性引进”“领军人才+人才团队”“创新人才+优质项目”等方式，实现高层次创新型人才倍增。引进具有领先水平、拥有关键核心技术的顶尖人才和团队，实行一事一议、特事特办。加强技术技能人才队伍建设培养。实施创新创业培养工程、技能提升行动，提升产业工人技能素质，加快造就更多“工匠型”人才。大力支持和服务我市各类院校办学，推动市校资源互通互用，积极发展产教融合，增强产业人才源头供给。培育各类专业社会组织、人力资源服务机构和科技服务机构。

二、扩大人才对外开放合作

进一步深化粤港澳大湾区职业院校产教融合和校企合作，建设一批示范性高技能人才培养基地。探索建立粤贵劳务合作试验区和人力资源服务产业园区，构建贵港—大湾区资本、技术、人才等要素自由流动和高效配置平台。完善“招商引资”和“招才引智”融合发展机制，紧扣新能源汽车、新一代信息技术、生物医药、智能装备制造、精细化工、新材料等领域，举办一系列产业发展高峰论坛、人才项目对接会等交流合作活动，引进一批“高

精尖缺”人才和项目。

三、优化人才发展生态

创新人才流动体制机制。优化科技项目组织管理方式。完善以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。创新人才金融服务模式。系统化建设“人才大数据”，提升“贵港市政产学研一体化公共服务平台”服务水平。深入实施“人才乐居计划”，有序推进荷城人才公寓项目，积极探索人才安居住房建设新模式。将人才元素纳入城市公共基础设施建设，在全社会营造爱才惜才浓厚氛围。

专栏 2 重大人才工程

高层次人才开发工程：重点引进自然科学基础研究与人文社会科学研究领域学术型领军人才、青年专业技术人才，以及重点院校毕业的青年党政人才和专技人才。包含“刚性人才”“柔性人才”“人才团队”3种引进培养模式。

创新创业（领军）人才培养工程：重点培养已在我市工作，能够解决关键技术问题应用型、实用型技术人才，领跑实体产业转型升级、改革突围的高层次经营管理人才，以及推动社会事业高质量发展的专技人才。

企业家队伍领航工程：着力培养造就一支具有创新精神和创业能力、熟悉国际国内市场、精通企业管理、持续引领经济转型升级的现代化优秀企业家队伍。

青苗人才集聚工程：通过跟踪服务、引导教育、创业带动、产业吸纳、待遇吸引等措施，吸引培养具有较高素质、与我市产业发展定位相匹配的急需紧缺青年创新创业人才。

第三节 完善创新驱动机制

深入推进科技体制改革，优化市级与各县（市、区）创新驱

动规划体系、信息共享体系和运行机制。加强知识产权保护监管工作，完善科技评价机制。建立鼓励创新、宽容失败的创新容错机制。落实科技成果转化有关政策，建立健全科技成果转化激励机制。鼓励企业加大研发投入，落实企业研发投入税收优惠政策。完善金融支持创新体系，弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，推进科技馆等科普基础设施建设，营造崇尚创新的社会氛围。积极参与“一带一路”科技创新行动计划，布局建设双向离岸创新平台及“创新飞地”。

第四节 加快新型基础设施建设

加速发展融合 5G、全光网、卫星通信和量子通信等新一代信息通信网络设施，通过骨干网、城域网扩容和 IPv6 升级，进一步提高网络容量、通信质量和传输速率。推动智慧广电网络建设，建立面向 5G 的移动交互广播电视传播网络，实现广电网络超高清、云化、IP 化、智能化发展。构建高效协同的数据处理体系。加快大数据平台和云计算中心高水平建设，推动“城市智脑”建设，提升人工智能、区块链等应用场景支撑能力。布局全域感知的智能终端设施。积极部署低时延、高可靠、广覆盖、强感知的物联网与工业互联网基础设施，完善泛在互联、标识统一、动态控制、实时协同的智能情感感知体系。升级智能融合传统基础设施。

第五节 加强智慧城市建设

一、创建大数据综合应用示范区

创建区域大数据中心，依托大数据平台，采集汇聚全量全周期市区政务数据及社会数据，强化区块链在治理层的应用，市直各部门通过市级数据共享平台相互联通，进行数据共享交换。对数据进行统一规划和设计，形成数据资源目录，对其进行融合共享，开发利用。通过数据脱敏、清洗、建模、分析和应用等流程，形成知识库、知识图谱等数字资产，服务于城市治理、城市决策、城市发展。支持贵港与粤港澳、东盟、北部湾等各大平台系统建立公共信息合作，构建共享、共谋、共建的动态大数据平台。

二、提升智慧城市系统功能水平

依托贵港“城市智脑”分析决策平台，开展智慧决策指挥分析，进一步推动城市治理领域智慧应用与智慧城市管理中心互联互通，为全市各领域各环节运行提供全方位智能化决策支撑。针对城市管理、社会治理、政务服务、行政执法、应急管理、产业服务、交通出行、农业生产、节能环保、社保服务等重点领域管理服务需要，建立模拟仿真、决策支持模型，加强对发展趋势预判、政策实施效果评估等复杂性、系统性问题的建模分析能力，应用虚拟空间的推演仿真结果提升对现实物理空间的资源调配，实现“一图全面感知，一号走遍贵港，一键可知全局，一体运行联动，一站创新创业，一屏智享生活”，强化智慧城市建设在人民群众中的满意度和获得感。

三、推动大数据精准引资招强商

积极推行“互联网+招商”模式，统筹推进招商项目库、投资促进智库建设，及时清理“僵尸”企业，拓展市场出清渠道。对现有领军企业进行数据挖掘整理，按产业、分区域建立目标引资企业名录库，各级各部门定期提供重大招商引资项目信息，实现招商引资信息资源共享。加大形象宣传，充分利用各类对外交流合作平台和报纸、网站、微信、手机 APP 等媒体平台，全方位推介贵港市投资环境、招商政策和重点项目。依托招商服务管理平台，推动签约项目部门会办，提升招商项目评估和签约效率。

四、加快数字经济发展

抢抓“数字中国”“数字广西”重大历史机遇，构建数字经济新引擎。以贵港市数字产业园、贵港 5G 智能制造物联网产业园等项目为载体，推动数字经济和实体经济深度融合，加快数字产业化、产业数字化，培育壮大信息技术应用创新产业，推动一二三产业向数字化、网络化、智能化转型升级。提升全民数字技能，实现信息服务全覆盖，为贵港高质量发展赋能增势。

专栏 3 智慧城市建设工程

贵港市智慧交通综合信息平台项目、贵港市公共信用信息服务平台建设项目贵港市公安技术防控网项目、贵港市经济运行预警监测平台项目、贵港数字产业园、智慧交通应用平台、桂平市智慧城市项目、平南县智慧城市项目、数字港北建设项目、港南区智慧城市项目、覃塘区智慧城市项目、市县乡村四级综治中心智慧平台、5G 网络和配套设施建设工程。

第四章 工业主导 构建现代经济新体系

始终把工业经济作为贵港经济社会发展的“压舱石”和“定盘星”，贯彻落实自治区“强龙头、补链条、聚集群、抓创新、创品牌、拓市场”的工业发展思路，坚定不移实施工业振兴战略，“培育产业树，打造产业林”，通过工业高质量发展拉动一产、带动三产，构建协同发展的现代产业体系。

第一节 全面推进新型工业化

深入实施工业振兴战略，建立结构优化、技术先进、绿色安全、附加值高、吸纳就业能力强的现代工业体系，提高经济质量效益和核心竞争力。坚持强龙头、补链条，着力培育四个千亿产业集群；抓创新、创品牌、拓市场，稳定中小微，做大高精尖，大力培育多个百亿企业。加快主导产业发展，以技术改造、两化融合、绿色发展、制造业服务化为方向，全面提高产品技术、工艺装备、能效环保等水平。

一、培育壮大六大战略性新兴产业集群

着力打造在全国、全区具有重要影响力与核心竞争力的新能源（智能）汽车和电动车、先进装备制造、生物医药、新一代信息技术、精细化工、新材料六大战略性新兴产业集群，使战略性新兴产业成为带动全市工业转型升级和创新发展的引擎。

新能源（智能）汽车和电动车产业集群。以深化供给侧结构性改革为主线，坚持电动化、网联化、智能化、共享化发展方向，深入实施发展新能源汽车的国家战略，以融合创新为重点，构建新型产业生态。加快龙头企业培育，发挥已有产业链集聚效应，加快形成以整车制造为核心的新能源汽车及零配件等相关产业联动发展的产业集群，促进新能源（智能）汽车和电动车产业上规模、技术上水平。持续招大引强，进一步延长、补强新能源（智能）汽车和电动车全产业链，构建垂直一体化新能源产业发展新模式，加快广西第二汽车生产基地及中国—东盟新能源电动车生产基地建设，推动电动车产业进一步集聚发展，打造全国有影响力的千亿元新能源（智能）汽车和电动车制造基地。建立相关材料及设备研发、产品测试等平台，形成国内领先、面向全行业的综合性新能源（智能）汽车和电动车创新检测服务体系。

先进装备制造产业集群。紧紧抓住粤港澳大湾区建设契机，加快推进船舶制造业和维修业系列项目建设，建成粤港澳大湾区规模最大的内河船舶研发和修造产业基地。主动推进产业发展合作，积极筹划、选择、引进一批先进装备制造业、机械制造业和配套产业落户贵港。加快专用汽车、环卫设备、现代农业机械制造装备升级换代，积极发展应急装备制造产业。利用新一代信息技术升级装备制造业，建设形成全区先进制造集群和高端装备制造产业基地，推动制造业向数控化、智能化中高端迈进。

生物医药产业集群。以生物制品、生物医药两大系列产品为重点，构建特色生物医药产业链和产业集群。壮大特色生物资源

精深加工产业，扶持推进生物化工循环经济的绿色和高效发展，建成生物发酵、生物化工产业集群；实施中药振兴工程，依托中药材和壮瑶医药资源优势，开展复方、有效部位及有效成分重点品种研究，推进生物制药产业快速发展，规划建设贵港市生物医药产业园。制定和提升中药与壮瑶医药大品种的生产质量控制标准和产品标准，建设药材生产全过程追溯体系，支持饮片、基本药物、注射剂等重点产品质量提升；加强医疗器械技术和部件开发，提升集成创新能力和制造水平。

新一代信息技术产业集群。围绕电子信息产业关键环节和重点领域，大力扶持电子元器件、光纤等电子信息材料产品生产，逐步发展智能传感器、射频识别控制系统等数据采集设备，发展高性能低功耗存储设备，支持人工智能领域的高端服务器、关键网络设备、网络安全技术设备、中间件等基础技术产品开发，切实增强电子信息技术和产业基础发展能力。以智能化消费需求为导向，着力推动软硬件融合、制造与服务融合、网络与产品融合，大力发展可穿戴电子设备、数字视听设备、通信设备，以及手机、电脑、微电子设备配件和原材料、新型应用电子产品制造产业，积极开发智能无人系统、智能服务机器人、智能家居产品等智能消费产品和智能制造解决方案，强化产业链配套，建立健全智能信息产业体系。

精细化工产业集群。推进覃塘产业园区作为专业化工园区建设，优化生物化工产业布局。加快推进奕安泰药业、港晟生物、薇芯科技等医药中间体和高端化学药项目建设；发展粘（水）性

漆、环保型胶粘剂、涂料、净水剂等环保新材料产业；大力发展新型化工材料，推进环保级甲基环己烷、电动车安全轮胎和注塑零部件等项目建设；大力发展生物化工产业，推进乙醇等产品向精细化工品及其衍生物延伸。

新材料产业集群。瞄准汽车轻量化发展方向，重点发展以铝、镁、锂、铜、钛等为原料的铝镁合金高新材料、钛合金和轻质金属基复合材料，高强度、高硬度轻质合金及多元复合材料，以及高端变形镁合金等有色金属材料，加快高性能碳纤维材料研发，补齐材料与零部件产业短板。重点突破新能源汽车动力电池材料，大力发展高性能汽车用钢、船舶用钢、高性能铝、铜等，重点推进铝模板及铝车厢、光亮铜杆等一批项目建设。重点推进覃塘装配式建筑、绿色环保建材等项目。打造平南纳米碳酸钙产业基地，推动产品向纳米级、医药级、食品级方向提升。积极引进碳纤维、石墨烯及其制品企业，逐步向碳纤维、石墨烯为材料的高端装备制造制造业迈进。

专栏 4 战略性新兴产业建设工程

广西第二汽车生产基地、中国—东盟新能源电动车生产基地、中国—东盟电动车基地基础配套设施项目、中国—东盟新能源电动车检验检测中心项目提升改造工程、绿源贵港电动车生产基地项目、年产 30 万套电动车两轮—三轮车厢车架项目、贵港市港北区新能源充电桩建设项目、贵港市港北区电子信息产业园项目、贵港市西江电子信息产业基地标准厂房（一期）、人脸指纹识别门禁及配件建设项目、贵港市非遗健康产业园及配套设施建设项目、贵港市港北区生物医药基地项目、贵港市粤港澳大湾区高新技术集聚示范区 30 万平方米标准厂房及配套设施项目、飞天华际飞机制造和航空特色小镇项目、年产 20000 万套各类办公设备及小型家电变速器项目、贵港玄武岩科技园建设项目。

二、巩固提升五大特色优势产业集群

以技术改造、两化融合、绿色发展、制造业服务化为方向，全面提高产品技术、工艺装备、能效环保等水平，促进优质农产品精深加工、绿色木业环保家居、纺织服装服饰、新型建材、能源等五大特色优势产业转型升级，提高产业集中度与资源利用集约度，培育形成竞争新优势。

优质农产品精深加工产业集群。加大科技研发和项目建设力度，着力发展以富硒为特色的优质粮油、果蔬、茶叶等新型绿色农产品精深加工产业，推动畜禽和水产品下游精选、精装、精细化加工，保护特色优势地方品牌，形成具有鲜明特色和较大规模优势的优质农产品加工产业集群；依托西江水资源优势，发展天然饮用水产业；推动食品加工、造纸业二次创业；加快港南区、平南县、覃塘区等地饲料产业集聚，重点发展猪饲料、蛋禽饲料、水产饲料以及饲料添加剂等，推动各类饲料产品向安全高效环保方向升级。

绿色木业环保家居产业集群。依托贵港市产业园区江南园和覃塘林业生态循环经济（核心）示范区，打造广西绿色家居新型工业化产业示范基地。构建千亿级木业产业集群，进一步推进木材加工业结构调整和规模升级发展，加强与家具产业、家居装饰材料产业对接融合，着力引进一批家电、家具、皮革、灯饰等大中型企业，补齐木材加工及家具制造产业链条，形成若干专业化制造产业集群，提高木材利用率和附加值，实现由低端初级加工

向中高端加工、单一产品向多元产品转变。

纺织服装服饰产业集群。加大龙头企业扶持力度，强化纺织、服装、羽绒龙头企业的引领集聚带动和市场开拓作用，推动服装服饰产业向高档化、品牌化发展。促进羽绒成品制造向中高端方向发展，扩大产业整体规模，打造国内具有一定影响力的服装针织产业聚集区和中国南方羽绒产业中心，推动形成完整的产业体系和千亿产业集群。

新型建材产业集群。根据贵港市新型建材产业发展重点及重大项目布局，延伸发展新型建材产业链，支持发展特种水泥、高标号水泥及其构件产品。拓展硅灰石卫浴系列产品市场，形成特色鲜明、优势突出、服务粤港澳大湾区的千亿新型建材产业集群。桂平市、平南县和覃塘区全面加快建筑陶瓷、碳酸钙及水泥行业的技改和转型升级，大力发展节能环保型和中高端建材产业，建成各具特色的产业集群；桂平市、港北区强化冶金工业技改整合和优化升级，以高端产品为目标，着力延伸产业链，扩大产品体系和种类。补强补优工业园区黑色、有色金属制造产业链，推动产业向“资源精深加工”模式转变。

环保产业集群。加快开工建设广西物资集团贵港生态科技产业园项目，推进新型环保净水材料生产、节能环保变压器和充电站（桩）设备、生物质发电厂、生活垃圾焚烧发电厂项目建设，支持广西国宏智鸿环保设备技改项目建设，争取国家重大环保产业项目及粤港澳大湾区环保新材料产业项目转移落户贵港，开发下游高附加值产品。

专栏 5 特色产业建设工程

农业及农产品深加工产业项目：桂旺现代农业核心示范区项目、广西贵港富硒稻虾生态农业基地项目、港北区润农火龙果产业核心示范区、广西贵港市瑶山鸡养殖产业创建项目、贵港市港北区食用菌扶贫建设项目、港南区国家现代农业产业园、广西桂平市特色粮金田淮山作物种植项目、广西桂平市麻垌荔枝特色水果创建项目、广西桂平黄沙鳖养殖产业创建项目、桂平市澳洲坚果产业建设项目、桂平市稻渔综合种养产业发展项目、桂平市西山茶综（猪-沼-茶）合种养项目、广西贵港市龙眼荔枝特优区创建项目。

产业基地项目：广西绿色家居新型工业化产业示范基地、东部（大湾区）产业转移基地-覃塘国际绿色家居产业基地、广西（国际）木材仓储物流交易中心、广西物资集团贵港生态科技产业园项目、平南县工业园区木材加工产业园基础设施建设项目、南方木材交易中心项目、广西桂平市双银林业产业加工园项目、东部（大湾区）产业转移基地-覃塘化工产业基地、桥圩·中国羽绒谷项目、南方羽绒产业基地、大湾区科技生态纺织园项目、东部（大湾区）产业转移基地-平南纺织基地、广西莞南产业园发展有限公司大湾区东莞大朗毛织园区基础设施建设项目、平南县纺织服装产业园基础设施建设项目、服装纺织循环经济产业项目、平南县毛织系列产品项目、木乐奥运轻纺服装城综合体项目、中健运动休闲服饰智能工厂项目、年产 1000 万套 Carter' s 标准化婴童服装生产基地项目、贵港市年产 6 万吨新型绿色环保纸浆模餐具、19 万吨商务生活清洁用成品纸、10 万吨新型绿色环保纸品餐具原料生产加工一体化项目、6 万吨纸质食品包装加工生产一体化项目、桂平市宏信船舶修造项目、贵港玄武岩科技园基础设施建设项目、平南县医药研发产业城项目、年产 2 亿只（套）医用一次性口罩及防护服生产项目、平南县 10 万平方米铝合金建筑模板生产项目、平南县铝合金门窗生产基地项目、新型环保净水材料生产项目、平南县年产 6000 万吨建筑新材料（优质骨料）项目、优质低辐射镀膜及优质浮法玻璃生产项目、仿真植物新材料环保塑料合成布生产及深加工项目、港南区工业园区林循园及配套基础设施建设项目、港南区工业园区桥圩园及配套基础设施建设项目、港南区工业园区八塘园及配套基础设施建设项目、港南区乡镇轻工业园及配套基础设施建设项目、人脸指纹识别门禁及配件建设项目、年产 12 万套新型互感器生产线项目、平南县电线电缆五金生产建设项目、年产 20 万方 PC 构件生产线项目、大有平南科技产业园项目、万固新型防护系统生产项目、中国微生物产业园、平南县水暖五金产业园、广西富硒产品精深加工工程技术研究中心、年产 20 万吨全价配合饲料厂建设项目、广西贵糖（集团）股份有限公司热电循环糖厂搬迁技改项目、年产 200 万吨高端钙基新材料项目、贵港亚太西奥智能装备产业园基地项目。

三、促进产业园区升级发展

着力优化园区产业布局，发挥园区主引擎作用，打造 2 个千亿产业园区，形成布局合理、特色突出、错位发展、优势互补的产业新格局。

优化园区布局和发展方向。坚持循环经济理念，根据资源、能源等要素配置及生态环境容量确定园区规模、类型、发展方向和发展边界。除重点建设贵港市产业园和各县（市、区）园区外，加快培育乡镇园区、扶贫产业园。以“提质增效、转型升级”为发展主线，以“循环经济、集群发展、产城融合、双轮驱动”为发展路径，以产业基地建设为发展抓手，围绕“打造产业集群、延伸产业链条、加大技术改造、提升发展质量”和实施“做强主导产业、培育新兴产业、升级传统产业、退出落后产能”的策略，加快实现量质双高目标，推动园区协同发展、差异化发展。

专栏 6 主要园区发展重点和方向

贵港市产业园区：打造国家级高新技术开发区、战略性新兴产业发展的核心示范区，建设成为全市园区高质量发展的标杆。广西贵港高新区（石卡园）以汽车及零配件、先进装备制造、电子信息为主导产业，打造广西第二汽车生产基地；江南园以电子信息、农（林）产品加工、羽绒服装为主导产业，打造电子信息和木材加工（家具制造）为特色的重点功能区；粤桂园以食品加工、纸制品及热电联产相关产业为主导产业，打造农林产业集聚区。各分园适当配套布局物流仓储等生产性服务业。 桂平市产业园区：以轻工业为主导，着力打造战略性新兴产业特色功能区和产业转型升级示范区。长安工业园区以农（林）产品加工、化工、机械制造为主导产业，支持发展电子信息、生物医药产业；龙门工业区以板材加工、家具制造、资源循环利用以及涵盖木工机械、造船业、造纸业在内的综合产业；木乐工业园以服装生产为主导产业，配套发展纺织、印染、服装设计等产业；西江船舶修造产业园以船舶修造为主导产业，引进国内外先进的船舶制造及配套企业，定位为西南地区最大的造船修船产业基地；大健康文旅产业园包括大藤峡国家级旅游度假区和太平天国金田起义主题公园两大组团，将桂平西山、太平天国起义地址、西山泉度假区等进行串联整合，积极带动大健康旅游、文化旅游、乡村旅游产业发展。各分园适当布局物流仓储等生产性服务业。 平南县工业园区：以纺织服装、农林产品加工、五金水暖、新型建材为主导产业，支持发展生物医药、装备制造、电子信息等产业，配套布局物流仓储等生产性服务业。 贵港国家生态工业示范园区（港北区）：以新能源电动车、电子信息、生物制药为主导产业，着力打造以新能源电动车为特色的战略性新兴产业重点功能区，推进电动车小镇建设，配套布局物流仓储等生产性服务业。

(接上表)

覃塘产业园区：以建材、精细化工、木材加工、家具制造及农产品加工为主导产业，打造家具制造基地、精细化工基地，配套布局化工（不新引进易燃、易爆、剧毒类项目）、装备制造、金属电镀、食品加工及相关生产性服务业。

港南区工业园区：以羽绒、木材、绿色家居、电子信息为主导产业，提升发展船舶修造、新材料加工、农产品食品加工等产业，配套服务产业，全力打造“中国南方羽绒产业中心”。

完善产业链条。围绕园区产业布局，以龙头企业为核心，重点突出建链、补链、延链、强链，构建上下游融合发展的产业体系。鼓励企业完善延伸产业链条，建立纵向延伸、横向拓展、产业和产品多层面联动发展的网状关系。积极引导更多的优势要素向园区集中，培育发展以产业链为纽带的特色产业集群，增强园区产业向心力，促进产业集聚发展。

加快园区循环化改造。加强园区产业间循环经济关联项目的建设，做到资源、能源、产品互补。通过推广清洁生产、资源综合利用、能源梯级利用、废弃物回收利用、节能减排等措施，实现生产“零排放”，促进传统高污染企业向绿色转型升级。

发挥园区对产业创新的引领作用。充分调动园区、企业和科研机构的积极性，构建园区科技创新公共平台、科技成果推广应用平台、检验检测平台、中试平台，把技术创新重点从单个企业转到产业链延伸和产业集群发展上。开展科技企业孵化器“摇篮行动”，帮助有潜质的中小微企业成长壮大。积极争取各类工业项目和重大技术改造、技术创新项目的政策支持，联合攻关研究产业共性技术、关键技术，增强关键领域、重点行业创新发展能力。建立创新联盟，合力集成创新，降低创新风险，促进技术溢出，

推动产业集群整体升级，提高产业集群竞争力。完善园区学校、医院、党群服务中心、体育活动场所、租赁住房小区、商业综合体、公安派出所（警务点）等“七个一”公共服务配套设施，提升园区承载力和竞争力。

创建国家级产城融合示范区。按照政府主导、市场引导、产城互动的要求，修订园区发展规划。加快转变和创新产业发展与城市建设的方式，强化产业与城市功能融合、空间整合，实现以城聚产、以产兴城、产城联动、融合发展。推进园区产业转型升级，加快园区集中供热、水、电、路、5G通信等基础设施建设，完善居住、商业、市政服务等配套功能。强化城区与园区的融合发展，提高城区服务业发展水平，增强城区服务园区的能力。创造条件，鼓励符合条件的园区积极创建国家级产城融合示范区和高新科技园区。

深化园区管理体制和运行机制改革。推进园区管理去行政化，深化园区授权改革，提升园区市场化、专业化运营水平，增强园区自我造血功能，加快促进产城融合。强化企业主体地位，推进国有大企业高质量优治理的混和所有制改革，对混和所有制企业实施差异化监管，有效发挥国有资本投资、运营公司功能作用。

第二节 加快发展现代服务业

完善服务业推进机制和政策措施，推动生产性服务业向专业

化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细和高品质转变，推动制造业由生产型向生产服务型转变。

一、打造现代生产性服务业集群

充分发挥生产性服务业的创新引领作用，加快现代物流产业发展，着力打造以贵港港为核心的西江港口集群，建成珠江—西江经济带核心枢纽和现代综合物流集散中心，努力打造国家级物流枢纽城市；突出工业设计，加快推进服务型制造创新发展，助推产业转型升级。

壮大现代物流产业。加快综合交通枢纽和重点物流节点建设，提高物流服务水平，完善物流配送体系。积极发展跨境、冷链、电商快递等现代物流业新业态、新模式。**全力推进珠江—西江经济带国家级现代物流基地建设**，建设面向华南、西南、中南地区商贸物资市场，扩大区域物流腹地覆盖面和物流总量。加快苏湾现代综合物流园区、武林港二期建设，规划建设西江科技产业城聚集区、贵港羽绒交易中心等。完善电子口岸体系，推进联检信息化，提升服务质量。布局建设贵港综合物流园区、各类大型专业化物资贸易市场和商品零售批发市场、物流分拨中心，构建完整物流体系，完善设施和配套服务，打通与物流园区衔接一体的全链条交通物流体系。提升港口集疏运能力，大力发展集装箱运输，强化水陆联运对接与高效联合运作。转变物流行业发展方式，提升物流普遍服务、机要服务和物流配送的能力。**大力发展智慧物流**，构建协同联动的物流新模式，实施物流园区信息化、

标准化、智慧化提升工程，培育国际物流云计算服务中心，整合国际物流信息服务、金融结算与支付服务、咨询服务、外包服务、商务服务等多项功能，打造具有实时物流综合服务功能的国际物流云计算信息服务总部基地。**加快农村物流发展**，积极推进乡镇农贸市场、公交首末站、邮政快递服务网点一体化建设，开发“城乡物流+农贸市场+公交首末站”物流模式，加快农村地头冷库冷链建设，打造三合一综合体，推进农村邮政网点、村邮站、三农服务站、邮政村级邮乐购站点等终端设施的建设与升级，解决农村配送“最后一公里”问题，逐步实现工业品、消费品、农资下乡和农产品进城等双向物流通道资源融合。**加快广西贵港西江综合保税区的申报和建设**工作，争取将设立广西贵港西江综合保税区纳入国家“十四五”规划，助推“一带一路”建设。建成西江保税物流中心（B型），大力开展保税加工企业招商，尽快做大做强保税业务，积极推进保税贸易向保税加工、保税制造转变，为申报综合保税区奠定基础、创造条件。适时推动综合保税区向自贸区升级。

培育发展工业设计产业。围绕先进装备制造、绿色木业环保家居、纺织服装服饰等重点产业，强化工业设计创新，在全产业链上下游植入工业设计。培育发展工业设计中心，增强工业设计服务供给，打造一批具有较强竞争力的工业设计中心。引进知名工业设计机构，对接粤港澳大湾区，积极引进对重点产业有明显带动作用的国内外知名工业设计机构、大师工作室。鼓励生产企

业购买工业设计服务，推动设计企业和制造企业协同发展，鼓励生产企业将设计业务外包给工业设计企业和机构，开展订单式、契约式、股权式等多种形式的工业设计服务。推动工业设计成果产业化，鼓励和引导生产企业应用工业设计，优化重点产业的产品外观、结构、功能，开发原创型产品，提高供给质量。

专栏 7 货运物流建设工程

贵港亿上仓储物流中心项目、贵港市荷润物流城、中国-东盟新能源电动车仓储物流基础设施建设项目、贵港西江保税物流中心（B 型）项目、贵港市苏湾现代物流园区建设项目、贵港市港北区仓储物流中心、港北区中国-东盟电动车交易中心、贵港市港北区城乡客运物流集散中心项目、贵港市港北区城乡交通一体化服务中心项目、覃塘区城乡客运物流集散中心、富硒有机健康食品加工屠宰冷链项目、国通雄森农业产业城、福瑞通生鲜果品冷链仓储项目、广西贵港市盈康食品有限公司年屠宰 200 万头生猪及配套冷链项目、贵港邮件处理中心、桂平邮件处理中心、平南邮件处理中心、村邮站、（贵港、桂平、平南）农村片区仓配一体物流中心，村级邮乐购站点。

二、积极培育生活性服务业集群

丰富服务内容，不断满足群众日益增长的多层次、多元化的生活服务需求。

增强健康服务能力。全面放开社会办医，鼓励发展专业性医院管理集团。支持中壮瑶医药保健、健康管理、心理咨询等服务发展，鼓励发展第三方医疗服务评价、健康管理服务评价以及健康市场调查和咨询服务。

丰富养老服务供给。全面放开养老服务市场，建立以企业和机构为主体、社区为纽带的居家养老服务网络，形成居家社区机构相协调，医养康养相结合的养老服务体系。支持社会力量创办

养老服务机构，重点鼓励兴办面向失能、半失能、失智、高龄老年人的医养结合型养老机构。

发展“康养+医疗”新模式。积极引入先进养护和健康管理新业态，加快构建多层次、全覆盖医养结合服务体系，大力推动“养”设“医”和“医”办“养”等医养结合模式，探索医养结合发展新途径。到 2025 年，实现医养结合服务的全覆盖，实现医疗、养老服务体系高度融合。打造区域医疗中心，建立多元化医疗服务体系，推进医疗服务与养老、旅游、地产等多业态融合发展。鼓励社会资本投资健康服务业，培育一批高端、特色医疗服务，逐步将资源优势转化为产业优势，建设国家健康城市和粤港澳大湾区康养目的地。

完善现代商贸服务体系。提高服务全市、辐射桂东南、对接粤港澳大湾区的商贸服务功能，打造以港北区主城区为核心，覃塘区、港南区商业副中心为支撑，社区网点为基础的商贸服务体系。积极发展连锁经营、仓储式超市和商业综合体，不断丰富产品及服务内容，通过转型传统商贸，发展新型业态，促进文商旅融合发展。

鼓励线上线下融合新消费。完善“互联网+”消费生态体系，鼓励建设“智慧商店”“智慧街区”“智慧商圈”，促进线上线下互动。鼓励企业建设一批线上线下融合的新消费体验馆，促进消费新业态、新模式、新场景的普及应用。着力丰富 5G 技术应用场景，推动增加电子商务、网络教育、网络娱乐、远程医疗等方面消费。

适时推进“无接触零售”等无人零售模式，推动无人超市、无人货架、智能取餐柜、智能快递柜等产业发展。加快推进移动支付便民工程建设，积极争取数字人民币试点。

三、打造西江生态旅游带（核心区）大健康文化旅游产业集群

发挥贵港市作为广西全域旅游示范市优势，把旅游业打造成现代服务业的龙头产业。大力发展“文旅+”和“+文旅”新业态，推进文化旅游与其他产业跨界融合、协同发展，延伸产业链、创造新价值，做大做强文化旅游产业文章。加快建设西江生态旅游带（核心区）贵港市大健康文化旅游产业集群，文化旅游经济产业结构整体优化、均衡发展，产业规模快速扩大、整体水平显著提升、核心竞争力明显增强。

加快全域旅游发展。打响“中国荷城”品牌，加快打造国内重要、国际知名的宜居康养“荷”文化旅游胜地。加快建设“一带三区”，即西江流域文化旅游产业带、贵港城市文化旅游核心区、桂平文化旅游龙头区和平南文化旅游东融区。努力打造一批国家4A级旅游景区、高星级旅游饭店、文化产业示范基地、生态旅游示范区、乡村旅游区（农家乐）以及精品民宿品牌。大藤峡旅游度假区争创国家级旅游度假区。

推进“+文旅”新兴业态融合。依托特色农业和乡村文化资源，大力发展观光休闲农业，兴办农业特色节会，建设扶贫产业基地示范区、田园综合体。依托自然和文化遗产、爱国主义教育基地、

博物馆、科技馆、新能源汽车产业等，开发研学旅游和工业旅游产品。加快南国冰雪运动基地、中国—东盟广西武术散打运动基地等体育旅游综合体和县级体育场建设，培育登山赛、马拉松赛、龙舟赛等精品体育旅游赛事品牌。发挥全国社会足球场地设施建设重点推进城市优势，打造全国知名足球训练基地。结合汽车旅游营地、高速高铁和贵港桂平军民合用机场、贵港城区通用机场建设，培育自驾车房车游、旅游专列、低空飞行游等旅游新业态。通过开发景区夜游项目、发展夜游特色餐饮、繁荣夜游“地摊”市场，建设夜间文化旅游消费聚集区，积极创建自治区文化和旅游消费示范（试点）城市。做好文化旅游与农业、林业、水利、工业、交通、住房、医疗、养老、体育等其他领域的融合发展。

促进旅游配套设施联动发展。依托珠江—西江经济带，立足高速铁路、高速公路沿线丰富的旅游资源，打造纵贯全市和连接粤港澳的旅游通道。以平南县为起点，沿“两高”轴线，经桂平市到达贵港市，将沿线各个景区景观景点串连一体，打造全市旅游经济带，连接粤港澳旅游消费市场。实现贵港市旅游集散中心常态运营，提升桂平市、平南县旅游集散中心服务质量，不断建立完善覆盖市县的旅游集散体系。打造精品旅游线路，扶持以旅游观光为主的高铁、游轮服务项目，建立完善绿色、优质、便捷的旅游交通体系。加大旅游景区门票财政补贴力度，促进旅游消费。大力发展自驾车旅游，加快汽车旅游营地建设，着力打造精品旅游经济圈。

专栏 8 全域旅游建设工程

健康养生养老基地：桂平西山泉国际养生旅游文化综合区项目、贵港市北山生态康养旅游景区、铜鼓湾温泉休闲旅游度假区工程建设项目、平南佛子岭康养旅游度假区、贵港市平天山养生谷、建禄茶园休闲度假区、覃塘区颐养中心。

文化旅游项目建设：北帝山旅游区开发项目、汉古伞庄项目、布山古郡文化旅游项目、平南三桥桥梁文化主题旅游景区、贵糖文创产业园、大秦文化街区、太平天国金田起义遗址红色旅游经典景区项目、雄森动物大世界、大瑶山文化艺术村、南山公园、贵港义乌中国小商城市旅游综合体项目、中国（贵港）国际汽车文化小镇、贵港市覃塘区九凌湖大健康与文旅项目、广西贵港龙九农业旅游融合创新示范园、荷美覃塘景区提升项目、润达·欢乐小镇。

生态旅游项目建设：桂平市美丽坊-金桂新乡村生活示范建设项目（一期）、龙涡瀑布旅游度假区、四季花田生态观光园、广西状元山乡村文化旅游综合开发项目、平南县石硐龙眼示范区项目、八台山生态旅游区、七星山生态旅游区。

旅游基础设施建设：覃塘区全域旅游 PPP 项目、平南大鹏至桂平蒙圩高速公路项目、贵港市荷美覃塘景区提升建设工程、九凌湖景区环湖慢行系统交通服务设施项目、九凌湖景区旅游内部交通设施项目、汽车大道至九凌湖道路、贵港九凌湖国际足球冰雪基地项目、平天山森林公园旅游基础设施交通提升改造工程、广西桂平国家地质公园保护设施项目及配套设施项目、桂平西山风景名胜升级改造项目思灵湖旅游基础设施提升改造工程、新利至大五顶国家森林公园道路、大鹏镇景华村北帝山景区至思洪村道路、龚州公园改造提升工程。

第五章 加快建设 推动乡村振兴新跨越

坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，围绕“形、实、魂”三个字做文章：重点实施乡村风貌提升行动和农村人居环境整治行动，塑造美丽乡村之形；实施现代特色农业高质量发展重点工程，促进农村一二三产业融合发展，充盈乡村产业之实；着力提高农民素质、科技素质、文化素质，深入开展乡风文明建设，铸造乡村文明之魂。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”要求，全面实施乡村振兴战略。强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同

繁荣的新型工农城乡关系，积极推进农业农村现代化进程。

第一节 推动绿色农业提质增效

以绿色化、集约化、规模化、精品化作为农业调整和发展的重要方向，创建富硒农产品示范区。以优化主导品种、提升产品品质为目标，加快发展沿江生态经济产业带，进一步优化农业种养结构，提升农业规模效益和集约化程度。

一、夯实农业生产基础

全面完成高标准农田和“双高”糖料蔗基地建设。开展土地整治，实施土壤改良工程。完善基本农田水利基础设施网络，推进大藤峡灌区规划建设，加快实施平龙水库、东平水库、三渌水库等大中型灌区续建配套与节水改造。大力发展节水灌溉，加强小型农田水利设施建设，完善田间渠系配套，推进“五小水利”工程和小微型水利工程。完善田间生产道和机耕路。推进畜禽和水产养殖标准化改造。

二、发展特色优势产业

坚持藏粮于地、藏粮于技，稳定粮食综合生产能力。加快建设特色茶叶和蔬菜水果基地，夯实糖业生产基础，建设中药材种植示范基地，创建中药材产业示范区。提高畜禽养殖产出，创新发展水产养殖。发展饮用水产业、乡村休闲旅游等农村第三产业。推进形成富硒粮油、茶叶、蔬菜、糖蔗、中药材、水果、畜禽、

水产、饮用水、休闲等十大类特色优势产业，创建一批自治区级核心示范区、县级示范区、乡级示范园、村级示范点，争创一批国家级和自治区级产业园、科技园、创业园，建设一批田园综合体。积极争创国家级特色农产品优势区和自治区级特色农产品优势区。升级建设东融“菜篮子”，打造粤港澳大湾区农副产品供给“直通车”。

三、构建绿色农产品体系

推动现有产品认证逐步向绿色产品认证过渡，健全绿色标识产品清单制度；建立绿色能源制造认证机制，健全无公害农产品、绿色食品、有机产品认证制度和地理标志产品保护制度。围绕绿色有机农产品示范区和富硒农产品示范区创建，实施“中国生态富硒港”品牌提升行动，探索建立贵港区域公用品牌培育机制，精心培育覆盖全市域、全品类、全产业链区域公用品牌。

四、加强农业科技引领

打造农业科技创新平台，推进国家级、自治区级农业科技园区建设，推动组建农业产业技术创新联盟。强化农业科技成果应用推广，完善农业科技创新及科研成果转化激励机制。全面提升农业设施装备水平，加快推进设施农业、种养殖业等优势特色产业机械化发展。开展农业物联网试点，加强现代农业区域性互联网公共服务平台建设，推动物联网、云计算、大数据、移动互联网等技术应用。

五、提升农业一二三产融合发展水平

以创建农村一二三产业融合发展先导区为目标，依托现代特色农业示范区、特色农产品优势区、绿色食品标准化生产基地、休闲农业示范县、美丽宜居示范村庄、示范点，推动休闲农业、乡村旅游、生物产业、农产品加工与传统农业的深度融合发展，创建国家、自治区级农产品加工集聚区，构建高效、精品、优质农产品产销供应链，构建以高效现代农业为主体的特色乡村产业体系。做强做大优质农产品精深加工业，加快打造富硒粮油、优质蔬果、制糖、羽绒、林板纸等五大特色优势农产品精深加工产业链。整合力量打造中药材产业链，培育健康食品和民族医药两大优势产业；研发生产休闲保健饮品。大力发展乡村旅游，培育创建一批全国乡村旅游重点村，打造一批乡村旅游新业态产品。改善基础设施和配套服务设施，大力开展“村庄景区化”改造工程和特色民宿提档升级工程。推进电子商务进农村综合示范县建设，构建县、乡、村三级电子商务服务体系。大力发展农产品物流业，推进仓储、冷链物流等基础设施建设。

第二节 持续深化农村综合改革

全面落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，培育壮大龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、种养大户等新型生产经营主体，发展多种形式适度规模经营，促进小农户和现代农业有机衔接，杜绝农田撂荒。提升农业组织化程度，加快农村土地

流转，鼓励小农户依法通过股份制、合作制、股份合作制、租赁等方式参与产业融合发展。培育多元化农业社会化服务组织，鼓励组建不同层级的农村新型集体经济组织，支持集体经济组织创办农村服务实体，发展壮大村级集体经济，健全城乡统一的建设用地市场，稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市，深入探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。深化农村集体产权制度改革，完善发展新型农村集体经济一揽子政策。深化集体林权制度改革。深化农村土地和农村集体产权制度改革，持续推动农村金融改革，破除制约农业农村发展的体制机制障碍，大力推进城乡融合发展，为全面推进农业农村现代化注入强大动力活力。推进农村公共基础设施管护体制改革，健全农村金融服务体系，推动“两权”抵押贷款落地，发展农业保险。盘活空心村资源。加大农民培训力度，促进传统农民向职业农民、产业工人和致富带头人身份转变。继续办好供销合作社，拓展为农服务。

第三节 全力推进乡村建设行动

把乡村建设摆在经济社会建设的重要位置，强化县城综合服务能力，把乡镇建成服务农民的区域中心，推动公共财政资源倾斜，加快改善生态环境，全域推进乡村风貌提升和土地综合整治工作，打造品质乡村、内涵乡村、颜值乡村。培育乡土文化，提升乡村治理水平。

一、改善生态环境

补齐农村基础设施短板。实施“水电路讯网科教文卫保”十项提升工程，强基础、补短板，推进农村基础设施建设。全域推进土地综合整治，大范围开展农村危旧房改造；因地制宜推进建制村路基路面拓宽，推进自然村（屯）道路硬化，结合乡村风貌提升同步开展农村投融资体制改革和村庄空间规划的编制，建立健全政府投资项目产权与管护责任的机制，合理界定责任，确保今后投入可持续、效益可持续；推动农村公路网延伸、等级提升；加快实施农村安全饮水巩固提升工程，提高农村自来水普及率、供水保证率、水质达标率和工程运行管理能力；抓好新一轮农村电网升级改造，确保农电项目“规划到村、设计到户”；加快农村信息基础设施建设，实施数字乡村战略，扩大移动通信网络覆盖面，加快宽带入乡进村到户，加强“三农”信息服务体系建设，强化信息化技术在产业发展、强农惠农和基本公共服务中的作用，积极开展远程医疗、远程教育、金融服务进乡村等信息服务，推进城乡公交一体化普及全部村镇。

改善农村人居环境。扎实推进“两高两道”和乡镇政府所在地的村容村貌改造建设。统筹农村生产生活设施、服务设施和公益事业建设。加快村庄规划与改造，加大农村建房监管力度，规范乡村建设规划许可。通过政策、规划、管理手段的综合运用，引导不同类型村庄健康有序发展。全域推进乡村风貌提升行动，扎

实推进“厕所革命”，实施水系连通及农村水系综合整治。推进农村环境整治，强化农村垃圾分类、收集和处理，提高垃圾处理率，加强农村污水处理设施投资力度，提高农村污水处理水平；实施农药化肥减量行动，控制农村面源污染，着力推行农业清洁化生产，扎实推进畜禽养殖废弃物资源化利用；建立节约型农村能源体系，加快薪柴、秸秆、散煤等传统燃料替代。

二、培育乡土文化

深入推进农村精神文明创建活动。开展基层理论宣讲活动，推动农村党员干部和群众深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想。建设一批社会主义核心价值观宣传展示阵地，创建新时代文明实践中心（所、站），实现乡镇、村（社区）全覆盖。开展移风易俗弘扬时代新风行动，重点遏制大操大办、天价彩礼、厚葬薄养、人情攀比等陈规陋习。全面深化农村殡葬改革，推进殡葬规范化生态化。实施文明村镇创建三年行动计划，广泛开展星级文明户、文明家庭、最美家庭创建活动。

健全乡村公共文化服务体系。完善村级公共文化服务设施建设，新建一批多功能文化活动室、图书阅览室（农家书屋）、培训室、篮球场、戏台、宣传栏等，实现乡村公共文化服务全覆盖。积极建立和培育综合性强、扎根基层、融于群众的农村文化队伍。支持“三农”题材文艺创作生产。

加强乡村文化保护与传承。加强乡村文物保护，规范乡村文

物管理。加强古镇、传统村落、红色村庄、民族村寨、传统建筑的保护。完善乡村非物质文化遗产传承发展体系，支持“桂平杖头木偶戏”“桂平瑶族婚礼八音”“罗秀米粉制作技艺”“东龙彩灯”“油纸伞”“香江龙舟赛”“龙凤麒麟舞”“木格彩灯”“木格八音”“客家山歌剧”等传统戏剧、民间歌舞、传统手工技艺的传承发展；建设一批非物质文化遗产传承基地、生产性保护示范户、展示所和展示馆；加强非遗代表性传承人队伍建设。

三、提升乡村治理水平

开展“万名干部回故乡 带领群众建家乡”“千企联千村 共建新农村”两大活动，与“农房管控、土地整治、乡村风貌提升”三大重点任务结合起来。全面推行乡村规划师挂点服务，每个乡镇每个村尽量做到有一名乡村规划师挂点服务，到 2025 年实现乡村规划师挂点服务制度化、常态化，做到“一村一名乡村规划师”。强化农村基层党组织领导核心地位，加强农村基层党组织带头人队伍建设，健全“一组两会”模式，实施“一村一名大学生村官”工程和“一村一名西部计划志愿者”地方性项目，实施书记引领行动，深化拓展“结二联五”制度，做到“十必访”。加强农村党员队伍建设，优化农村党员结构，加强农村党员教育、管理、监督。开展“千百十培养计划”，实施村级后备干部培养储备工程。发挥村民委员会自治作用，拓宽社会组织参与社会治理渠道，积极搭建村民参与社会治理平台，鼓励和引导社会组织及专业社会机构参与乡村

社会治理。加强民主意识宣传教育，引导基层群众参与村级公共事务，自觉抵制违法违规行为。

第四节 巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接

立足长远，建立巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制；兜住底线，健全防止返贫动态监测和帮扶机制；抓好帮扶，强化易地扶贫搬迁后续扶持；紧盯产业，提升脱贫地区整体发展水平。在 5 年过渡期，做到脱贫攻坚力度不减、政策不退、人员不撤、效果不减。对退出的贫困县、贫困村、贫困人口，严格落实“四不摘”要求，保持政策总体稳定，健全防返贫监测帮扶机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户、其他原因收入骤减或支出骤增户加强监测，提前采取针对性帮扶措施。强化易地扶贫搬迁后续扶持、产业支持、就业帮扶，确保不出现规模性返贫。规范提升好脱贫攻坚创新性工作，加强扶贫资产、扶贫小额信贷、扶贫公益岗位、扶贫车间管理和信息化建设，防范化解风险，确保持续健康发展。继续加强贫困地区基础设施建设，加快生态建设和资源保护，发展特色产业，建立促进农民持续稳定增收的长效机制，增强农村地区“造血”功能。有效衔接好脱贫攻坚与乡村振兴，制订巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴战略的衔接细则和实施方案，推动脱贫攻坚逐步向乡村振兴平稳过渡。

专栏9 农业产业建设工程

贵港市高标准农田建设项目、蚕桑产业集群发展项目—贵港市桑蚕科技示范园项目、润华现代生态养殖项目、万卉田园综合体项目、贵港市港北区农业扶贫综合建设项目、“布山谷”澳门现代农业生态产业园、贵港市港南区津口水果产业核心示范区提升工程、贵港市木格白玉蔗产业发展项目、贵港市港南区艾草、藿香、广佛手等中药材种植项目、贵港市港南区高质高效“东津细米”品牌创建、贵港市覃塘区“荷美覃塘”田园综合体建设项目、贵港市覃塘区汉世伟现代化生猪生态养殖农业产业化项目、覃塘区茶叶特色农产品优势区建设项目、覃塘区大岭乡小额信贷扶贫育肥场、桂平市乡村振兴生态养殖产业项目、平南县2020-2021年度冬春修农田水利项目、广西平南县国家农村产业融合发展示范园（多业态型）、平南县德康农牧有限公司安怀年出栏124800头育肥猪项目、平南县大新镇新和村生态循环种养殖项目、平南巨星智慧养猪园区、平南县稻渔综合种养、平南县农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程、平南县现代特色农业示范区建设工程、平南县农业生产兽医社会化服务项目。

第六章 固本培元 融入国家新发展格局

实施东融南向的开放战略，形成外贸内需经济良性循环体系，融入更大范围、更宽领域、更深层次、更高水平的国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

第一节 建设高标准市场体系

贯通生产、分配、流通、消费各个环节。加快要素市场改革，进一步完善收入分配制度，实施收入倍增计划，稳步提高城乡居民收入。实施质量强贵、品牌强贵，开展增品种提品质创品牌专项行动，提升品牌竞争力，不断扩大贵港产品市场占有率。进一步发展高效的流通和物流体系，大力发展数字交易平台，促进物流和信息流的高效畅通。优化供给结构，改善供给质量，提升供

给体系对市场需求的适配性。完善扩大内需的政策支撑体系，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。推动金融、房地产同实体经济均衡发展，实现上下游有效衔接。以建立现代化市场监管机制为重点，以高水平管理服务不断满足消费升级对高质量产品和服务的需求。

第二节 融入国内国际双循环

提升做实珠江—西江经济带，打造西江黄金水道升级版，加快推进贵港战略性新兴产业城建设，对标国内一流自由贸易试验区，推进投资贸易、产业合作、人文交流等制度创新试点。深化与东盟国家在通关、认证认可、标准计量等方面的合作。积极参与国内大循环，牢牢把握扩大内需战略基点，开展增品种提品质创品牌专项行动，提升我市供给对国内需求的适配性和竞争力。加强与东盟国家经贸合作，培育发展跨境电商等外贸新业态新模式。服务中国—东盟博览会、中国—东盟商务与投资峰会升级发展，从服务“10+1”向服务 RCEP 和“一带一路”拓展，进一步提升“贵港”国际影响力。以建设高效内河物流枢纽、实施大能力运输通道为载体，对接国际高标准市场规则体系，强化高质量开放制度供给，有效发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，促进国内国际双循环。提升利用外资水平，打造“一站式”外商投资促进服务平台。加大对“双自主”企业、生态原产地企业、经贵

港出口企业的支持力度，提升贵港品牌国际影响力。推动内外销产品同线同标同质，促进优势产业拓展海外市场，把贵港打造成为面向粤港澳大湾区和东盟的“双循环”重要节点。

第三节 全面促进消费升级

进一步繁荣消费市场、释放消费活力、扩大消费规模、提升消费品质、引领消费趋势、促进经济增长。提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费。落实假日制度、带薪休假制度，扩大节假日消费。鼓励消费新模式新业态发展。提升城市消费，打造“一刻钟便民服务圈”。促进乡村消费，推进电子商务进农村，推动工业品下乡、农产品进城。健全现代流通体系，发展无接触交易服务，降低企业流通成本，促进线上线下消费融合发展。建成贵港义乌中国小商品智慧新商业产业园、贵港亿上国际汽车城、桂平红星美凯龙国际家居博览中心等一批商贸流通领域重大项目，构建创新创意引领，进出口联动，打造成为大湾区面向西南、华南及东盟国家的复合型商贸物流基地。优化消费环境，强化消费者权益保护。

第四节 持续扩大有效投资

持续推进招商工作，瞄准世界 500 强、中国 500 强、中国民营 500 强、行业 100 强等企业，聚焦“三大三新”重点领域，深入

推进“三企入贵”，以扩大招商引资拉动有效投资。以改善民生为导向，拓展优化投资空间，发挥投资对优化供给结构的关键性作用。围绕基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障和社会事业等领域，补齐基础设施领域短板。强化产业链招商，扩大新能源及智能汽车（电动车）、先进装备制造、生物医药、新一代信息技术、生物化工、新材料等六大战略性新兴产业投资。推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设，支持有利于城乡区域协调发展的重大项目建设。深化投融资改革，积极推广 PPP 模式，推进政府投资平台转型提升。破除民间资本进入基础设施、社会事业、金融服务业等领域的准入障碍，激发民间投资活力，推动形成市场主导的投资内生增长机制。

第七章 扩大开放 打造合作共赢新高地

坚持实施全方位对外开放，全面对接粤港澳大湾区，主动融入西部陆海新通道，激发“江”的活力，密切“海”的融通，促进区域合作，实现互利共赢。

第一节 积极融入“一带一路”建设

以东盟和周边地区为重点，注重战略、规划、项目、机制对

接，加强政策、规则、标准三位一体“软联通”，完善工作网络和机制，提升对外交流合作质量和效益。深化国际产能合作，拓展第三方市场合作。

一、建设更高水平全方位开放合作体系

全面提升对外开放水平，培育 1—2 个外贸百亿产业，推进贸易创新发展，增强对外贸易综合竞争力。建设国际会展展馆，发展会展经济，打造中国东盟博览会木材加工分会、小商品分会、纺织服装分会等展会平台，充分利用国内国际重要展会平台作用。深化与 RCEP 国家合作，持续打造面向东盟更好服务“一带一路”的开放合作区域高地。完善外商投资准入前国民待遇加负面清单管理机制，有序扩大服务业对外开放，依法保护外资企业合法权益，实现高质量引进来和高水平走出去。持续推动口岸进一步扩大开放，构建“高精尖”经济结构。充分利用悠久的海上丝路文化，与广西其他地区合作开发国际旅游精品路线，打造多领域人文合作平台。依托现有高等院校，建设东盟职业教育培训中心和留学生基地。

二、着力推动口岸扩大开放

加强贵港至粤港澳大湾区客货运航线开发与培育。加大贵港至香港定期班轮班次培育，扩大宣传，推动更多贵港企业经由陆海新通道将货物运往欧洲、东南亚。常态化运营贵港至香港、深圳集装箱定期班轮、贵港至广州各港集装箱定期班轮、贵港至珠海集装箱班轮航线，构建域内各港口之间的“穿梭巴士”、贵港至

粤港澳地区的水路常年货运航线，成为自治区陆海新通道东向支线。

加速推进国际贸易单一窗口建设。持续扩大口岸开放，进一步提升通关效率，积极配合自治区完成广西国际贸易“单一窗口”与国家标准版的数据对接和集成应用。完善进出口环节经营服务性收费正面清单制度，加强对进出口环节收费的监督检查，价格公开透明化，建立打击违规收费的工作机制。

提升贵港进境粮食指定监管场地的影响力。进一步优化口岸资源配置，提升综合实力，降低物流成本，推动贵港国际贸易物流产业的发展，引导贵港市及玉林、柳州、来宾等地区的企业从贵港口岸进口粮食，打破贵港口岸货源单一局面，为贵港市及周边地区企业提供更加便捷的物流服务，增强贵港口岸辐射周边地市的影响力，拓展国际市场资源，促进贵港市外贸经济发展。

第二节 推进更高水平的对外贸易

大幅降低出口环节的制度性交易成本，积极培育离岸贸易等贸易新业态、新模式，大力开拓新兴国家市场。开拓市场有需求、沿线国家有优势的产品进口。

一、大力发展服务贸易

紧扣承接粤港澳大湾区产业转移，降低服务提供者进入门槛，积极引进服务贸易企业，建立健全促进服务贸易发展的管理体制和政策体系。积极发展与制造业联动的研发设计以及软件和信息

技术、互联网、医疗、工业、能源等领域服务外包；加快发展文化创意、教育、交通物流、健康护理、科技服务、批发零售、休闲娱乐等领域服务外包；加快引进跨国公司落户贵港，培育发展本土服务外包知名企业，打造一批科技创新、模式创新、业态创新、融合发展的优秀服务品牌。

二、加速推进跨境电商

以“互联网+大外贸”为引领，重点扶持跨境电商商对企（B2B）、厂对商（M2B）、销售商对消费者（B2C）、工厂对消费者（M2C）“四合一”发展模式，推动跨境电商贸易跨越式发展。支持本土企业利用电子商务开展对外贸易，引导本土企业与境外电子商务企业强强联合，鼓励跨境电商企业走出去，在海外建设在线销售平台、跨境电商公共“海外仓”和境外展示中心等，带动相关产品以整出零销方式直接进入当地零售市场。建立跨境贸易电子商务的检验检疫、质量安全监管和溯源机制，优化海关、税务、外管、电商企业、物流企业等之间的流程衔接。建设跨境电商公共服务平台和综合服务平台，建成西江保税物流中心（B型）。

三、加快外贸转型升级

促进高新技术产业、高效益生产性服务业、高品质生活性服务业、高价值文化创意产业等“高精尖”项目落地，积极推进产业向“高精尖”转型升级。实施招商选资、绿色引资，优化项目选择，突出高端化、服务化、集聚化、融合化、低碳化，促进资源循环、生态环保、互联网+智能城市项目落地，特别是高科技含量、高

附加值、高效益的项目入驻。加快推动货物贸易产品结构升级，探索与现有高科技创新产业相结合，构建“高精尖”的外贸结构。加大对“双自主”企业、生态原产地企业的支持力度，在管理上优待、在政策上优惠、在服务上优先，引导和鼓励企业培育自有品牌，加大自主知识产权产品研发力度，向产业链高端延伸。促进“高精尖”产业国际化发展，提升贵港品牌国际影响力。

四、壮大外贸市场主体

巩固现有出口产业基础，依托产业聚集区等培育壮大一批胶合板、羽绒服装、工艺编织品等出口产业集群，扶持出口龙头企业，扩大出口企业群体，推动外贸出口基地建设。加大财政扶持力度，发挥财政引领作用，加快基地建设。鼓励外贸企业积极和各大专院校及科研机构合作开展技术研发，提升技术含量。围绕产业发展升级、产品换代、产业链延伸和技术进步等政策导向，把产业、基地、企业、项目有机结合，建设出口基地公共服务平台。

第三节 全面融入粤港澳大湾区

坚持内外联动、双向开放，从规划、设施、产业、政策、人才等方面全面对接粤港澳大湾区，加快对外开放提质增效升级，构筑开放合作新优势，探索开放合作新模式。加快“东融”步伐，完善承接大湾区产业转移合作机制，构建协同创新基地，融入大湾区先进制造业体系，建设面向粤港澳大湾区的优质富硒农副产

品供给基地，拓展提升粤贵合作特别试验区等合作平台。落实 CEPA 先行先试政策，着力同香港、澳门建立更紧密经贸关系。加大外资企业的服务力度，为企业办理外国人来华和 APEC 业务，加强与港澳特区的经贸文化交流，通过深化工业技术、人才引进、文旅交往等方面合作，加强对外资和科技人才的“引进来”，助力“工业振兴、乡村振兴”，加大“走出去”宣传推介贵港城市名片力度，助力“文旅振兴”，积极为涉外园区、企业提供便利服务措施，精准服务企业扩大对外合作。

一、强化交通基础设施互联互通

全面加强与粤港澳大湾区互联互通，加快建设东融综合运输通道，推进港口集群互联互通，加快融入西部陆海新通道。积极构建以高铁、高速公路和高等级航道为主干、空运为支撑的全方位、立体化“铁、公、水、空”综合交通运输体系，畅通对外联系通道，提升内部联通水平，构建“东融湾区、面向东盟、联通西南中南”的区域性综合交通枢纽，推动形成布局合理、功能完善、衔接顺畅、运作高效的基础设施网络。

专栏 10 综合运输通道建设工程

南玉城际铁路贵港段、柳梧广铁路等粤桂客货铁路通道。

贵湛高速（港南至兴业段）、全容高速（平南段）、那梧高速（平南至武宣段）、贵云高速（港北至岑溪段）、柳钦高速（覃塘段）、北帝山经桂平金田起义至蒙圩高速、广昆高速贵港南联线高速、贵港市西外环高速。

二、加大产业分工承接力度

全面加强与粤港澳大湾区的产业合作，主动承接粤港澳大湾区的产业转移，培育壮大战略性新兴产业集群，加快建设成为面向粤港澳大湾区的广西桂东承接产业转移示范区核心区。

加快全产业链承接产业转移。加快全产业链承接粤港澳大湾区纺织服装、家具制造等消费品加工业，能源、建材、冶金、化工等四大工业，电子信息、人工智能、无人机、生物医药、新能源汽车、精细化工、新材料等新兴产业，在全市打造1—2个全产业链产业转移示范园区。

加快建设粤港澳大湾区生产生活需求供给基地。服务粤港澳大湾区大市场，打造一批面向粤港澳大湾区的“菜篮子”“果园子”“米袋子”农产品基地和产业合作基地。以富硒产品特色优势产业为重点，抓好现代特色农业产业品种品质品牌提升行动，进一步提升贵港农产品精深加工和综合利用水平，大力建设绿色优质农副产品生产加工基地、农产品产地集配中心和果蔬流通集散地，打造面向粤港澳大湾区的特色农产品主要集散地和粮糖农产品交易中心。以战略性新兴产业为重点，创建加工贸易园区，加强对接粤港澳大湾区产业需求，形成产业补链、强链生产合作，为粤港澳大湾区生产需求提供有效供给。

借力壮大本土企业。加快培育本土企业，充分发挥资源优势，推动本土企业做大做强。推进广西贵港钢铁集团、广西扬翔股份有限公司等一批贵港市龙头企业与广东地区企业强强联合，采取

“一企一策”帮扶机制，壮大本土企业。

三、提升招商引资能力水平

围绕强龙头、补链条、聚集群，着眼构建“深化港澳台，扩大东盟，拓展欧美日韩”的全球化投资促进体系，创新招商方式，促进工作主体多元化、方式多样化、目标精准化、服务个性化。坚持产业链招商，围绕新能源汽车、新一代信息技术、生物医药、智能装备制造、精细化工、新材料等战略性新兴产业和“三大三新”重点产业，加大“双百双新”项目的招商力度，制定实施精准招商行动计划，实现精准招商。建立招商引资激励机制，提高招商引资质量，引进培育发展新动能。

四、加大产业人才平台建设

推进产业创新平台建设。建设人才产业园，积极引入粤港澳大湾区行业领军企业、创业投资机构、创业服务机构等社会力量，加快推进科技创新平台和科技园区基地建设，在产业园区和有条件的县（市、区），围绕重点产业，积极培育创建一批高水平企业技术中心、实验室、院（博）士工作站、工程技术研究中心等科技创新平台，打造一批“政产学研用”新型研发机构，建设提升一批科技园区基地，争创国家级高新技术开发区。建立检验检测中心，提高检测实力，提高生产质量，为科技创新提供强有力的支持。

推进“飞地经济”园区建设。支持粤港澳大湾区在贵港建设发展“飞地经济”，按照“合建”园区分别管理、“共建”园区共同管理、

“租借”园区自我管理模式，通过联合出资、项目合作、资源互补、技术支持等方式，建立和完善“飞地经济”产业合作区税收征管和利益分配机制。

积极探索与粤港澳大湾区深度合作新方式。积极探索深化与粤港澳在旅游、法律等服务贸易优先领域的合作，在商贸物流、科技创新、金融服务等领域加快打造一批对接粤港澳大湾区的平台，争取在贵港建设《关于建立更紧密经贸关系的安排》(简称“CEPA”)先行先试示范基地。支持粤港澳大湾区律师事务所到贵港设立代表机构，争取把贵港纳入自治区的联营试点范围，推动律师、公证、司法鉴定等领域的交流合作。

五、促进“珠江-西江经济带”与“西部陆海新通道”有机衔接

强化“南向”开放引领水平。发挥内河港口优势，主动对接融入西部陆海新通道建设，与北部湾国际门户港和新通道沿线城市建立多式联运合作机制，以共建西江黄金水道为牵引工程，以南向为引领，深化与东盟国家、RCEP 国家和“一带一路”沿线地区合作，把独特区位优势转化为开放发展优势，强化国际通关合作，在构建中国—东盟多式联运联盟中发挥重要作用。与西部陆海新通道辐射城市构建多式联运跨界协同合作机制。打造西江流域物资集散基地和大宗货物转运基地、粤港澳大湾区（贵港）商贸物流战略性基地。与中国-东盟港口城市、中国-东盟港口物流信息中心开展平台对接、信息技术、人才交流等领域合作，打造合作

型“智慧港口”。加快与广西自贸区、北部湾港建立双边合作机制，将贵港建设成为珠江-西江经济带与西部陆海新通道互联互通的重要枢纽门户。

发挥通道竞争优势。整合各类开发区、产业园区，引导生产要素向通道沿线更有竞争力的地区集聚。鼓励大型生产制造企业将自营物流面向社会提供物流服务。积极承接湾区产业向通道沿线有序转移，形成一批具有较强规模效益和辐射带动作用的特色产业集聚区。发展国际合作园区。积极支持通道沿线地区加强与东南亚等地区合作，加快中新、中缅、中马、中印尼等国际合作园区建设。加大对边境地区合作园区建设支持力度，推进中越、中老等跨境经济合作区建设。加强国际产能合作，强化第三方市场合作，提升园区创新能力和区域开放合作水平。发挥通道对沿线经济发展的带动作用，促进区域产业结构优化升级，支持重要节点加快培育枢纽经济，打造高品质陆海联动经济走廊，实现要素资源高效集聚与流动。

培育枢纽经济。围绕陆港型物流枢纽，提升铁路物流设施功能，积极推进公路港建设，打造一批现代物流中心。完善口岸通关设施，拓展国际商贸流通服务功能。强化口岸枢纽建设，推动保税监管场所等建设，促进沿江地区开发开放。加快发展航运经济。强化航运和资源集聚功能，提升现代航运经济发展水平。按照高质量发展要求，积极推进珠江—西江经济带临港产业转型升级。推进临空经济区建设。

六、提升港口辐射带动作用

优化贵港港岸线布局，全力推进珠江—西江经济带核心港口城市建设。大力提升港口、航道等基础设施服务能力，与珠江—西江沿线港口形成优势互补、互惠共赢的港口综合服务体系，增强港口集群整体竞争力。推进贵港区域性航运枢纽建设，提升贵港西江航运交易所综合能力。以贵港港中心港区为重点，完善内河航道与疏港铁路、公路等集疏运网络建设，促进水运转型发展。大力发展船舶管理及租赁、水上加油站、船舶融资、海事保险、海事法律及争议解决等航运服务业。深化贵港港与珠海港、广州南沙港、深圳盐田港等重点港口合作，实现“信息共享、港港联运”，主动融入粤港澳大湾区港口群。

第八章 深化改革 激发经济发展新活力

深化市场经济体制改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动有效市场和有为政府的更好结合，打造国内一流营商环境，释放贵港新优势。

第一节 激发市场主体活力

实施国企改革三年行动，做强做优做大国有资本和国有企业。优化国有资本重点投向和领域，加大新型基础设施建设投入。增

强市场经济政策的统筹谋划设计，保障各类市场主体依法平等适用政府支持发展的政策。健全市场化经营机制，围绕激发活力、提高效率的要求，建立完善现代企业制度。分层分类深化混合所有制改革，鼓励国有资本投资入股民营企业。激发民营企业活力，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。全面落实放宽民营企业准入的政策措施，系统清理各类显性和隐性壁垒，创造平等使用生产要素环境，帮助解决民营企业融资难、融资贵问题。完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系，培养壮大一批“专精特新”中小企业。引导企业家勇于创新，努力把企业打造成为强大的创新主体。弘扬企业家精神，在全社会营造重视企业、关心企业、支持企业的良好氛围，打造一批一流企业。

第二节 深化经济治理机制改革

加强和改进党委对经济工作的领导，完善定期研究经济工作的领导机制。落实中央、自治区党委宏观调控政策，加强经济运行分析和预判。加大财政资源统筹，加强中期财政规划管理。深化预算管理制度改革，健全全面规范、公开透明的预算制度，推进财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理，制定并落实“飞地经济”发展财政政策。健全覆盖所有财政性资金和财政运行全过程的监督体系，增强基层公共服务保障能力。规范地方政府债务管理，完善政府债务风险预警机制，保持债务风险总体可控。贯彻

落实税收制度改革部署，完善地方税收体系，培育稳定的地方支柱税源。健全多层次金融服务体系，健全金融有效支持实体经济的体制机制，大力发展地方金融机构，培育新型金融组织。加大金融创新服务力度，为中小微企业、城乡创业者、返乡农民工、返乡创业大学生提供资金支持。

第三节 持续优化营商环境

将“十三五”期间有关优化营商环境的政策措施、经验做法进一步系统化、规范化，把政策提倡、工作要求和实践做法变成全社会具有法律约束力的制度规范。围绕贯彻新发展理念，正确处理政府和市场的关系，进一步规范“放管服”改革的关键环节。聚焦市场主体反映的突出问题，重点围绕强化市场主体保护、净化市场环境、优化政务服务、规范监管执法、加强法治保障五个方面，明确“一揽子”解决方案，推动各级政府深化改革、转变职能，全面优化贵港营商环境。

一、强化市场主体保护

加强市级层面对经济政策的顶层设计和统筹，抓好政策集成，增强政策的系统性、协调性，要贯彻落实对市场主体的保护机制，保障各类市场主体依法平等适用政府支持发展的政策。政府及其有关部门在政府资金安排、土地供应、税费减免、资质许可、标准制定、项目申报、职称评定、人力资源政策等方面，依法平等

对待各类市场主体。招标投标和政府采购公开透明、公平公正，依法平等对待各类所有制和不同地区的市场主体。依法保护市场主体的财产权和其他合法权益，保护企业经营者人身和财产安全。推动建立市场主体维权服务平台，为市场主体提供高效、便捷的维权服务。

二、净化市场营商环境

依托贵港市社会信用体系示范城市建设，营造公平守信的清新环境。以“无缝对接、智能推送、全程监管、奖惩联动、信享生活”为总目标，建立健全信用规章制度和标准规范体系，实现公共信用信息全覆盖，构建以信用为基础的新型监管机制并在行业开展广泛应用，全面发挥守信激励和失信惩戒的作用，全面为优化营商环境赋能，持续提高全社会的诚信意识和道德水平，早日建成现代化、智慧化的社会信用体系国内标杆城市。

三、优化政务商事服务

深化“放管服”改革，继续推动取消一批行政许可等事项，进一步清理规范各类行政审批中介服务事项。依托智慧城市建设，加快整合政务信息系统，在更大范围实现“一网通办”“异地可办”。大力推行APP办事、移动支付，推广使用电子印章、电子证照等，实现大数据互通共享、同步推送，达到减材料、减时间、降成本的目的，为市场主体提供规范、便利、高效的政务服务。

四、规范市场监管执法

在市场监管领域全面推行“双随机、一公开”监管，实现市场

监管领域全覆盖。优化环保、消防、税务、市场监管等执法方式，对违法者依法严惩、对守法者无事不扰。对共享经济、数字经济、人工智能、智能制造等新产业新业态实施包容审慎监管，促进新兴产业持续健康发展。动员社会力量共同监管，拓宽社会性监管工具的范围。充分发挥行业协会作用，促使其主动引导行业协会成员守法诚信经营；将消费者协会、社会中介组织、舆论媒体、打假机构与生产者一体纳入监管协作范围，实现监管对象全覆盖。

五、加强市场法治保障

建立优化组织机制、协调机制、评价机制等营商环境运行机制，为便捷高效、公开透明、可预期的良好环境提供法治保障。不断完善产权制度和要素市场化配置，构建清理和防止拖欠款长效机制，建立规范化、制度化政企沟通渠道，完善涉企政策制定和执行机制，建立政府诚信履约机制，营造公开开放透明的市场规则和法治化营商环境。

第四节 深化要素市场配置改革

健全要素市场运行机制，健全要素市场化交易平台，完善要素交易规则和服务，提升要素交易监管水平，增强要素应急配置能力。着力培育市场发展的新增长点与新支柱，促进商品与服务市场、线上与线下市场、现货与期货市场、实物和虚拟市场的多层次、多维度跨界融合拓展。培养技术要素市场、完善科技创新

资源配置方式，实施科研项目经费包干制，促进技术要素与资本要素融合发展。推进土地要素市场化配置，建立健全城乡统一的建设用地市场，深化产业用地市场化配置改革，鼓励盘活存量建设用地，完善土地管理体制。推进资本要素市场化配置，加快发展债券市场，增加有效金融服务供给，促进生产要素在城乡间合理流动。建立农村剩余劳动力自由流动的长效机制，引导劳动力要素合理畅通有序流动，畅通劳动力和人才社会性流动渠道，构建城乡统一的劳动力市场。

第九章 保护生态 开创美丽贵港新面貌

坚持尊重自然、保护自然，坚持保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。健全生态文明制度体系，深入实施可持续发展战略，打造生态文明全国、自治区示范区。

第一节 加强国土空间开发保护

深入实施主体功能区战略，立足资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局，确保城镇发展边界不突破、永久基本农田不减少、生态空间质量有提升。细化优化主体功能区布局并完善配套政策，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。推动城市化地区坚持

产业发展导向，提高经济和人口高效集聚水平，保护好永久基本农田和生态空间。推动农产品主产区增强农业生产能力，确保粮食安全和优质农产品供给。推动生态功能区保护生态环境、筑牢生态屏障。支持生态功能区的人口逐步有序向城镇转移并定居落户。强化国土空间分区分类管控，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

第二节 构建城市绿色空间

建设一批具有地方特色的经典园林示范区，全面提高城市绿化覆盖率和生态品位。

一、加强绿地公园系统建设

大力实施中心城区绿色行动计划，新建和改建南湖公园、南山景区、鲤鱼江湿地公园、北山公园。加快北山、南湖和北环生态农业景观廊道的开发建设，稳定天然林面积，打造西江生态安全屏障。重点推进城区街道、广场、住宅区、江河两岸花草林木的园林化建设，建设一批具有地方特色的经典园林示范园区，全面提高城市绿化覆盖率和生态品位。完善现有城镇公园体系，推动一批具备条件的城镇绿地转变成市政公园。加强对“小山小湖”保护，利用“小山小湖”、边角闲置地块和景观岸线，建设一批方便市民休闲活动的社区公园。大力提高城镇人均公园绿地面积，到 2025 年城镇人均公园绿地面积达到 15 平方米/人。

二、推进美丽城市建设

按照以人民为中心的宜居城市建设目标要求，着力推进城市亮丽工程、绿色工程、洁净工程和休闲工程建设。大力改造提升城镇老旧小区，改善居民居住条件，改造完善小区配套和市政基础设施，提升社区养老、托育、医疗等公共服务水平，推动建设安全健康、设施完善、管理有序的完整居住社区。高起点和高标准建设郁江两岸堤路园林工程，建成西江流域最美滨江休闲景观大道，打造百里西江十里画廊。将城区金港大道、中山路、迎宾大道建设成为最美城市景观大道，努力建设成为山水相依、人文相伴、生态相融、美丽怡人的现代化滨江城市。

三、加快发展绿色建筑

大力推广绿色建筑，新建建筑严格执行建筑节能强制性标准，鼓励实行建筑能效标识制度。新建的大型公共建筑、政府机关办公建筑、政府投资的公益性公共建筑和保障性住房，全面执行绿色建筑标准。推进建筑工业化发展。

第三节 大力改善环境质量

全面深化空气、土壤和水环境达标治理，持续推进生态文明体制机制创新，推动构建现代环境治理体系。

一、深化空气质量达标治理

以城市为重点，以细颗粒物(PM_{2.5})和可吸入颗粒物(PM₁₀)

为污染防治突破口，紧抓产业结构和布局、能源效率、清洁能源使用、机动车尾气排放和城市道路等关键环节，综合防控二氧化硫、氮氧化物、颗粒物、烟粉尘和挥发性有机物等污染物排放，着力控制城市灰霾等大气问题；实施区域大气污染联防联控，推进区域间大气污染防治协作和部门联动。创建禁燃区和烟控区，原则上城镇建成区不新建燃煤、生物质等高污染燃料锅炉。大力推进工业清洁生产，积极采用先进适用的清洁生产技术改造传统产业，在电力、钢铁、水泥等重点行业推广烟气脱硫脱硝、除尘等污染物削减技术。加大糖厂、木业烟气治理力度，全面开展木材加工企业综合整治。全面推进燃煤锅炉和燃煤工业窑炉节能环保改造，加快淘汰落后燃煤锅炉。加强主要行业挥发性有机物（VOC）污染治理，加大木材加工、汽车制造、纺织印染等产生挥发性有机物行业的清洁生产和污染治理力度；开展挥发性有机物监测和排污收费；精细化工、加油站、油库、油罐车等生产、输送、储存、使用单位，完善有机废气收集系统，控制挥发性有机物排放强度。实施城市公交优先战略，鼓励选择绿色出行方式。加快充电站、充电桩等配套设施建设，推广使用新能源、小排量等环保型汽车，优先采用新能源汽车用于公共客货运输。

二、推进水环境质量持续改善

优先保护饮用水源地。全面开展饮用水水源地环境安全评估，加强饮用水水源地保护工程建设，继续开展保护区内污染源综合整治，禁止新建排污企业和设置排污口；科学调整畜禽禁养

区域，依法搬迁或拆除禁养区内的规模化养殖场，并逐步加强农村分散式畜禽养殖污染防治；加强农业面源污染防治，推行清洁种植模式，严格控制化肥、农药、除草剂的过量使用；加强水源林保护，大力开展造林绿化；加强流域上下游联动监管和治污，强化环境风险管理，防范突发性污染事故，提高污染事件应对能力；加快推进城市备用水源、供水管网建设。

加强工业集聚区污水集中治理。强化江南工业园区、长安工业园区、广西贵港高新区（石卡园）等工业集聚区污水集中治理。新建、升级工业集聚区应同步规划、建设污水、垃圾集中处理等污染治理设施。按规定对现有工业园区污水集中处理设施提标升级。

加快城镇污水和垃圾处理设施建设。实施城镇生活污水处理厂扩建改造，提升污水处理能力。进一步完善城镇生活污水截污管网，强化城中村、老旧城区和城乡结合部污水截流、收集，提高生活污水收集率。城镇新区建设实行雨污分流，有条件的地区要推进初期雨水收集、处理和资源化利用。推进污泥处理处置。加强生活垃圾处理设施建设，整体提升城市环境卫生水平。推进城市建筑垃圾、弃土等固废处理设施建设。

加强船舶港口污染控制。依法强制报废超过使用年限的船舶；规范拆船行为，禁止冲滩拆解，实施修造（拆）船业污染专项整治。增强港口码头污染防治能力，加快垃圾接收、转运及处理处置设施建设，提高含油污水、化学品洗舱水等接收处置能力及污染事故应急处置能力。

三、持续推进生态文明体制改革

持续推进生态文明体制机制创新，健全生态保护补偿机制，落实生态文明建设责任追究机制，推动构建现代环境治理体系。强化土壤污染管控和修复，推动耕地有效治理。加强农业面源污染防治，建立农业投入品减量使用机制、农业面源污染监测调查机制，推行第三方评价考核。加强固体废弃物和垃圾处置，完善固体废物管理办法。全面禁止洋垃圾进口，普遍推行垃圾分类制度，提升固体废物处理处置能力和水平。提高污染排放标准，强化排污者责任，加强对重点污染物的控制，提高生态环境质量。健全耕地河流湖泊休养生息制度，加快转变农业发展方式和资源利用方式，控制农林资源开发规模，降低利用强度，恢复生态功能。继续深化集体林权制度改革，全面建立市、县、乡、村四级林长制。推进自然资源资产产权制度改革，加快建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅、监管有效的自然资源产权制度。

专栏 11 生态环保和节能减排建设工程

环境保护治理：木圭矿区生态修复项目、覃塘区黄练峡矿山生态修复综合治理工作、桂平三江六岸生态环境改造项目。

节能和循环经济：贵港市中心城区污水处理设施提升工程、贵港市江南生活污水处理厂、广西平南县环保发电厂、林循区污水处理厂、黄练工业集中区污水处理厂、贵港市覃塘区城区污水管网工程、粤桂园污水处理厂及管网配套工程、120 万吨/年球团技术改造项目、桂平市环保生态产业园生活垃圾焚烧发电项目、贵港市生活垃圾焚烧发电厂三期工程项目、广西贵港生态科技产业园（一期）。

第四节 实施资源节约和循环利用

一、完善资源总量管理

实行最严格水资源管理制度,严格控制区域和流域用水总量,严格用水强度管理,以水定产,以水定城。完善基本农田保护制度,建立基本农田数据库,实行严格保护和动态监管。基本农田实行永久保护,任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。完善和落实各级政府耕地保护责任目标考核机制。实行建设用地总量和强度双控制,建立低效工业用地退出及存量用地集约利用和增量用地挂钩机制。调整土地基准地价,推进城市建设和工业园区节约集约用地。严格控制农村集体建设用地规模,探索建立农村宅基地退出激励机制,对自愿退出合法取得的宅基地使用权的农户予以奖励。

二、建立能源消费总量管理和节约制度

实行能源消费总量和强度双控制,强化能源约束,合理确定市、县(市、区)及重点用能单位“十四五”时期节能目标和能源消费总量目标,健全节能目标责任制和奖励制度。完善节能标准体系,贯彻执行国家能耗限额标准。加大节能低碳产品和技术装备推广力度,推进清洁能源替代。

三、实施节能减排

积极采用先进的工艺技术与设备,扎实推进节能减排,从源

头削减污染，提高资源利用效率。生产列入强制回收名录的产品或者包装物的企业，必须对废弃的产品或者包装物负责回收。对钢铁、有色金属、电力、化工、建材、建筑、造纸等行业年综合能源消费量、用水量超过国家规定总量的重点企业，实行能耗、水耗的重点监督管理制度。工业企业应当采用先进或者适用的节水技术、工艺和设备，制定并实施节水计划，加强节水管理，对生产用水进行全过程控制。鼓励和支持企业使用高效节油产品。开采矿产资源，应当统筹规划，制定合理的开发利用方案，采用合理的开采顺序、方法和选矿工艺。积极组织实施重大资源节约与综合利用示范工程，加快企业资源节约与综合利用技术改造。

四、大力发展循环经济

推动重点企业、重点行业、重点领域资源循环化综合利用，提升循环经济发展水平。按照“横向耦合、纵向延伸、循环链接”的原则，推进蔗糖、钢铁、建材等特色循环经济发展，重点支持粤桂(贵港)热电循环经济产业园建设，推动资源利用方式根本转变。加强企业、产业、园区循环链接项目建设，推进能源梯级利用、水资源循环利用、废弃物交换利用和污染物集中处理。以大宗工业固体废物、秸秆等主要农业废弃物、生活垃圾和建筑垃圾、危险废物为重点，实现源头大幅减量、充分资源化利用和安全处置，积极创建“无废城市”

第十章 统筹融合 形成协调发展新局面

坚持集约高效、绿色发展、四化同步、城乡一体的方针，提

高新型城镇化水平，让广大城乡居民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果，开创融合发展新局面。

第一节 促进区域协调发展

建立健全国土空间规划体系，强化国土空间土地用途统筹管控，推进国土空间开发利用管理由指标管控向质量管控和功能管控转变。进一步优化城镇发展空间布局，构建“一核四轴三区”的城镇空间结构。按照“核心引领、轴带辐射、节点提升、区域联动”的原则，全力构建“主体功能清晰、开发重点突出、核心带动有力、扩散效应明显”的空间发展格局。

专栏 12 各县（市、区）发展重点和方向

桂平市：打造成为广西一流、粤港澳及东南亚知名的新兴旅游目的地，珠江-西江经济带综合交通枢纽和广西重要的现代装备制造、生物化工、船舶修造、纺织服装和新型建材基地。

平南县：打造成为区域性现代物流枢纽滨江城市、南广高铁经济带先行示范县和珠江-西江经济带港、铁、产、城融合发展新兴城市、纺织服装时尚新区。

港北区：打造成为现代化新兴产业城、宜居宜商宜学宜游秀美中心城区、全市经济社会发展核心增长极。

港南区：打造成为全国羽绒生产基地、绿色家居基地、仓储物流基地和新材料产业基地。

覃塘区：打造成为西江流域新兴产业城、江湾自贸融合引领区、区域性生态休闲旅游目的地。

第二节 加快以人为核心的新型城镇化进程

深入实施国家新型城镇化发展战略，以国土空间规划为契机，

以人的城镇化为核心，加快产业和人口集聚，走新型城镇化道路，努力建成主城区人口超过 80 万的区域性中等城市。

一、加快推进农业转移人口落户城镇

以城镇产业发展和就业转移为支撑，积极引导符合条件的农业转移人口落户城镇。积极推进农民“进城、进镇、进社区”，将进城落户农民纳入城镇就业服务和政策扶持范围，确保进城农民稳定就业，并在劳动报酬、公共服务、住房租赁等方面与城镇居民享有同等待遇。

二、不断扩大城镇基本公共服务覆盖面

扩大教育、就业、医疗、社保、住房保障等城镇基本公共服务覆盖面，保障符合条件的未落户务工人员流入地平等享受城镇基本公共服务。保障务工人员随迁子女以流入地公办学校为主接受义务教育，以公办幼儿园和普惠性民办幼儿园为主接受学前教育。完善就业失业登记管理制度，面向农业转移人口全面提供政府补贴职业技能培训服务。为农业转移人口提供基本医疗卫生服务。把进城落户农民完全纳入城镇社会保障体系，在农村参加的养老保险和医疗保险规范接入城镇社会保障体系，落实医疗保险关系转移接续办法和异地就医结算办法。把进城落户农民完全纳入城镇住房保障体系，采取多种方式保障农业转移人口基本住房需求。

三、完善农业转移人口市民化激励机制

切实维护进城落户农民土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权，引导进城落户农民依法自愿有偿转让上述权益。加快户口变动与农村“三权”脱钩，不得以退出“三权”作为农民进城落户的条件，促使有条件的农业转移人口放心落户城镇。健全和完善人口信息管理制度，积极鼓励和引导农业转移人口有序进城落户。完善农业转移人口市民化配套制度，积极推动“人地挂钩”政策落实，在财政转移支付、城镇建设用地等方面综合考虑农业转移人口落户数量因素予以倾斜支持，健全由政府、企业、个人共同参与的市民化成本分担机制。

第三节 进一步壮大县域经济

推进行政体制改革，激发县域发展活力，培育经济强县。补齐县域经济发展短板，大力推进县域重大基础设施建设、产业转型升级、新型城镇化建设、保障改善民生、综合改革创新，全面提升县域经济发展活力和综合竞争力。按照全市各地资源禀赋、发展特点、发展潜力及主体功能定位，指导和支持县域经济差异发展、错位发展。以扩大总量与提升质量并重为着力点，坚持发展特色产业、培育特色品牌、做强支柱产业，凸显县域特色，探索差异化发展路子，避免同质同构竞争，加快形成“区域经济一体化、县域发展特色化”格局。落实“一企一策、精准帮扶、一

帮到底”帮扶机制，扶持企业做大做强。加大改革创新力度，推进扩权强县、兴乡强镇改革，着力消除体制机制障碍，全面实施创新驱动战略，推动大众创业、万众创新。推进县域经济新型工业化、城镇化，统筹城乡发展、破解三农问题，实现全面脱贫、稳定脱贫，让广大人民群众共享县域经济发展成果。

第四节 健全城乡融合发展体制机制

建立同权同价、流转顺畅、收益共享的集体经营性建设用地入市制度，允许就地入市或异地调整入市，允许闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地依法依规转变为集体经营性建设用地入市，建立集体经营性建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场。建立人才加入乡村制度，允许符合条件的返乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户。健全适合农业农村特点的金融体系，建立乡村信用体系，扩大乡村抵押物范围，建立农业信贷担保体系。推动高等院校和科研院所设立技术转移机构，落实科研人员入乡兼职兼薪、离岗创业、技术入股政策。推动城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护，构建分级分类投入机制。推动城镇地区基础设施向农村地区延伸。建立乡村教师和医务人员补充机制，实行义务教育学校教师“县管校聘”，研究推动乡村医生“乡聘村用”，增强乡村岗位吸引力。

第十一章 补齐短板 提升保障能力新水平

补齐基础设施短板，重点推进综合立体交通网络、能源保障体系、水利保障网络体系与城市地下综合管廊建设，加快构建现代化基础设施体系，提升服务全市和支撑开放的保障能力。

第一节 构建综合立体交通网络

按照“畅通道、强枢纽、调结构、惠民生、优服务、促改革”的总体发展思路，统筹不同层面运输需求，着力推进“综合交通、智能交通、平安交通、绿色交通、舒适交通”五个板块的重大工程建设，打造衔接“一带一路”、连接西部陆海新通道、对接粤港澳的对外通道，明显提升出海出边出省通达能力，形成辐射多区域的综合交通运输大通道体系。

一、加快建设贵港现代综合交通枢纽

加强各层次城市交通枢纽建设，提升枢纽一体化功能，形成现代化、多层次的综合交通枢纽体系。完善连接华南、西南、中南和东盟地区的铁路、公路、水路、航空“四位一体”的综合交通网络，着力推进港口码头、疏港公路、疏港铁路等基础设施建设，进一步巩固西江核心港口城市的地位，加快补齐航空短板，推进综合交通枢纽建设，拓展枢纽功能，促进各种运输方式有效衔接，推动综合交通一体化发展。

二、建设广域覆盖的公路交通网络

健全完善“四横四纵一环二联”高速公路网，重点推进普通国

省道低等级路段提级改造工程，以“四好农村路”建设和乡村振兴战略为抓手，推动县乡公路提档升级，开展村村通双车道建设，有序推进农村公路项目向进村入户倾斜。将覃塘区纳入中心城区规划建设，打造以贵港中心城区为核心、城市新区为重心、桂平城区和平南县城为区域次中心、沿江沿线重点镇为基点的城镇集群，形成城镇交通网。加快“公交都市”建设步伐，提高农村地区交通通达深度，推动形成布局合理、功能完善、衔接顺畅、运作高效的基础设施网络，促进城乡交通运输一体化。

三、不断完善铁路网建设

完善贵港市辖区内铁路网建设，提高铁路客运服务水平，进一步构建、优化港口铁路货运运输路线，拓展对外运输通道，强化沿江运输网络，优化疏港运输通道，推进城际运输通道。建成南宁至玉林城际铁路，配合自治区积极推动桂林至湛江铁路规划建设，打造“两横一纵”的高速铁路网。配合自治区推进柳州至梧州铁路建设，研究贵港至覃塘等市郊铁路建设。建成苏湾作业区进港铁路支线、郁水作业区进港铁路支线，推进贵港至平南疏港铁路等港口集疏运铁路规划建设。

四、打造通畅的西江内河水运网络

加快港口配套基础设施建设，优化整合港口资源，建成西江流域航运中心，打造内河亿吨大港，形成贵港、桂平、平南协同

发展的规模化、专业化、集约化通江达海港口群。合理布局港口功能结构体系，构建以贵港港为中心、桂平港和平南港为副中心、各专业码头为辅助的港口集群。重点推进贵港至梧州 3000 吨级航道、桂平至来宾 2000 吨级航道工程、中心港区苏湾作业区、桂平港区大湾作业区、平南港区武林作业区等建设。加快推进船闸、港口码头、港口集疏运体系建设，完善基础配套设施，提高航运能力。大力发展港口物流合作，深化与珠海、南沙、深圳、南宁、柳州、百色、来宾等港口合作，力争到“十四五”期末，贵港港年货物吞吐量突破 1.2 亿吨，实现从亿吨大港到亿吨强港新跨越。

五、促进航空业发展

加大航空发展资金投入，推动贵港桂平军民合用机场、贵港城区通用机场建设，做好机场快速通道的规划建设。积极开辟航线航班，有效发展航空货运，补齐交通基础设施短板，实现航空业零突破。以贵港通用机场为核心，加快发展通用航空，稳步发展低空飞行及跨境直升机服务。

六、重点推进客运枢纽体系建设

推动集铁路、长途客运、公交、出租等多种交通方式于一体的综合客运枢纽建设，提高各种交通方式之间的衔接便利性，增大客流吸引力。按照高铁站一站式综合客运枢纽的模式，做好贵港、桂平、平南等既有站和贵港南等规划站综合客运枢纽的规划

建设，建成贵港高铁综合客运枢纽、桂平市高铁客运中心、平南县综合客运枢纽站。

专栏 13 重点交通基础设施建设工程

机场建设：贵港桂平军民合用机场、贵港城区通用机场。

铁路建设：南玉高铁（自治区项目）、柳梧广铁路（自治区项目）、郁水作业区覃塘（石卡）产业园铁路支线、苏湾作业区进港铁路支线。

高速公路：贵港市西外环高速公路、那梧高速（平南至武宣段）（自治区项目）、柳钦高速（覃塘段）（自治区项目）、贵湛高速（港南至兴业段）（自治区项目）、全容高速（平南段）（自治区项目）、平南北帝山经金田起义遗址至桂平蒙圩高速公路、广昆高速贵港南联线高速公路、三北高速贵港南动车站出口互通工程、三北高速厚禄出口互通工程。

国省道公路：G358 桂平东塔至蒙圩、S511 江南工业园至桥圩界、S511 桥圩绕城公路、S207 木格至浦北寨圩界、S206 垌心至金田、S310 岑溪糯垌至平南四灵（自治区项目）、S207 桂平社步至兴业高峰（自治区项目）、S304 平南绕城公路。

城区内外衔接公路：贵港市覃塘至贵港城区道路东段（南广铁路桥-西环立交）拓宽改造工程、峡山至北环立交道路工程、中山北环互通立交工程、岭蒙郁江大桥（南二环）、旺华郁江大桥（东二环）、南环同济互通、西环狮岭互通、覃塘南环绕城道路、平龙大道至贵隆高速龙岭互通工程、平南三桥至平南北互通道路、平南二桥至大安公路。

集疏运公路：苏湾作业区至东津作业区疏港公路、猫儿山至武乐公路、思怀至木梓公路、思怀至瓦塘公路、兴六高速贵港连线至大岭高岭头作业区公路、桂平西出口至龙门工业园区公路、平南三桥至国道 G358 一级公路、汽车东站至生态科技产业园（港区大道）。

景区公路：九凌湖大道、北环路至龙涡瀑布、大鹏出口至圣堂山、社步至麻垌二级公路、桂平市大藤峡库区龙潭公路至坪冲公路。

桥梁：大岭郁江大桥、桂平白沙郁江大桥、平南武林浔江大桥。

客运枢纽：贵港市高铁综合客运枢纽工程、贵港南站综合客运枢纽、桂平市高铁综合客运枢纽、平南县综合客运枢纽站、桂平市江北汽车站。

水运建设：贵港至梧州3000吨级航道一期、桂平至来宾2000吨级航道工程、贵港港平南港区武林作业区二期工程项目、中国华电集团贵港发电有限公司专用码头工程、贵港港中心港区苏湾作业区一期工程、贵港港桂平港区蒙圩棉宠作业区一期码头工程、贵港港中心港区南平作业区广西贵港市郁江港务有限公司码头工程、贵港港中心港区公共锚地建设项目。

第二节 构建现代能源保障体系

以节能优先、绿色低碳为导向，推动能源生产和消费革命，构建清洁低碳、安全高效的现代能源供应体系。

一、加快能源供给侧改革

大力推进煤炭清洁高效利用，提高传统化石能源利用效率，降低化石能源消费比例。进一步完善和落实风能、太阳能、生物质能等可再生能源发展扶持政策，推进资源富集、消纳条件好的地区风电开发，发展分布式光伏发电，鼓励农光互补、渔光互补等光伏发电，开发生物质发电、生物燃气、生物制油和大中型沼气，探索地热能开发利用，形成以传统煤炭、石油、天然气能源供给和风能、光能、生物质能、地热等新能源供给相结合的清洁、高效、安全、可持续的多元化能源供给体系。加快中心城区天然气管网及市县支线管道建设，建成覆盖城乡的天然气输送网络，努力实现全域乡镇通天然气。加快城乡配电网改造，提高城乡供电能力。强化新增电源的空间布局，优化电网配送结构，探索智能电网建设。加快新能源示范城市、绿色能源示范县建设。深化电力体制改革，形成有效竞争的市场机制。

二、促进能源节约利用

实施能源消费总量控制、高耗能行业能源消费约束控制、其他行业按平均先进能效标准约束控制。实施煤电节能减排改造升级行动计划，淘汰分散燃煤小锅炉。开展电力需求侧管理城市综

合试点，推广能效电厂示范。实施新城镇、新能源、新生活行动计划，提高建筑节能标准，倡导绿色出行，推动全社会用能方式变革。到 2025 年，万元 GDP 能耗消费比 2020 年下降 2 个百分点。

第三节 完善水利保障网络体系

加快推进水利设施建设和水利改革，贯彻落实水资源管理“三条红线”，全面提升水利对生态环境、经济社会的综合服务能力，形成现代水利发展新格局。

一、实现防洪减灾目标

建立贵港、桂平、平南三大城区及其防洪保护区堤库结合的防洪体系，明显提高防洪能力。辖区内郁江、黔江、浔江沿线城镇力争达到国家规定的防洪标准，中小河流和山洪灾害防治能力进一步提高，重点地区排涝能力逐步提高。贵港市主城区防洪标准达到 50 年一遇，桂平市、平南县主城区防洪标准达到 20 年一遇。重点区域和城乡抗旱能力明显增强。全市洪涝灾害和干旱灾害年均直接经济损失占同期地区生产总值的比重分别控制在 3% 和 0.6% 以内。

二、加强河湖湿地水生态修复与系统治理

坚持人工连通与恢复自然连通相结合，构建布局合理、生态良好，引排得当、循环通畅，蓄泄兼筹、丰枯调剂，多源互补、调控自如的江河湖库水系连通体系。因地制宜实施清淤疏浚，打

通阻隔，增强城市河湖水系连通性。结合城市建设，加快推进郁江、西江环境综合整治。

三、加强水土保持建设

稳步推进预防及监督管理工作，加快实施水土流失重点预防项目，初步建立水土保持预防保护体系。以资源开发有关行业为突破口，探索开展水土保持生态补偿试点。加强水土保持监测，提高水土保持信息化水平。

四、实施地下水治理与修复

强化地下水保护，实施开采量与地下水位双控制，依法划定地下水禁采区与限采区，控制地下水开采。加强覃塘区东龙镇、山北乡、樟木镇，港北区大圩镇、庆丰镇，港南区八塘镇等地下水水质保护，完善地下水监控体系建设。

专栏 14 基础设施补短板工程

能源保障：贵港市高传风力发电项目、贵港理昂（二期）农林废弃物热电联产项目、广西贵港琦泉农林生物质热电联产项目、龙源广西港北莲花山风电场工程项目、贵港（三区）农网改造项目。

市政基础设施：贵港市金港大道同济立交桥工程、江南大桥及接线工程、城东大桥及接线工程、贵港市城北大道项目、贵港市西南大道项目、贵港市西环-北环路段综合改造提升工程、贵港市江南水厂项目、贵港市粤桂园水厂项目、贵港市卢湾江取水泵房提升工程、贵港市港南区工业园区建设（一期）项目、贵港市港南区工业园区建设（二期）项目、广西贵港市港南工业园集中供汽项目、贵港市地下综合管廊项目、贵港市智慧市政工程二期项目、贵港市民主路（城北大道-贵州路）建设工程项目、贵港市解放路（城北大道-贵州路）工程、贵港市八一路（金港大道-布山大道段）建设工程项目、贵港市南山路（南环路-工业一路）建设工程项目、贵港市同济大道南延长线建设工程项目、贵港市义乌大道建设工程项目、贵港市道路绿化景观提升项目、贵港市贵州路（仙衣路-圣湖路）工程、贵港市三馆一房项目、贵港市港南区西南大道（江南大道-南环路）工程、贵港市仙衣路（城北大道-北环路）工程、贵港市城北大道（中山路-民主路）工程、

港北区城镇配套市政管网工程、桂平市三江流域综合治理工程一期、桂平市黔江西岸进坝大道滨江绿地工程、桂平市兴桂路二期工程（迎宾大道-糖厂路段）、贵港市覃塘区黄练工业水厂项目、贵港市覃塘区地下排水管渠工程、覃塘城区供水管网工程（覃塘区城区供水一期扩建工程）。

水利设施：广西大藤峡水利枢纽灌区工程、贵港市农村饮水安全巩固提升、大中型灌区续建配套与节水改造、贵港市鲤鱼江西江新城段治理工程、广西主要支流贵港市郁江右岸宋屋至台岭泵站段治理工程、贵港市水土保持生态修复工程、贵港市马来河流域水生态保护与修复工程、贵港市城北片河湖连通工程、贵港市城南片河湖连通工程、贵港市大冲塘河湖连通工程、港南区武

（接上表）

思江水库除险加固工程、覃塘区巴通水库、覃塘区六来水库改扩建工程、桂平市江北新区河湖水系连通工程、广西西江干流桂平段治理工程（桂平市城区长安工业园河段）、桂平市城区南津河至大塘城遗址段、桂平市大湾河段、桂平市白沙河段、桂平市下湾河段、桂平市乡村浔江右岸揽沙至新平段、桂平市金田水库除险加固工程、桂平市大洋河水库除险加固工程、广西主要支流黔浔江治理工程（桂平市大关码头至三角咀段）、桂平市永江闸至糖厂段、桂平市糖厂至郁江大桥段、桂平市黔江南岸官冲口至三角咀段、桂平市浔江北岸渡头至汕头段河、桂平市浔江南岸大塘城至龙塘段、桂平市浔江南岸石咀镇镇驻地、桂平市浔江北岸江口镇镇驻地、平南县城区江北古雍村至平田湾段、平南县城区江北田辽至新圩段、平南县浔江南岸武林镇镇驻地、平南县浔江北岸丹竹镇镇驻地、平南县浔江北岸思界乡乡驻地、平南县城区江南上游黄京冲闸至新埠村段、平南县城区江南下畲村至白马村段、平南县城区江北下游飞遥村至丹竹闸段、平南县盆古水库改扩建工程。

第四节 建设城市地下综合管廊

加快贵港市地下综合管廊建设，统筹各类市政管线规划、建设和管理，全面提升城市地下综合管廊承载能力。

一、有序推进地下综合管廊建设

加快实施贵港市中心城区城市地下综合管廊建设，提升城市基础设施的现代化水平。严格履行法定的项目建设程序，规范招标投标行为，落实工程建设各方质量安全主体责任，切实把加强质量安全监管贯穿于规划、建设、运营全过程。建立地下综合管廊工程质量终身责任永久性标牌制度，接受社会监督。

二、严格地下综合管廊管理与监督

已建成的地下综合管廊区域，所有管线必须入廊。既有管线应根据实际情况逐步有序迁移至地下综合管廊。入廊管线单位应向地下综合管廊建设运营单位交纳入廊费和日常维护费，具体收费标准要统筹考虑建设和运营、成本和收益的关系，由地下综合管廊建设运营单位与入廊管线单位根据市场化原则共同协商确定。

第十二章 增进福祉 满足人民群众新期待

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民群众根本利益作为发展的出发点和落脚点，不断增强人民群众获得感、幸福感和安全感。

第一节 坚持就业优先战略

坚持就业优先战略，实施更加积极的就业政策，鼓励多渠道多形式就业，增强创业带动就业的社会效益。

一、提升就业质量

树立就业优先导向，以支持企业发展、确保就业稳定为基础，加强公共就业服务体系建设，持续完善市、县（市、区）两级人力资源市场。结合承接区外产业转移发展和地方经济水平实际，实现扩大就业规模、优化就业结构、提升就业质量的目标。

二、完善就业创业服务制度

继续推进和扩大全市非遗传统工艺、扶贫车间实施范围和领域，增加劳动力就业规模。加快推进乡村振兴，通过现代农业产业园、特色农产品开发与农旅融合发展，吸引乡村群众就地就近就业。依托农民工创业园，推行返乡入乡创业+互联网创业模式，发展特色农产品电子商务。加快贵港人力资源产业园建设，服务贵港工业和“飞地经济”发展。制订政策和资金信贷措施，鼓励倡导机会型创业和科技创新类创业，带动更多劳动力人口实现高质量就业。加快发展旅游、文化、体育、健康、养老等幸福产业，大力拓展就业空间吸纳劳动力。以劳动密集型企业为重点，通过帮扶和政府购买服务的方式，为低收入困难群体提供公益性岗位。鼓励引导各类青年人才向艰苦边远地区和基层一线流动。

三、加强各类人员职业技能培训

推行终生职业技能培训制度，加大对大中专毕业生、务工人员、退役军人、转岗职工、农民工等重点群体的职业技能培训力度，加快建设贵港技工技师学院，促进企业技能人才稳定发展，提高技能劳动者和高技能人才比重，帮扶有愿望有资源有条件的人员开展自主创业。

第二节 建立健全现代教育体系

立足实际，科学规划，分类指导，精准施策，补齐短板，推

动贵港市教育高水平高质量发展。到 2025 年，实现学前三年教育毛入园率 96%、九年义务教育巩固率 96%、高中阶段教育毛入学率达 93%、主要劳动力平均受教育年限 10.5 年。

一、推动各级教育高水平高质量发展

发展优质普惠的学前教育。加强市级统筹，落实县(市、区)级政府发展学前教育的主体责任，大力发展公办幼儿园，通过政府补贴、购买服务等方式，积极发展多元普惠幼儿园，努力扩大城乡学前教育资源总量。优化学前教育布局，认真落实城镇新建小区配套建设幼儿园制度，建立适应山区偏远区域学前教育服务模式，形成覆盖城乡、公平优质、多元发展的学前教育体系，实现学前教育全覆盖。创新学前教育教师、保育员培养和补充机制，按标准补足配齐幼儿园教师和保育员，满足学前教育发展需求。

发展优质均衡的义务教育。加快农村学校特别是乡村小规模学校标准化建设，办好乡村寄宿制学校，提高办学水平，缩小校际差距，实现义务教育优质均衡。进一步优化义务教育学校布局，扩大教育资源供给，全面消除大班额，严格控制大校额。优化中心城区教育资源配置，加强城镇学校建设。深化义务教育学区制管理改革，持续扩大优质教育资源覆盖面。

发展优质特色的普通高中教育。优化学校布局，在城区和县城新建、改扩建一批普通高中，办好规模较大的乡镇高中，实现标准班额办学。继续支持有条件的普通高中学校创建自治区示范性普通高中和星级特色普通高中，不断扩大优质高中教育资源。

推进普通高中集团化办学改革，带动一般高中提高办学水平。全面实施综合素质评价，持续提高普通高中教育质量。

发展高水平的现代职业教育。大力推进产教融合，打造产教融合示范基地，推动教育与产业发展有机衔接。优化职业教育结构布局，形成以高等职业院校为龙头、中等职业学校为骨干的职业教育院校布局，提高职业教育对贵港市发展的服务能力。协调各职业院校健全专业设置与产业结构相适应的动态调整机制，优先设置先进制造业、现代服务业、战略性新兴产业、现代农业等发展迫切需要的专业，加快应用型人才培养。推动职业院校和行业企业共建产品研发中心和创新创业中心，激发办学活力。扩大贵港职业教育集团，逐步形成品牌化、连锁化，实现优质职业教育资源共建共享。

发展应用型的高等教育。争取国家、自治区政策支持，积极发展高等教育，加快广西贵港工业学院、贵港工贸职业学院投入使用和广西物流职业学院二期建设，继续引进若干所应用型本科院校和高职院校，把西江教育园区建成贵港大学城。

保障特殊群体接受良好教育。建立健全特殊教育办学体系，加快港北区、港南区、覃塘区特殊教育学校建设，完善以特殊教育学校为骨干、随班就读为依托、送教上门为补充的特殊教育体系。全面推进融合教育，为残疾学生提供差别化教育和个性化培养，优先让残疾儿童少年在普通学校接受教育，对中重度和多重残疾学生通过就读特教学校、送教上门、医教结合等方式实施教

育。关爱保护农村留守儿童，建立健全“家庭尽责、政府主导、部门联动、群团协同、社会参与”的工作制度。精准帮扶家庭经济困难学生，健全从学前教育到高等教育“全程覆盖、无缝衔接、精准资助”体系。

二、加大教育基础设施建设

继续推进薄弱学校改造和建设，加快农村寄宿学校建设，着力解决桂平、平南等县城和中心集镇教育资源紧张等突出矛盾。加快推进学校信息化基础设施建设与互联互通，依托农村中小学远程教育平台，扩大优质教育资源共享范围，缩小城乡差距。鼓励民间资本参与教育投资，重点发展以非义务教育为主的优质、精品和有特色的民办学校，严格规范办学行为，维护民办学校合法权益。

三、建设高素质教师队伍

创新人才引进体制机制，强化大中小学教师人才引进工作。**健全师德建设长效机制**，坚持把师德建设摆在教师队伍建设首位，完善教育、宣传、考核、监督与奖惩相结合的师德建设长效工作机制。引导教师以德修身、以德立学、以德施教、以德育德，把职业理想、职业道德、学术规范、法治教育以及心理健康教育融入教师培训和管理全过程。**提升教师专业素质能力**，大力开展教师全员培训和教学技能训练，鼓励中小学教师参加学历进修，提高义务教育学校本科层次教师和高中阶段学校研究生层次教师

比例，建设高素质的教师队伍。加强职业院校“双师型”教师队伍建设，建立健全政府、行业企业、高等学校、中职学校协同培养机制，完善职业院校专业教师到行业企业实践制度。**健全教师地位提升保障机制**，完善中小学教师工资长效联动机制，确保平均工资收入不低于当地公务员平均工资收入水平；重点提高乡村教师、特教教师的医疗卫生、住房保障水平，落实工资福利倾斜政策。全面实施乡村教师生活补助计划，提高补助标准。提高公办幼儿园非在编教师工资待遇，实现同工同酬。进一步提高非义务教育学校收入分配自主权，完善学校、个人、政府合理分担的民办学校教师社会保障机制。

四、开创教育对外开放新格局

扩大教育对外开放交流,加快推进教育国际化进程，开创贵港教育对外开放新格局。推动有条件的高等院校、高中阶段教育学校与世界各国特别是东盟及“一带一路”沿线其他国家的教育开放合作，提升办学水平和质量，培养学生的国际视野和创新能力。以东盟国家为主要人文交流对象，进一步创新人文交流形式和内容，形成广覆盖多元化的对外人文交流格局。积极引进国外知名学者、优秀教育管理专家到市内学校任教或进行学术交流。建立健全教师出国访学制度，提升国际化水平。鼓励加强与粤港澳大湾区学生交换游学与国情体验教育，推动青少年友好交流与合作多样化。继续开展招商引校工作，完善优惠政策，继续引进知名

院校、企业到贵港投资办学或合作办学，优化教育结构，提升教育发展水平。

五、推进教育治理体系和治理能力现代化

建立健全教育行政执法机制，依法查处违反教育法律法规、扰乱教育秩序、侵害受教育者和教育者权益的行为。加大教育普法力度，加强师生法治教育，增强法治意识，提升法治素养。建立健全教育行政管理清单制度和行政监督机构，明晰各相关部门教育治理权责边界，规范相关部门对学校的监管事项，提升政府现代治理能力和水平。强化督改、督学、评估监测三位一体的教育督导职能，提高教育督导质量和水平。建立跨部门跨行业的综合监管机制，创新监管方式，推动实现大数据监管。加大市、县（市、区）政府教育统筹力度，提升政府统筹层级，推动区域、城乡教育资源合理配置。提升政府教育服务水平，强化政府公共教育服务职能，推进政府教育服务规范化标准化建设。建立健全适应教育现代化的教育治理体系，推动社会参与教育治理常态化。完善社会参与教育决策机制。拓宽社会公众参与教育决策渠道。

第三节 加快推进健康贵港建设

全面推进公共卫生服务、医疗服务、医疗保障、药品供应保障四大体系建设，建立健全覆盖城乡、全民共享的基本医疗卫生制度，打造健康贵港。

一、推进医药卫生体制改革

落实政府投入责任，坚持保基本、强基层、建机制，推进医疗、医保、医药“三医”联动，着力解决群众看病就医问题，促进人民健康与经济社会健康发展。深化公立医院综合改革，加强公立医院建设和管理考核，建立符合行业特点的人事薪酬制度，推进医院智慧化建设。健全基层医疗卫生服务体系，扎实推进基本公共卫生服务均等化，提高医疗质量和服务水平。完善分级诊疗制度，加强医疗联合体和县域医共体建设，提升家庭医生签约服务内涵，科学合理引导群众就医需求，巩固完善国家基本药物制度和基层运行机制。全面推行医保支付方式改革，稳步提高基本医疗保障水平。健全科学有效的综合监管机制。

二、健全医疗卫生服务体系

合理规划布局医疗卫生机构，有效配置医疗卫生资源，建立以综合医院为主导、专科医院为补充、社区卫生服务中心和乡镇卫生院为基础、村卫生室为“网底”的医疗卫生服务体系网络，实现人人享有安全、高效、公平、可及的基本医疗和基本公共卫生服务，坚持中西医并重，不断加强医疗防控机构、妇幼保健机构、精神卫生机构、卫生健康综合监督机构等专业卫生机构建设，进一步提高重大疾病应对能力和水平。按照“非禁即入”的原则，鼓励社会资本多渠道、多形式兴办各种医疗机构，形成公办与民营医疗机构互为补充、协调发展的新格局。

三、强化公共卫生服务

抓好重点慢性非传染性疾病综合防控工作，加强慢性病高风险人群筛查与干预，加强慢性病及危险因素监测、营养和健康状况监测工作。大力推进重大传染性疾病和地方病的防治工作。完善市县级医疗卫生机构、乡镇卫生院建设和村卫生室标准化建设。开展示范乡镇卫生院创建，构建城乡一体的医疗卫生服务体系，提升全市基层医疗机构服务能力。加强健康教育和健康促进工作，加强心理健康教育 and 保健。积极创建免疫规划示范市，确保所有乡镇的国家免疫规划疫苗平均报告接种率达 90% 以上。推进妇幼卫生体系建设，完善以县级妇幼保健机构为主体，乡镇、村卫生室为基础的妇幼卫生网络。加强职业病防治技术支撑体系与监督执法体系建设，不断建设完善以职业病防治机构为主体，市、县、乡镇三级职业健康监管网络健全的职业卫生综合防治体系。到 2025 年，全市孕产妇住院分娩率达到 99% 以上，有效降低婴儿缺陷发生率和死亡率。

四、提高公共卫生事件应急能力

加强急救救治场所建设，完善医疗急救、突发传染病防控、紧急医学救援和重大活动卫生安全保障体系，建立覆盖全市立体化的卫生应急网络。建立全市公共卫生应急信息系统，推动各级公共卫生应急平台之间网络连通、数据交换、系统对接与协调联动。完善社会救援力量管理服务平台，推进公共卫生应急救援物资储备库建设，完善全市应急物资储备体系。

五、提升医疗服务水平

全面落实分级诊疗制度和双向转诊制度，推进城市医疗集团和县域医疗共同体建设，通过设立延伸门诊、延伸病房、发展远程会诊等方式，促进优质资源共享。推进全科医生队伍建设，促进基层医疗服务能力提升。完善医疗机构配套设施建设，强化内部管理，优化就医流程，严控医疗费用不合理增长，通过三医监管平台等信息化手段加强对医疗机构、医疗行为、医务人员的监管，建立健全医疗质量控制体系，全面提升医疗服务质量。

六、加大食品药品安全监管

完善食品安全地方标准，优化企业标准备案，落实企业标准责任主体。健全食品生产经营质量管理体系，落实可追溯管理和问题产品召回制度。加强食品安全监督抽检和检验检测机构建设。加强药品和医疗器械监管，实行高风险在用医疗器械定期检查制度，严格特殊药品生产经营和使用监管。强化药品和医疗器械质量监督抽验，构建完善的风险评价体系，加强不良反应监测。

第四节 发展文化体育事业

加强社会主义精神文明建设，举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，做强“荷城”城市品牌，扩大“中国荷城”知名度和影响力。

一、弘扬新时代文明新风尚

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，推动形成适应

新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。用习近平新时代中国特色社会主义思想教育全市人民，用具有“荷城”历史文化底蕴的贵港新时代精神激励全市人民，培育积极向上的精神境界，汇聚社会发展动力。严格落实意识形态工作责任制，强化阵地建设和管理。繁荣哲学社会科学事业，加强新型智库建设。推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。实施文明创建工程，拓展新时代文明实践中心建设，推动乡风文明建设。加强新时代公民道德建设，开展“争做文明守礼贵港人”等主题教育活动，大力学习宣传身边好人等先进典型。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化，推进诚信建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

二、提升公共文化服务水平

实施文学艺术创作工程、文艺作品质量提升工程、文化人才培养带动工程，打响“荷文化”品牌。实施全媒体传播工程，做大做强新型主流媒体，推进市级媒体融合发展，建强用好县级融媒体中心。实施“智慧文化”、文化基础设施项目建设，加大公共文化服务投入，搭建群众文化展示交流平台，引导民间文化交流活动的开展，推广独具地方特色的节庆文化。继承和弘扬贵港传统

文化，加强对油纸伞、芒编、手工花灯等优秀民族传统手工艺保护与传承，加大对文物、自然和文化遗产的保护力度，申报和推广国家级非物质文化遗产、中国重要农业文化遗产，完成中共广西省第一次代表大会旧址、南江古码头等一批文物保护单位的维修保护。加大南山寺、安澜塔等历史文物古迹和谭寿林故居、陈岸故居等历史文化遗址的保护，建设布山遗址文化公园。扩大公共文化服务范围，确保经济困难家庭、进城务工人员和残疾人等群体享受公共文化服务。大力实施文化惠民工程。推行文化惠民卡，培育文化市场，促进文化消费。健全政府向社会购买公共文化服务工作机制。积极开展国家、自治区公共文化服务体系示范区创建工作。

三、加快发展体育事业

以满足人民健身需求、促进人的全面发展为出发点和落脚点，大力弘扬体育精神，落实全民健身国家战略，不断提高人民健康水平。开创贵港体育事业发展新格局，积极申办全国、全区群众体育活动和体育旅游精品赛事，加快体育旅游综合体和县级体育场建设，开发登山、水上运动等户外体育运动旅游产品，培育登山赛、马拉松赛、龙舟赛等精品体育旅游赛事品牌，把体育事业发展成贵港人民的幸福事业。依托“全国社会足球场地设施建设第二批重点推进城市”平台，着力打造西江教育园片区、九凌湖片区为主的西江新城国际足球旅游文化特色小镇，力争创建国家级足球训练基地，培育冠凡国际足球等品牌，壮大贵港体育（足球）

产业，助力全民健身事业和竞技体育蓬勃发展。利用承办广西第十五届运动会契机，实施全民健身设施补短板工程，深化体育改革，更新体育理念，推动群众体育、竞技体育、体育产业协调发展。

专栏 15 文化体育项目建设工程

贵港市自然博物馆、贵港市桂林郡遗址公园、贵港市军事主题公园、贵港市博物馆改造提升项目、桂平市剧院、桂平市图书馆新馆、桂平市博物馆、覃塘区博物馆、港北区“三馆”建设项目、港南区“三馆”建设项目。

贵港市足球训练基地项目、中国武术散打职业联赛赛事（贵港）基地暨中国东盟体育搏击文化发展中心（含贵港市体校）、西山泉汽车（房车）露营基地建设项目、贵港市青鸟盛地足球训练基地、桂平市体育中心、桂平市体校，覃塘新区体育公园。

第五节 健全多层次社会保障体系

抓住完善制度和提升标准两大关键，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

一、提高社会保险待遇水平

完善覆盖城乡的社会保障体系，持续扩大各项社会保险覆盖面，继续推进社会保险改革，不断完善提高社会保险的保障能力水平。继续完善社会救助体系，制定失独老人、孤儿等群体的关爱政策和措施。进一步提高社会保险保障待遇水平。做好医疗保险异地就医结算服务。

二、推动城镇社会保障服务创新

依托智慧城市建设，全面实现“一站式办理”和“指尖办理”，构建“未来社区”，推动城镇社会保障服务创新。全面建设养老服务体系，为养老保障和健康养老提供政策兜底。依托西江生态养老示范区建设，抢占社会养老服务体系发展制高点。引入保险等金融资金进入老年护理保障领域，大力引入社会力量兴办养老护理机构，提供老年医疗保健和老年护理服务，尽力实现城乡老年人养老全覆盖。切实解决老年人运用智能技术困难。

三、完善福利救助体系

健全完善最低生活保障、特困人员供养、临时救助等社会救助制度，推进并加强重大疾病医疗救助等专项救助制度建设，加快完善优抚安置保障体系建设，健全救助标准和城乡抚恤优待补助标准正常增长机制，确保优抚对象生活有保障。积极推行民办公助、公办民营和政府购买服务的社会福利服务改革，调动社会力量参与社会福利事业的积极性，大力发展扶老、助残、救孤、济困等福利事业，基本实现社会福利服务由服务老年人、残疾人、孤儿为主的补缺型向逐步扩大到社会人群的适度普惠型转变。

专栏 16 民生福祉项目建设工程

社会保障工程：贵港市港北区港城就业服务中心、港北区居民综合服务中心项目。

基础教育设施建设工程：北大新世纪附属贵港博雅公学、华中师范大学平南附属学校、桂平

市第七中学、桂平市江北新区第一小学、平南县城南高中、平南县龚州中学城北校区、平南街道六中（含体校）、平南街道七中、平南街道四小、贵港市产业园区（石卡园）初中、贵港市园博园小学、港北区和平路小学、港北区第四第五幼儿园、港北区特殊教育学校；普通高中提质增量工程、义务教育优质均衡发展工程、农村义务教育教师周转宿舍、普惠学前教育扩容工程。

高等教育项目：广西工业学院（二期）、广西物流职业技术学院（二期）、贵港工贸职业学院、贵港电子工业学校（二期）、西江教育园区路网项目二期工程。

卫生医疗建设项目：贵港市中西医结合骨科医院整体搬迁项目、贵港市优抚医院项目、贵港市第四人民医院（新院区）医养结合示范基地项目、贵港市疾病控制中心整体搬迁、贵港市卫校搬迁项目、贵港市120急救（指挥）中心项目、贵港市传染病重症患者救治区域医疗中心（贵港

（接上表）

市传染病医院）、贵港市教育园区（园博园）医院建设项目、贵港市中医医院中医康复中心项目、公共卫生应急指挥中心建设项目、贵港市人民医院核心业务提升工程、贵港市妇幼保健院医技楼建设项目、桂平市人民医院2号住院楼建设项目、桂平市人民医院江北院区传染病区、桂平市妇幼保健院迁建工程、平南县第三人民医院、平南县第三人民医院传染病专用病区、平南县中医院迁建项目、平南县妇幼保健院迁建项目、平南县人民医院门诊综合楼、平南县精神病专科医院、港北区人民医院住院楼、港北区妇幼保健院妇女儿童保健大楼、港南区人民医院城区分院项目、港南区人民医院门诊综合楼项目、港南区妇幼保健院扩建项目、覃塘区民族医院项目、覃塘区第二人民医院、覃塘区人民医院业务综合楼、覃塘区人民医院樟木分院。

保障性安居工程：桂平市糖厂生活棚户区（危旧房）改造项目、桂平市郁江西堤园棚户区改造二期项目、桂平市西山镇厢东社区棚户区（城中村）改造项目、桂平市师部中路棚户区（城中村）改造项目、贵港市港北区老旧小区改造项目、平南县城东城西片区棚户区（城中村）改造项目、平南县老城片区棚户区（城中村）改造项目。

四、促进青年全面发展

健全青年优先发展机制，优化青年成长环境，维护青年发展权益，落实全社会担负青少年成长成才责任，促进青年全面发展。增强青年文明素养、社会责任意识、探索精神、实践本领，重视青年身体素质和心理健康教育。建立完善青年发展数据监测体系。实施青年就业见习计划，健全“公益资助+政府配套+志愿者参与”的新时代希望工程资助体系。加强与粤港澳大湾区青少年交流。

专栏 17 促进青年全面发展行动计划

“青年之家”服务青少年成长发展项目：健全各级青少年综合服务平台建设体系，推动“青年之家”青少年综合服务平台常态化运行。

贵港治理现代化青年政治人才培养计划：以“贵港市青年马克思主义者培养工程”为主要载体，构建覆盖各领域优秀青年的培养体系，为党培养和输送更多青年政治骨干。

大学生志愿服务西部计划地方项目：实施“一村一名西部计划志愿者”地方性项目，选派更多“西部计划”志愿者到城乡基层服务。

五、保障妇女儿童合法权益

全面贯彻落实男女平等基本国策，坚持和完善促进男女平等、妇女全面发展的制度机制，保障妇女平等获得就学、就业、社会保障、婚姻家庭财产、参与社会事务等权利和计划。严厉打击侵害妇女合法权益的违法行为。保障儿童优先发展，多元化促进3岁以下婴幼儿照护体系建设，加强儿童思想道德教育、劳动教育、安全教育和心理教育，保障儿童身心健康，开展中小学性别平等教育工作，全面提升儿童综合素质。预防未成年人违法犯罪。

六、积极应对人口老龄化

落实国家和自治区关于应对人口老龄化的战略和生育政策，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，提高人口素质。推动养老事业和养老产业协同发展，发展普惠型养老服务和互助型养老，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，健全养老服务综合监管制度。支持社会力量创办养老服务机构，重点鼓励兴办面向失能、半失能、失智、高龄老年人的医养结合型养老机构。

七、全面推进档案体系建设

全面推进档案治理体系、档案资源体系、档案利用体系、档案安全体系建设，深化档案信息化战略转型，强化档案科技和人才支撑。全面加强基础设施建设，档案安全保障更加有力，提升市、县两级综合档案馆档案安全管理设施设备标准化建设，推进等级档案室和乡镇、村（社区）档案工作规范化建设。加快推进档案资源存量数字化、增量电子化，加快推进传统载体档案数字化，推行电子文件即时归档管理，推进电子档案数据容灾备份。推动多个数字档案馆、室试点单位建设。加强档案人才队伍建设，进一步提高档案队伍素质。

第六节 提高人民收入水平

健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体比重，增加中低收入群体要素收入，促进全体人民共同富裕。完善按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。多渠道增加城乡居民财产性收入，确保居民收入增长与经济增长基本同步。实行农民增收工作责任制，不断拓宽农民增收渠道。健全以税收、社会保障、转移支付等为主要手段的再分配调节机制。发挥第三次分配作用，促进慈善事业健康发展，完善鼓励回馈社会、扶贫济困的税收政策，改善收入和财富分配格局。

第十三章 多元共治 创建市域社会治理新模式

继续加强和创新社会治理体系，落实社会治安综合治理领导责任制，完善中国特色社会主义社会治理体系，提高社会治理能力现代化水平，进一步增强人民群众安全感。

第一节 健全现代法治体系

高水平推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，形成与新时代相适应的现代法治体系，加快推进法治贵港建设。

一、完善地方立法体制机制

完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法执法工作格局，扎实抓好地方法规规章立改废释。发挥人大立法工作主导作用，发挥立法机关在表达、协调社会利益方面的重要作用，从体制机制和工作程序上防止和克服立法过程中的部门利益偏向，健全立法起草、论证、协调、审议等机制，严格把关。对法规项目实行由市人大常委会分管立法工作的副主任和市人民政府分管相关部门的副市长共同担任起草组组长的“双组长”制度，保障起草工作顺利有序推进。大力加强立法人才队伍建设。

二、健全依法行政体制机制

深化机关效能建设，强化部门协调配合，深入推进简政放权、放管结合、优化服务。优化行政决策、行政执行、行政组织、行政监督体制，严格落实重大行政决策法定程序。深化综合行政执法体制改革，完成全市综合行政执法事项、执法力量整合，完善执法联动机制，严格规范公正文明执法，规范执法自由裁量权，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度。进一步完善政府权力清单和责任清单，严格执行部门“三定”规定，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，创新统筹利用行政管理资源的机制和方法。深化事业单位改革，优化布局结构，提高服务能力和水平。

健全社会公平正义法治保障制度。深化司法体制综合配套改革，探索构建立体化、多元化、精细化的诉讼程序体系，建立健全“分调裁审”+“多元解纷”工作制度，建立执行综合治理工作机制，加强刑罚执行一体化建设。充分运用司法大数据资源和司法联合办案平台，全面深化智慧公安、智慧法院、智慧检察院、智慧司法建设，推进移动微法院迭代升级，推行“指尖诉讼、掌上办案”。全面落实司法责任制，完善司法权力运行管理监督机制，切实防止冤假错案，提高司法质量、效率和公信力。加强对法律实施的监督，完善检察机关对刑事、民事、行政、公益诉讼等监督体系。构建社会“大普法”格局，强化领导干部带头遵法学法守法用法，建立健全领导班子和领导干部述法制度，建设现代公共法

律服务体系，引导全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法。

第二节 健全平安贵港机制

完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，全力推进市域社会治理现代化试点工作，建设更高水平的平安贵港。

一、完善正确处理人民内部矛盾有效机制

健全“矛盾联调、问题联治、事件联处、平安联创”工作机制，形成“党政动手、依靠群众，源头预防、依法治理，减少矛盾、促进和谐”社会治理新格局，引导社会各方面力量积极参与社会矛盾纠纷排查化解。坚持和发展新时代“枫桥经验”，结合贵港实际打造一批“枫桥式公安派出所”。构建多元联动机制，切实做到信息掌握到位、矛盾化解到位、治安防控到位、便民服务到位。建立健全调解、仲裁、行政裁决和复议、诉讼等多元化解社会矛盾纠纷机制，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作机制，创新第三方参与矛盾化解的制度化渠道。加强重大决策社会稳定风险评估工作，从源头上有效预防和化解风险隐患。加强社会组织孵化、培育、管理、服务工作，探索通过购买专业化社会组织服务构建城乡社区治理新机制。

二、完善社会治安防控体系建设

坚持和深化“党委政府领导、政法综治牵头、部门协调配合、社会多方参与”的社会治安防控机制，提升社会治安防控体系法治

化、专业化、智能化水平，推动贵港特色社会治安技防模式提档升级。深化“雪亮工程”建设，提高重点区域视频监控系统覆盖密度和建设质量，推进城乡视频监控一体化、校园及周边安全、区（物业）智能化管理体系建设。推动公共安全视频监控系统联网向社区、网格延伸，健全视频监控、巡逻防控与应急处置相结合的实战应用机制。深入推进“地网”工程建设，构建“视频+物联网”数字化安全防控体系。健全志愿服务激励保障机制，推动平安建设志愿服务常态化、规范化、专业化。健全社会治安形势分析研判、播报预警、应急决策、协同处置机制。

三、完善应急管理体制机制

构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体系，全面落实防灾减灾救灾与安全生产责任制。加快推进应急救援保障能力建设，逐步建立应对“全灾种、大应急”的装备物资保障体系。推动应急管理体系和能力现代化，健全防范化解重大风险体制机制，完善应急预案管理体系，建立健全市、县、乡、村全覆盖的应急救援队伍体系，加强应急救援物资储备，强化综合性消防救援队伍建设。推进地震、地质灾害、洪涝干旱灾害、森林火灾、城市消防等防灾减灾和应急能力建设，提高灾害风险评估、监测预警、灾害防御和应急救援水平。加强安全生产基层基础保障能力建设，提高公众安全防范意识，提升公众应急避险和自救互救能力，提升灾害危机与事故危情应对实力和能力。

第三节 加强和创新社会治理

紧紧把握和坚持共建共治共享的社会治理制度总要求，以防范化解市域社会治理重大风险为突破口，以创建“全国市域社会治理现代化试点合格城市”为抓手，不断完善党委领导、政府负责、群团助推、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，确保 2025 年全面建成“全国市域社会治理现代化试点合格城市”。

一、健全基层治理机制

完善“一组两会”协商自治制度，在“大村屯”治理模式创新上走在全国前列。推进村民自治规范化，持续开展星级评定，建立健全动态管理机制。全面落实村级重大事项和重要问题“四议两公开”工作制度和村民会议、“两委”联席会议等制度，创新发展“乡贤会”“村民议事亭”等基层协商自治机制。健全运用法律手段解决问题机制，坚持依法化解社会矛盾、依法预防打击犯罪、依法规范社会秩序、依法维护社会稳定。规范基层行政执法程序，完善基层公共法律服务站点网络，提升基层治理的法律服务水平。深化基层信用体系建设，增强群众诚信意识。统筹建好管好用好党群服务中心、青年之家、社区服务中心、妇女之家、儿童之家、退役军人之家和农家书屋等各类基层阵地，打造契合群众时间和心理的易进入、可参与、能共享的温馨家园。

二、创新开展智慧治理平台和机制建设

建立健全市、县、乡、村四级综治中心实体化运作机制，加快推进综治中心“三网合一”工程。与贵港智慧城市建设相结合，推进县（市、区）中心城区、重点乡镇（街道）、村（社区）复杂地区网格员专职化，形成“一网统筹、事事入格”的全科网格，健全闭环式网格化服务管理工作模式。推进“最多跑一次”“就近能办”等便民利民改革向乡村延伸，加强集成式智能终端投入，加强村（社区）代办点建设。整合各类平台资源，建设纵向贯通、横向集成、共享共用、安全可靠的社会治安综合治理信息系统。做实做强“智慧荷城 APP”，为基层群众提供高效优质一站式惠民服务。

三、充分激发基层活力和创造力

尊重基层首创精神，形成基层治理经验及时总结推广机制。按照权随事转、人随事转、钱随事转的原则，推进人员编制资源向乡镇（街道）倾斜，建立与乡镇（街道）履行职能相适应的财政保障体制，强化乡镇财力支撑，实现重心下移、力量下沉、保障下倾。强化落实信访问题的治理，完善乡镇（街道）信访工作机制，及时就地化解矛盾，解决群众合理诉求。全面建立村级集体经济运行、监管和发展机制。全面落实基层干部心理健康关爱政策措施。全面落实乡镇（街道）干部工作生活待遇政策，在职级晋升、评优评先、津贴补贴等方面向基层倾斜，让基层干部干事创业更有奔头、更有保障。

第四节 加强安全体系和能力建设

坚持国家安全观，落实国家安全战略，维护国家安全，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿到经济社会发展各领域和全过程。加强经济安全风险预警与防控，健全金融风险监测预警体系，加强政府债务管理。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全，确保生态安全。用足用活用好法律赋予自治地方优惠政策，推进少数民族聚居区发展。加大培养选拔任用少数民族干部力度。依法管理宗教事务，严厉打击邪教违法犯罪活动。贯彻党管武装根本原则，巩固军政军民团结，全面落实军事政策制度改革有关法律法规，助力驻贵部队现代化建设和练兵备战，聚力完善国防动员体系，推进国防动员体制和兵役制度改革落实，巩固深化民兵调整改革成果。推动军民融合深度发展，主动承接涉及国家安全、战备需要和军民融合的重大项目。强化全民国防教育，巩固提升全国双拥模范城创建成果，落实军人军属、消防救援人员和民兵待遇保障政策，推动贵港市退役军人服务保障体系规范化建设，强化退役军人思想政治教育和权益维护，完善退役军人荣誉激励机制，加大退役军人就业创业扶持力度，落实退役军人待遇保障，提升英烈褒扬工作水平。强化国防教育从娃娃抓起的育人目标，在全市中小学

校成立国防教育示范校，传承红色基因，打造一批国防和爱国主义教育基地，造就青少年一代富有爱国主义情操的国防教育特色校园文化。

专栏 18 政法基础设施建设

“数字平安贵港”项目、贵港市“综治三项”（综治中心—综治信息化—综治网格化建设）建设项目、贵港市综治信息化子模块项目、贵港市“非接触性”执法管理系统项目、贵港市社会治理智能化指挥中心项目。

贵港市县乡两级司法行政业务用房项目、贵港市公安局反恐警务实战综合训练基地、贵港市公安局警务技能训练基地、贵港市技术防控网、贵港市视频防控工程、贵港市安全防控数字化项目、贵港市交通安全管理数字化项目、贵港市互联网安全管理能力提升工程、贵港市技术侦查能力提升工程、贵港市港北区人民检察院检察综合业务用房建设项目、基层公安派出所和执法办案中心建设工程。

第十四章 强化实施 践行贵港现代化建设新使命

加强组织领导，强化规划统筹管理和系统衔接，加强要素政策和人才支撑保障，形成城乡融合、区域一体、多规合一的国民经济和社会发展规划体系。严格规划实施的评估考核，确保各项工作协调有序、协同推进。

第一节 强化组织体制保障

建立规划实施领导责任制，实行市负总责，县(市、区)抓落

实的工作机制。坚持党的领导，更好发挥各级政府职责，运用市场化、法制化手段，最大程度激发各类主体的活力和创造力，形成强大合力。

一、发挥党委的领导核心作用

坚持市委总揽全局、协调各方，发挥各级党委（党组）在经济社会发展中的领导核心作用，认真落实各级政府在规划实施中的主体责任，形成党委领导、政府负总责、部门协调的经济社会发展工作领导体制，为实现“十四五”规划各项目标任务提供坚强保证。

二、发挥社会组织纽带作用

注重发挥工会、共青团、妇联、社会组织等群体的桥梁纽带作用，充分调动各行各业、社会各方面的积极性、主动性和创造性。全面落实党的民族、宗教等政策，充分发挥民主党派、工商联和民族宗教界爱国人士作用，最大限度凝聚起全社会共识和力量，推进改革发展，维护社会和谐稳定。

三、强化部门协作

建立各部门、各地区上下联动、统一调度的项目储备、资金统筹、协调推进、督导监管制度。相关部门按照职责分工抓好落实，建立起“齐抓共管”的工作机制，充分发挥基层组织和市场主体在规划实施中的主体作用，尊重群众首创精神，密切协作，形成合力，提振基层干部群众信心。

第二节 加强要素政策保障

加强规划实施的资金保障，围绕本规划提出的重大工程、重大项目和重大政策要求，争取国家、自治区专项资金，安排市级财政预算资金，引导社会资金投向。加强规划实施的土地保障，对列入本规划的建设项目分级分类优先保障用地指标，国土空间规划要做好与本规划的衔接，以保障重大工程项目用地需求。按照“建基地、聚人才、强产业、促发展”的要求，深入实施人才强市战略，加强人才基地建设，按照规划提出的目标任务，实施一批人才引进和培养工程，设立人才引进奖励专项资金，构建起高质量发展的人才保障体系。

第三节 增强规划权威性和指导性

健全法律法规，强化人大审议监督，完善规划体系，增强规划权威性和指导性。

一、完善规划实施的监督机制

进一步完善人民代表大会对规划实施的审议、监督机制。规划中确定的生态环境保护、市场准入和监管、法治城市建设、权利监督体系等方面的要求，主要通过建立健全法规、加大执法力度等手段予以落实。加强规划实施报告制度建设。

二、加强规划实施统筹协调

市人民政府有关部门要根据“十四五”规划，抓紧编制市级重

点专项规划，其他行业部门也要根据本行业本部门发展需要，按程序编制行业部门单项规划。专项规划和单项规划要细化目标、强化举措、实化项目，形成落实规划的重要支撑和抓手。相关规划要加强与本规划衔接配合，确保在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学合理。各县（市、区）规划在约束性目标、空间功能定位和重大基础设施建设等方面保持一致。

第四节 严格规划实施评估考核

严格绩效评估考核，加强实施进度评估、质量评价、监督检查和激励约束。

一、完善规划实施绩效考核办法

结合规划目标指标体系要求，进一步完善考核指标体系、统计体系和考核办法。实施差异化考核评价机制，严格落实责任制、问责制和离任审计制，将规划实施成效纳入地方各级党委和政府及有关部门年度绩效考评，考核结果作为有关领导干部年度绩效、选拔任用的重要依据。

二、激发市场主体积极性、主动性

规划提出的预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主要依靠市场主体的自主行为来实现，各级政府要通过完善市场配置资源的决定性作用和利益导向机制，创造良好的政策环境、体制环境和法制环境，打破市场分割和行业垄断，引导市场主体行为与政府战略意图同向而行。

三、加强规划实施跟踪评估考核

县（市、区）党委、政府每年年底前要向市委、市政府报送本年度规划实施推进情况，审计机关要加强对规划实施的审计监督，确保相关数据真实准确。强化各级财政对规划实施的保障作用，中期财政规划和年度预算要结合本规划提出目标任务，合理安排支出规模和结构，加快建立与规划实施相匹配的预算内投资机制。建立规划实施的第三方评估评价机制，充分发挥评估考核评价的激励和约束作用。